

Полинская Марина Валерьевна

канд. экон. наук, профессор

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный

университет им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

DOI 10.31483/r-11241

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Аннотация: в статье рассмотрены направления государственной налоговой политики в свете майского Указа Президента РФ, предложены меры по совершенствованию налоговой политики Краснодарского края на ближайшие годы.

Ключевые слова: налоговая политика, национальный проект, налоговое законодательство, налоговые поступления, модель.

Рост налоговых платежей в годы кризиса и стагнации экономики возможен не только в результате роста налоговых ставок и введения новых налогов, но и на фоне роста налоговой базы в результате предоставления налоговых льгот и снижения налоговых ставок, выведения на первый план принципа социальной справедливости налогообложения, при одновременном ужесточении ответственности за нарушения налогового законодательства. Этот постулат был предложен еще в 30-е годы XX века Дж. М. Кейнсом и в 80-годы XX века А. Вагнером.

Чтобы определиться с альтернативными направлениями государственной налоговой политики на 2019–2021 гг. более тщательно и взвешенно, необходимо обратиться к Майским указам Президента РФ 2018 г. [1].

Основными национальными приоритетами развития РФ до 2024 г. являются: обеспечение устойчивого естественного роста численности населения; повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет; обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции; снижение в два раза уровня бедности;

улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно; ускорение технологического развития РФ, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50% от их общего числа; обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере; вхождение РФ в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4%; создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченнного высококвалифицированными кадрами. Правительству РФ совместно с органами государственной власти субъектов РФ необходимо представить до 1 октября 2018 г., разработать (корректировать) для рассмотрения на заседании Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам национальные проекты (программы) по следующим направлениям: демография; здравоохранение; образование; жильё и городская среда; экология; безопасные и качественные автомобильные дороги; производительность труда и поддержка занятости; наука; цифровая экономика; культура; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; международная кооперация и экспорт [2].

Рассмотрим альтернативные и актуальные, на наш взгляд, меры по совершенствованию налоговой политики РФ на ближайшие годы. В рамках национального проекта «Улучшение жилищных условий» для достижения поставленных целей, возможно, разработать и внедрить, например, в Краснодарском крае (как в одном из ведущих регионов по строительству жилья и наличию проблем в этой сфере), pilotный проект по предоставлению налоговых льгот строительным компаниям в части как косвенных и прямых федеральных налогов, так и имущественных региональных и местных налогов. Это повлечет за собой снижение цены жилья за счет снижения объема, исходящего НДС, затрат по уплате имущественных налогов, повысится доступность жилья, что повлияет на рост

2 <https://phsreda.com>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

объема услуг строительных компаний. Таким образом, за счет роста оборота услуг строительной отрасли, то есть роста налоговой базы, увеличиваются и налоговые поступления в федеральный и субрегиональные бюджеты (рисунок 1) [3].

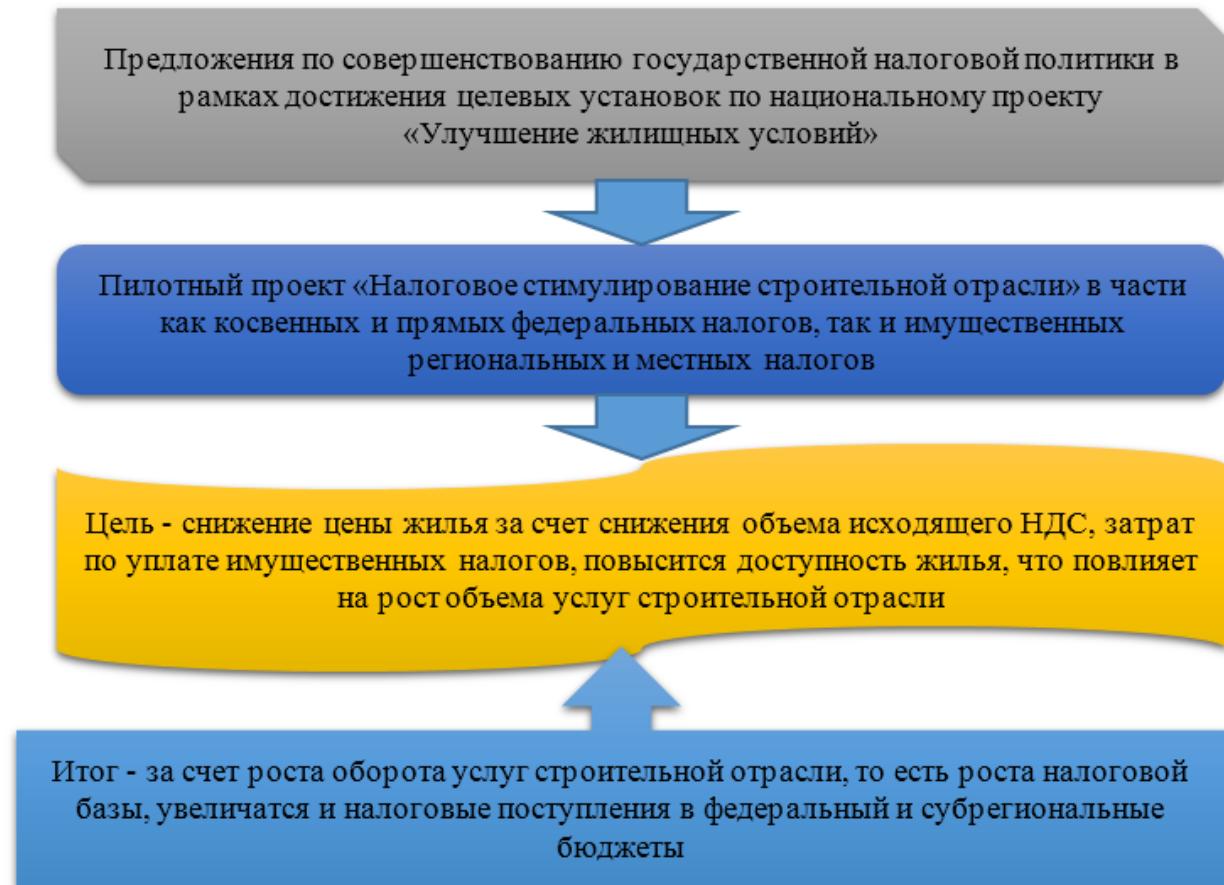


Рис. 1. Модель pilotного проекта «Налоговое стимулирование строительной отрасли» в рамках национального проекта «Улучшение жилищных условий в РФ»

В рамках национального проекта «Ускорение технологического развития РФ, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50% от их общего числа; вхождение РФ в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4%» и национального проекта «Создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и

обеспеченного высококвалифицированными кадрами» необходимо разработать и внедрить пилотный проект в одном из регионов РФ, где наиболее сосредоточены базовые отрасли экономики, в том числе переработка нефти и обрабатывающие предприятия, включающий в себя комплекс налоговых мер, направленных на повышение конкурентоспособности отечественной продукции. Здесь необходимо дальнейшее расширение налоговых льгот не только в части налога на прибыль организаций, что уже предпринято в РФ, но и налога на имущество организаций и других имущественных налогов на срок технологического перевооружения.

Современные технологические новшества приведут к росту производства и реализации высококачественной готовой продукции (в том числе на экспорт), росту налоговой базы и дальнейшему росту налоговых поступлений в бюджетную систему РФ (рисунок 2) [4].

В качестве примера, хочется остановиться на такой отрасли, как переработка нефти в РФ, решение проблем которой будет зависеть от различных факторов, в том числе и от налоговой составляющей.

На фоне устаревшего технологического оборудования, происходит выпуск продукции низкого качества, которое отстает от мирового. Доля бензинов, удовлетворяющих требованиям Евро 3,4, составляет 38% от всего объема выпускаемого бензина, а доля дизельного топлива, удовлетворяющего требованиям класса 4,5, всего лишь 18% [5].

При этом объем переработки нефтяного сырья увеличился, что при весьма низкой глубине переработки нефти привело к выпуску значительного количества нефтепродуктов низкого качества, которые не востребованы на внутреннем рынке и поставляются на экспорт в качестве полуфабрикатов.

При общем объеме экспорта дизельного топлива из России в дальнее зарубежье в количестве 38,6 млн. тонн дизельное топливо класса Евро-5 составляет около 22%, т.е. остальные 78% – топливо, не соответствующее европейским требованиям. Оно реализуется, как правило, по более низким ценам или как полуфабрикат.

При увеличении общего производства мазута за последние 10 лет резко возросла доля мазута, реализуемого на экспорт.

Однако к 2020 г. рыночная ниша по мазуту в Европе для российских производителей будет крайне мала, поскольку весь мазут будет преимущественно вторичного происхождения [6].

Поставка в другие регионы РФ крайне затратна из-за высокой транспортной составляющей – вследствие неравномерного размещения предприятий отрасли (большинство НПЗ размещены в глубине страны) увеличиваются транспортные затраты [7].

Предложения по совершенствованию государственной налоговой политики в рамках достижения целевых установок по национальному проекту «Ускорение технологического развития РФ, вхождение РФ в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых»

Пилотный проект «Налоговое стимулирование базовых отраслей экономики» в части дальнейшего расширения налоговых льгот не только в части налога на прибыль организаций, что уже предпринято в РФ, но и налога на имущество организаций и других имущественных налогов на срок технологического перевооружения

Цель - повышение конкурентоспособности отечественной продукции

Итог - современное технологическое оборудование приведет к росту производства и реализации высококачественной готовой продукции (в том числе на экспорт), росту налоговой базы и дальнейшему росту налоговых поступлений в бюджетную систему РФ

Рис. 2. Модель пилотного проекта «Налоговое стимулирование базовых отраслей экономики» в рамках национального проекта «Ускорение технологического развития РФ»

Технический уровень большинства НПЗ не соответствует передовому мировому уровню.

В российской нефтепереработке основными проблемами отрасли, после низкого качества получаемых нефтепродуктов, остаются низкая глубина переработки нефти – (в России – 72%, в Европе – 85%, в США – 96%), отсталая структура производства – минимум вторичных процессов, и недостаточный уровень процессов, улучшающих качество получаемых продуктов.

Еще одна проблема – высокая степень износа основных фондов, и, как следствие, повышенный уровень энергопотребления и наличие экологических проблем [8].

Теперь обратимся к проблемам в налоговой сфере Краснодарского края. Ранее, в процессе нашего исследования, мы выявили наличие роста задолженности по имущественным налогам, снижение темпов роста эффективности налогового контроля.

В рамках выявленных проблем предлагаем следующие мероприятия в части совершенствования налоговой политики Краснодарского края (таблица 1).

Садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан – некоммерческие организации в РФ, создаваемые гражданами на добровольных началах для содействия их членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства [9].

Являются разновидностью товариществ собственников недвижимости. Именно в НСТ и ДНТ, как показывает практика, имеется наибольшее количество не зарегистрированных объектов недвижимости, по которым не уплачивается налог на имущество физических лиц [10].

Можно было бы законодательно обязать органы управления такими некоммерческими организациями предоставлять в налоговую инспекцию по месту нахождения актуальные сведения об имеющихся на их территории объектах недвижимости.

Таблица 1

**Предлагаемые направления и мероприятия по совершенствованию
налоговой политики Краснодарского края**

Направления	Мероприятия
Снижение задолженности по имущественным налогам	Законодательная инициатива «Обращение взыскания на имущество должника, включая списание средств с платежных карт, без обращения налогового органа в суд (через службу судебных приставов)». В части транспортного налога законодательная инициатива: «Выдача полиса ОСАГО и реализация автотранспортного средства только при отсутствии задолженности по уплате транспортного налога и увеличение в 10 раз штрафа за управление транспортным средством без полиса»
Выявление нарушений законодательства о государственной регистрации недвижимости и побуждение собственников к исполнению налоговых обязательств.	Законодательная инициатива «Предоставление в налоговые органы обязательных сведений от СНТ и ДНТ в части наличия объектов недвижимости на их территории»
Повышение эффективности контрольной работы	Рост количества и качества налоговых проверок на фоне повышения квалификации сотрудников налоговых органов
Повышение уровня налоговой грамотности среди граждан Краснодарского края	Организация бесплатных семинаров для граждан и индивидуальных предпринимателей с участием Минфина Краснодарского края, Минэкономразвития Краснодарского края, налоговых органов и ведущих высших учебных заведений (в том числе ФГБОУ ВО «КубГАУ» кафедра налогов и налогообложения). Источник финансирования – краевой бюджет и безвозмездные поступления от организаций и физических лиц

Снижение задолженности по имущественным налогам с физических лиц – важная задача для налоговых органов Краснодарского края и других регионов. Так, например, в части снижения задолженности по транспортному налогу законодательная инициатива может следующая: «Выдача полиса ОСАГО и реализация автотранспортного средства производится только при отсутствии задолженности по уплате транспортного налога. Увеличение в 10 раз штрафа за управление транспортным средством без полиса ОСАГО». Сейчас штраф составляет от 500 до 800 рублей, что не пугает многих автолюбителей [11].

В части снижения задолженности по имущественным налогам с физических лиц возможная законодательная инициатива может выглядеть следующим

образом: «Обращение взыскания на имущество должника, включая списание средств с платежных карт и банковских вкладов, без обращения налогового органа в суд (через службу судебных приставов)».

В части повышения эффективности контрольной работы предлагается, на фоне серьезного снижения количества проверок, рост количества и качества налоговых проверок при одновременном повышении квалификации сотрудников налоговых органов [12].

В рамках повышения уровня налоговой грамотности среди граждан Краснодарского края предлагается организация бесплатных семинаров для граждан и индивидуальных предпринимателей с участием Минфина Краснодарского края, Минэкономразвития Краснодарского края, налоговых органов и ведущих высших учебных заведений (в том числе ФГБОУ ВО «КубГАУ» кафедра налогов и налогообложения). Источник финансирования- краевой бюджет и безвозмездные поступления от организаций и физических лиц [13].

В итоге хочется отметить, что реализация указанных мероприятий в рамках предложенных направлений совершенствования налоговой политики РФ и Краснодарского края позволит повысить налоговый потенциал, уровень сбора налогов, эффективность контрольной работы и снизить уровень налоговой задолженности.

Список литературы

1. Гончарова Н.А. Актуальные проблемы налогообложения, перспективы и последствия // Итоги научно-исследовательской работы за 2017 год: Материалы 73-й научно-практической конференции преподавателей по итогам НИР за 2017 г. – 2018. – С. 481–482.

2. Гущин Д.С. Основные проблемы механизма государственного налогового контроля в Российской Федерации и пути их решения / Д.С. Гущин, Н.А. Гончарова, О.С. Зиниша // Труды Кубанского государственного аграрного университета. – 2017. – №68. – С. 11–18.

3. Кожевников М.С. О проблемах внутриведомственного контроля в налоговых органах / М.С. Кожевников, В.П. Зайков, Н.А. Гончарова // Сборник

Международной научно-практической конференции по актуальным вопросам экономики и гуманитарных наук. – 2015. – С. 142–148.

4. Молчан А.С. Сквозная программа практики для студентов специальности 080105.65 Финансы и кредит: Методические указания / А.С. Молчан, Н.А. Гончарова, Ю.Н. Старчак, К.О. Тернавщенко. – Краснодар: Краснодарский кооперативный институт, 2009. – 64 с.

5. Левшукова О.А. Налоговая система Российской Федерации: оценка эффективности и направления реформирования / О.А. Левшукова, М.В. Полинская // Труды Кубанского государственного аграрного университета. – 2017. – №69. – С. 42–48.

6. Молчан А.С. Методические рекомендации по подготовке к итоговой государственной аттестации студентов специальности 080105.65 Финансы и кредит, специализации «Страхование»: Методическое пособие / А.С. Молчан, Н.А. Гончарова, Т.Г. Ким. – Краснодар: Краснодарский кооперативный институт (филиал) АНО ВПО ЦС РФ «Российский университет кооперации», 2009. – 48 с.

7. Полинская М.В. Зарубежный опыт эффективного применения налоговой политики для предприятий малого бизнеса / М.В. Полинская, Д.Ю. Лебедева // Модернизация и стратегия экономического роста России: Сборник материалов международной научно-практической конференции. – 2011. – С. 254–259.

8. Молчан А.С. Программа преддипломной практики для студентов специальности 080105.65 Финансы и кредит: Методические указания / А.С. Молчан, Н.А. Гончарова, Ю.Н. Старчак, К.О. Тернавщенко. – Краснодар: Краснодарский кооперативный институт, 2009. – 52 с.

9. Франциско О.Ю. Программа и методические указания для прохождения практик для студентов очной формы обучения специальности 080105.65 Финансы и кредит (специализация «Страхование») / О.Ю. Франциско, А.С. Молчан, Н.А. Гончарова. – Краснодар: Краснодарский кооперативный институт. – 2011. – 18 с.

10. Гончарова Н.А. Холдинг – основа создания агропромышленных финансовых групп в продовольственных подкомплексах АПК / Н.А. Гончарова,

П.И. Ломанов // Альтернативы экономического роста в России: Материалы Международного семинара. – 2003. – С. 176–177.

11. Полинская М.В. Налоговый потенциал: дискуссионные подходы к определению и методы оценки / М.В. Полинская, В.С. Зачишигрива // Политехнический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2017. – №133. – С. 861–871.

12. Молчан А.С. Основы страхования предпринимательства: Учебное пособие / А.С. Молчан, Е.Э. Удовик, Н.А. Гончарова, О.М. Шупило, В.Н. Павленко. – Краснодар, 2010.

13. Гончарова Н.А. Страхование в системе обеспечения экономической безопасности субъектов предпринимательства в условиях модернизации / Н.А. Гончарова, П.И. Ламанов, Г.В. Руденко // Труды Кубанского государственного аграрного университета. – 2010. – №2. – С. 27.