

**Кузьмина Анна Юрьевна**

бакалавр юрид. наук, студентка

Юридический институт

ФГБОУ ВО «Тихоокеанский государственный университет»

**Носенко Анна Олеговна**

старший преподаватель

ФГБОУ ВО «Тихоокеанский государственный университет»

г. Хабаровск, Хабаровский край

DOI 10.31483/r-75704

## **ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И США**

***Аннотация:** в статье рассмотрены причины возникновения экологического права и его актуальность с России и США. Приведены примеры основных нормативных актов, регламентирующих деятельность человека в области экологического права. В ходе написания статьи применялись такие методы исследования, как сравнение и анализ.*

***Ключевые слова:** экологическое право, экологические проблемы, загрязнение воздуха, нормативные акты, здравоохранение.*

В настоящее время экологические проблемы беспокоят большую часть населения, так как наше будущее зависит от нашего отношения к природе. Природа годами копит мусор, который впоследствии выбрасывает через катастрофу. В этой связи экологическое право становится наиболее важной и быстро развивающейся областью права.

Одной из самых важных экологических проблем является загрязнение воздуха, так как приводит к изменению климата, аномальным явлениям, образованию озоновых дыр и т. д. Как результат количество людей с такими серьезными заболеваниями, как раком легких, болезнями сердца и нервной системы, увеличивается с каждым годом.

Исследования Всемирной организации здравоохранения показывают, что 7 миллионов случаев смерти происходят из-за загрязнения воздуха. Множество мелких частиц пыли и промышленных отходов попадают в наш организм через грязный воздух и приводят к раку легких, пневмонии и инсульту (по данным 2012 г.) [3]. Согласно статистике, 24% случаев инсульта происходят из-за загрязнения воздуха, а 1,8 миллиона случаев смерти от рака происходят из-за рака легких [3].

В настоящее время экологи ставят своей главной целью показать, что экология имеет собственные законы, знание которых позволит найти эффективные решения для ликвидации загрязнения воздуха и тем самым приостановки изменения климата.

Своевременное решение проблем зависит не только от деятельности экологов и ученых, но и от законодательства. Поскольку деятельность человека в большинстве случаев является причиной экологических проблем, важно развивать экологическое право.

Основная проблема, с которой сталкиваются юристы, заключается в том, что традиционная концепция права не позволяет признавать законы экологии.

Это означает, что придется заменить традиционное понятие права понятием, которое будет объяснять практику экологии [10].

Ряд стран уже давно начали законодательно регулировать выбросы в атмосферу. Европейский Союз проводит различные мероприятия по расширению сотрудничества между странами в борьбе с загрязнением воздуха и изменением климата. Например, в 2018 году было одобрено обращение «Европа, которая защищает: чистый воздух для всех», которое поставило своей целью привести весь ЕС к полному соответствию воздушному стандарту [7].

Более подробно рассмотрим развитие экологического права на примере США, так как данная страна является ведущей в данной отрасли. Помимо того, что США регулярно обновляют существующие и принимают новые нормативные акты, они смогли создать эффективную систему администрирования для регулирования экологического права. Агентство по

охране окружающей среды США, организованное в 1970 году, является основным регулирующим и законодательным органом, но в каждом штате действует собственное агентство по охране окружающей среды, что позволяет координировать действия не только на федеральном, но и на местном уровнях. Кроме того, экологическое право США делится на контроль за соблюдением законов в данной сфере и на лавирование действий по восстановлению окружающей среды [15].

Первые акты в области экологического права в США датируются еще 1969 годом. Ряд пожаров засохших рек (например, в 1969 году в Кливленде загорелась река Кайахога [9]) привлекли внимание общественности к экологическим проблемам, связанных с деятельностью человека [12].

Основным законом, регулирующим загрязнение воздуха, является Закон О чистом воздухе, принятый в 1963 году, и уже в последующие годы вносились поправки. Этот закон был разработан для защиты здоровья людей и окружающей среды, в частности, регулированию промышленных выбросов в атмосферу. Положительным результатом данного закона является снижение смога на 25%, уменьшение кислотных дождей на 75%. Принятый закон стал толчком к технологическим изменениям на производствах, что в итоге помогло поднять экономику США на новый уровень [10].

Кроме того, в США движущей силой в решении экологических проблем является гражданская позиция. Люди открыто демонстрируют свое отношение к различным правительственным законам и нарушениям, в результате которых ухудшается экологическая обстановка и как следствие состояние здоровья граждан. Так в апреле 2020 года президент Дональд Трамп решил не усиливать стандарты по снижению загрязнения воздуха мелкими частицами, являющимися причиной астмы, хронической обструктивной болезни легких (ХОБЛ) и других респираторных заболеваний, а также Covid-19 согласно исследованиям Гарвардской школы здравоохранения, надеясь избежать общественного протеста из-за сложившейся в стране ситуации с Covid-19, когда граждане сосредоточены на преодолении проблем в области общественного

здравоохранения. Однако его решение подверглось критике со стороны Центра экологического права и политики (ELPC, некоммерческая группа защиты окружающей среды) [6].

Центр экологического права и политики (Environment Law of & Police Center, ELPC), созданный адвокатом Говардом Линером в 1993 году, в настоящее время борется за совершенствование государственной политики в экологической сфере. Здесь работают юристы, аналитики, финансовые и медийные эксперты. Общественные организации США играют большую роль в принятии и отклонении решений правительства, преследующих лишь экономическую выгоду [8].

Что же касается Российской Федерации, то в нашей стране было выстроено иное отношение к экологии, ее проблемам и экологическому праву в целом. Исторически сложилось, что мы относимся к упомянутым вопросам немного небрежно. Прежде всего, это связано с тем, что экологическое право в России начало развиваться позже, чем в Европе или Америке. Кроме того, огромная площадь страны и запасов природных ресурсов не выработали в нас привычки ограничивать себя в потреблении этих ресурсов.

Однако в последнее время в нашей стране складывается очень неблагоприятная экологическая ситуация. Психология большинства российских граждан такова, что мы не связываем свои действия с природой в целом.

Однако наше правительство предпринимает шаги по спасению природных богатств и защите здоровья людей. Например, 2 апреля 1999 года был принят Федеральный закон №96 «О загрязнении атмосферного воздуха». Данный закон устанавливает правовые основы охраны атмосферного воздуха и направлен на реализацию конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии. В соответствии с этим законом были установлены правовые нормы по охране атмосферного воздуха. К ним относятся: форма управления в сфере охраны атмосферного воздуха, государственное наблюдение за источниками вредного воздействия на атмосферу, ответственность за нарушения законодательства [1; 4].

Кроме того, основным законом об охране окружающей среды является Федеральный закон №7 «Об охране окружающей среды», который регулирует основные аспекты экологической безопасности. Также в законе прописаны правила взаимодействия общества и природы. Эти два закона составляют основу экологического права России [2; 4].

Однако в России, как и в других развитых странах, совершенствуется система управления охраной окружающей среды. Существует Высший Экологический совет, который занимается разработкой экологического прогноза. Кроме того, есть специализированное природоохранное ведомство. Например, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды России отвечает за состояние окружающей среды, государственные комитеты регионов по охране окружающей природной среды отвечают за природоохранную работу в каждом регионе [5].

Так же в России активно развиваются движения «За охрану природы». Всероссийское общество охраны природы – самое крупное экологическое движение в нашей стране. Части организации действуют на заводах, фабриках, школах и университетах. Движение рассматривает экологические проблемы и находит для них решение. Кроме того, общественные движения борются против строительства гидроэлектростанции и атомной электростанции. Движения синих и зеленых патрулей высаживают деревья, делают облесение оврагов, борются с браконьерством [5].

Эти примеры показывают, что экологическое право и экологическое движение только развиваются в нашей стране. И в настоящее время в России нет такой большой экологической организации, как в Европе или Америке, которая может влиять на государственную политику. Но все движения и начинания должны исходить от самих людей, от их правосознания, потому что только в этом случае сможем понять, почему государство стало регулировать экологическую сферу.

Учитывая все вышесказанное, можно говорить о том, что экологическое право нуждается в дальнейшем развитии как в России, так и в США. Люди в

целом и правительства государств должны осознать необходимость этого. Законы об охране окружающей среды направлены на сохранение природы для будущих поколений, на защиту нашего здоровья, а также на развитие науки и техники. Экологическое право может помочь нам спасти нашу планету и остановить изменение климата.

### ***Список литературы***

1. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 N 96-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_22971/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22971/)
2. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34823/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/)
3. Во всем мире 9 человек из 10 дышат загрязненным воздухом [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.who.int/ru/news-room/detail/02-05-2018-9-out-of-10-people-worldwide-breathe-polluted-air-but-more-countries-are-taking-action>
4. Какие в России есть законы об экологии? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://210fz.ru/zakon-ob-ekologii/>
5. Природоохранные организации РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.aboutecology.ru/prirodoohrannyye\\_organizatsii/organizatsiya\\_ohrani\\_biosferyi/prirodoohrannyye\\_organizatsii\\_rf.html](https://www.aboutecology.ru/prirodoohrannyye_organizatsii/organizatsiya_ohrani_biosferyi/prirodoohrannyye_organizatsii_rf.html)
6. Air quality matters in a respiratory health global pandemic [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elpc.org/blog/air-quality-matters-respiratory-health-global-pandemic/>
7. Clean Air [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://ec.europa.eu/environment/air/index\\_en.htm](https://ec.europa.eu/environment/air/index_en.htm)
8. Clean air. What is ELPC doing? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elpc.org/issues/clean-air/>
9. Cuyahoga River [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.britannica.com/place/Cuyahoga-River>

10. Ecological Laws and Their Promise of Explanations [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://ecommons.udayton.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1019&context=phl\\_fac\\_pub](https://ecommons.udayton.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1019&context=phl_fac_pub)

11. Environmental Law: Understanding our Laws and Regulations [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://onlinellm.usc.edu/environmental-law-understanding-our-laws-and-regulations/>

12. EPA History [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.epa.gov/history>

13. Five Air Pollution Risks Caused by Natural Disasters [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.envirotech-online.com/news/air-monitoring/6/breaking-news/five-air-pollution-risks-caused-by-natural-disasters/49461>

14. The Clean Air Act [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ucsusa.org/resources/clean-air-act#.WmYRpDeQwdU>

15. What is Environmental Law? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.hg.org/environ.html>