(cc) BY

Мудрова Наталья Вячеславовна

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства

и государственной службы при Президенте РФ»

г. Москва

РАЗВИТИЕ МЕТОДОЛОГИИ РАЗРАБОТКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация*: в статье рассматриваются методологические вопросы программно-целевого метода планирования и его влияние на реализацию социально-экономической политики региона. В условиях продолжающейся реформы бюджетной системы Российской Федерации первоочередной задачей бюджетного планирования является поддержание сбалансированности и устойчивости бюджетной системы государства, что проявляется в повышении эффективности, результативности и оптимальности использования бюджетных расходов как на федеральном, так и субфедеральном уровнях. По итогам исследования выявлено, что в условиях реализации программно-целевых методов управления социально-экономическим развитием регионов модернизация бюджетного процесса превращает государственные программы в один из важнейших инструментов бюджетирования, ориентированных на результат.*

Ключевые слова*: программно-целевой метод, бюджетирование, регион, методология, государственная программа, стратегия развития.*

Практика перехода к программному бюджетированию выявила ряд проблем, затрудняющих организацию процесса разработки программ и утверждения бюджета в программном виде.

Основными из них являются:

1. Отсутствие четкой взаимосвязи целей и задач государственных программ со стратегией и программой социально-экономического развития территории.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

В настоящее время главной задачей является обеспечение иерархии документов стратегического и программного планирования:

– определение четкой последовательности, соподчиненности целей, задач, целевых индикаторов и инструментов достижения соответствующих приоритетов, установление предметных требований к прозрачности формирования и реализации документов стратегического и бюджетного планирования;

– увязка долгосрочной бюджетной стратегии Брянской области и стратегии социально-экономического развития Брянской области;

– доработка государственных программ Брянской области в части системы целеполагания в увязке с индикаторами реализации мероприятий;

– отсутствие соподчинённости целей, задач, мероприятий, показателей [4, с. 14].

Цели и задачи государственных программ в настоящее время преимущественно пишутся поверхностно. Многие из них не имеют продолжения в виде конкретных действия органов власти.

Таким образом, необходимо выстроить то, что в менеджменте называется «дерево целей», то есть четкую иерархию внутри каждой из государственных программ. А также обеспечить взаимосвязь функциональной структуры государственных программ (программа – подпрограмма – основное мероприятие – мероприятие) и структуры «цели – задачи – показатели.

2. Недостаточный учет соотношения достижения плановых значений индикаторов, измеряющих достижение цели, с объемами фактического финансирования.

Оценка эффективности должна стать основным критерием финансирования. При выстраивании четкой взаимосвязи подпрограмм – мероприятий – показателей будет возможность оценить эффективность каждого конкретного мероприятия и, в случае отрицательных результатов, прекратить его реализацию [2, с. 31].

В условиях ограниченности ресурсов возникает необходимость внедрения механизмов на подобии канадской «системы конвертов». Принцип действия

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

данной системы заключается в группировке нескольких программ по направлениям (конвертам). Объем расходов на финансирование каждого «конверта» фиксирован. Периодически осуществляется оценка эффективности реализации программ из одного «конверта». Поскольку превышать объем средств нельзя, увеличение расходов на реализацию эффективной программы может быть осуществлено только за счет снижения расходов на менее эффективную программу. Таким образом, в рамках одного «конверта» более эффективные программы постоянно вытесняют менее эффективные.

Следовательно, «конвертная» система позволяет сравнивать ассигнования на сходные цели и проводить селекцию программ, когда обстоятельства требуют сокращения расходов.

Одной из задач, стоящих перед Брянской областью в настоящее время, является формирование «потолков» расходов по направлениям реализации государственной политики, которые не могут быть превышены [1.с. 42].

С целью повышения эффективности реализации государственных программ предполагается установление возможности увеличения бюджетных ассигнований на реализацию отдельных программ и (или) мероприятий программ только в рамках установленного «потолка» расходов (путем снижения объема ассигнований на реализацию менее эффективных программ, мероприятий).

3. Существование ведомственных целевых программ (ВЦП).

Исходя из существующей практики и тенденций перехода на программное бюджетирование остается не до конца ясной потребность в существовании ведомственных целевых программ. В связи с вышесказанным необходимо:

– вынести ВЦП из государственных программ, предоставив главным распорядителям бюджетных средств право утверждать ведомственные целевые программы своими приказами;

– граничить срок реализации и объем ведомственных целевых программ сроком и объемом государственных программ;

– вынести ведомственные целевые программы из закона о бюджете;

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

В итоге этих действий у главных распорядителей бюджетных средств остается государственная программа, включающая необходимые для ее реализации основные мероприятия. Если же возникает необходимость сгруппировать часть этих мероприятий по какому-либо признаку и назвать этот документ ведомственной целевой программой, у главного распорядителя есть на это все права.

4. Для реализации данной схемы департаментом финансов Брянской области в настоящее время ведется активная работа по разработке соответствующего нормативного правового документа, вступление в силу которого, предполагается в 2019 году.

Условия получения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Одним из нерешенных вопросов является требования федеральных министерств и ведомств к наличию отдельных аналогичных программ у субъектов – получателей субсидий при предоставлении межбюджетных трансфертов [3, с. 244].

Для выполнения этого требования главным распорядителям бюджетных средств фактически приходится формировать два документа:

1. Основной документ – государственная программа.

2. Дополнительный документ, используемый только для получения средств из федерального бюджета – региональная программа.

Таким образом, региону приходится либо формировать два параллельных документа, либо использовать федеральную методологию построения государственных программ, что не всегда подходит для субъекта Российской Федерации.

Вследствие этого, необходимо, чтобы предоставление субсидий из федерального бюджета на реализацию государственных программ субъекта Российской Федерации было направлено на достижение аналогичных целей, а непосредственно соответствие целей должно стать достаточным основанием для получения субсидии из федерального бюджета.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Список литературы

1. Мудрова Н.В. Налоговый потенциал российских муниципалитетов и выявление резервов его роста / Н.В. Мудрова, Т.А. Левочкина // Экономическое развитие общества в современных кризисных условиях: Сборник статей международной научно-практической конференции (10.11.2016 г.). – Пермь – Уфа: Аэтерна, 2016. – С. 41–43.

2. Мудрова Н.В. Направления роста доходной базы регионов в современных условиях и оптимизация межбюджетных отношений // Прорывные экономические реформы в условиях риска и неопределенности: Сборник статей международной научно – практической конференции (Уфа, 13.03.2017 г.). Ч. 2. – Уфа: НИЦ Аэтерна. – С. 30–32.

3. Мудрова Н.В. Оценка и анализ налогового потенциала города Брянска // Социально-экономическое развитие союзного государства в условиях глобализационных процессов: Материалы международной научно-практической конференции. – Брянск: Ладомир, 2016. – С. 244–249.

4. Мудрова Н.В. Формирование и регулирование доходов местных бюджетов в условиях реформирования межбюджетных отношений [Текст]: Автореф. дис. … канд. экон. наук: 08.00.10 / Н.В. Мудрова; Всероссийский заочный финансово-экономический институт. – М., 2006. – 24 с.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)