

Лазарева Ксения Евгеньевна

магистрант

ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет»

г. Тюмень, Тюменская область

ОСОБЕННОСТИ ОБОСНОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭНЕРГЕТИКЕ

Аннотация: в статье приведены основные нормативные документы, регулирующие инвестиционную деятельность в Российской Федерации, рассмотрена Энергетическая стратегия, определены проблемы инвестирования в электроэнергетике, проанализированы инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности, в частности в обеспечение электроэнергией, газом и паром.

Ключевые слова: законодательно-нормативная база, инвестиции, инвестиции в электроэнергетике, инвестиции в основной капитал.

К основным нормативным документами, регулирующим порядок осуществления инвестиционной деятельности в России, относятся [1, с. 12]:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 25.02.1999 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».
3. Федеральный закон от 09.07.1999 №160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 05.03.1999 №46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг».
5. Федеральный закон от 22.04.1996 №39-ФЗ «О рынке ценных бумаг».
6. Федеральный закон от 29.10.1998 №164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)».
7. Федеральный закон от 29.11.2001 №156-ФЗ «Об инвестиционных фондах».

Рассмотрим подробнее Закон Российской Федерации №39-ФЗ от 25 февраля 1999 года «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». Согласно статье 1 этого закона, инвестиции подразумевают собой денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, а также имущественные права, иные права, составляющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения другого полезного эффекта. Инвестиционной деятельностью считается вклад инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта [2].

Задачами данного закона являются:

- определение юридических и экономических сторон инвестирования, осуществляемого в форме капитальных вложений;
- содействие защите прав, активов и предоставление гарантий всем участникам инвестиционного процесса.

Регулирование инвестиционной деятельности, согласно статье 11 Закона РФ №39-ФЗ, осуществляется с помощью следующих форм и методов [2]:

- 1) формирование благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений с помощью:
 - улучшения системы налогообложения;
 - установки субъектам инвестиционной деятельности специальных налоговых режимов;
 - защиты интересов инвесторов;
 - предоставления субъектам льготных условий использования земли и других природных ресурсов;
 - формирования возможностей создания субъектами инвестиционной деятельности собственных инвестиционных фондов;
- 2) участие государства в инвестиционной деятельности с помощью:

– формирования, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых с помощью иностранных инвестиций, а также за счет средств федерального бюджета;

– формирования федеральной инвестиционной программы на каждый финансовый год;

– проведения экспертизы инвестиционных проектов.

Закон РСФСР №1488-1 ФЗ от 26 июня 1991 года «Об инвестиционной деятельности в РСФСР». Исходя из статьи 1, инвестициями являются денежные средства, целевые банковские вклады, паи, акции и другие ценные бумаги, технологии, машины, оборудование, кредиты, любое другое имущество или имущественные права, интеллектуальные ценности, вовлекаемые в объекты предпринимательской и других видов деятельности для получения прибыли (дохода) и достижения положительного социального эффекта. Инвестиционной деятельностью признается вложение инвестиций или инвестирование, и совокупность практических действий по реализации инвестиций [3].

Инвестирование электроэнергетики является одной из главных проблем, поэтому требуется использование различных способов привлечения инвестиционных ресурсов в электроэнергетику.

В законодательной базе в области электроэнергетики, прежде всего в электроэнергетическом законодательстве, основное место занимает Федеральный закон от 26 марта 2003 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике» [4] – нормативный правовой акт межотраслевого характера, который был принят в рамках основных направлений реформирования электроэнергетики Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11 июля 2001 г. №526, заложившим правовую основу функционирования в Российской Федерации реформированной электроэнергетической отрасли.

Статья 29 этого закона регулирует инвестиционную политику государства в электроэнергетике. Инвестиционная политика государства, согласно п. 1 статьи 29, нацелена на обеспечение его устойчивого развития, на развитие энергосбере-

жения, а также на планирование привлечения инвестиций во все сферы электроэнергетики и повышение государственного контроля за эффективностью инвестиций в сфере деятельности участников естественных монополий.

В соответствии с Энергетической стратегией России на период до 2035 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 09.06.2020 №1523-р [5], начиная с 2003 г. происходит реформирование российской электроэнергетики. Прежде всего, реформирование нацелено на повышение инвестиционной привлекательности отрасли, увеличение притока инвестиций, повышение темпов и масштабов инвестиционной деятельности, так как она не была решена в ходе первого этапа реформирования (2003–2016 гг.).

К основным инвестиционным проблемам, сдерживающим развитие отрасли, авторы стратегии относят:

- низкие темпы роста национальной экономики, замедляющие рост внутреннего спроса на топливо и энергию, снижающие инвестиционную активность;
- санкции, приводящие к увеличению сроков реализации отдельных инвестиционных проектов;
- высокий износ основных фондов и инфраструктуры электроэнергетики;
- дефицит инвестиционных ресурсов для развития отрасли;
- ограниченные возможности привлечения долгосрочных финансовых ресурсов.

Целью Энергетической стратегии является повышение инвестиционной привлекательности и эффективности инвестиций в отраслях топливно-энергетического комплекса. Для выполнения данной цели необходимо структурное изменение отрасли, включающее в себя такие направления, как:

- изменение качественной и возрастной структуры основных производственных фондов в электроэнергетике на основе использования механизма ускоренной амортизации;
- изменение организационной структуры отрасли за счет роста числа независимых организаций и развития рыночной конкурентной среды;
- увеличение доли распределенной генерации в общем объеме генерации.

Топливо-энергетический комплекс Российской Федерации состоит из таких отраслей, как нефтяная, газовая, угольная и торфяная, электроэнергетика и теплоснабжение, принимает участие в формировании доходов бюджетной системы Российской Федерации. Доля топливо-энергетического комплекса в инвестициях в основной капитал составляет около одной трети всего объема инвестиций в основной капитал в Российской Федерации, в структуре доходов федерального бюджета – около 40 процентов, а в российском экспорте (в стоимостном выражении) – более половины, при доле занятых в отраслях топливо-энергетического комплекса менее 4% в общей численности занятого в экономике населения.

Благодаря новым технологиям распределенного производства электрической энергии, микрогенерации, управляемого потребления, виртуального агрегирования ресурсов создаются современные условия для развития конкурентного розничного рынка, построенного на базе автоматизированных локальных торговых площадок по торговле электрической энергией, что, с одной стороны, приводит к сдерживанию роста цен на электроэнергию, является источником дополнительных инвестиций в развитие систем управления гибкостью на стороне потребителей, а с другой стороны, снижает предсказуемость для инвесторов в отношении возврата инвестиций в объекты оптовой генерации.

Показателем решения задачи повышения инвестиционной привлекательности в отраслях топливо-энергетического комплекса является темп роста инвестиций в основной капитал в топливо-энергетическом комплексе к базовому году.

Темп роста инвестиций в основной капитал в топливо-энергетическом комплексе, согласно Стратегии, в 2018 году – 100%; к 2024 году – 135–140%; к 2035 году – 180–200%.

На основании данных таблицы 1 можно сделать вывод о том, что инвестиции в основной капитал по основным видам деятельности с каждым годом возрастают, что касается инвестиций в обеспечение электроэнергией, газом и паром, наблюдается сокращение в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 9,73%.

**Инвестиции в основной капитал по основным видам
экономической деятельности за 2016–2018 гг. по югу Тюменской области [6]**

| Год | Всего, млн руб. | в том числе по видам экономической деятельности, млн руб. | | | | | | |
|------|--------------------|--|---------------------------------------|--|---|---|--------------------|--|
| | | сельское, лесное хозяй- ство, охота, рыболов- ство и рыбовод- ство | добыча полезных ископае- мых | обрабаты- вающие производ- ства | обеспечение электриче- ской энер- гией, газом и паром; кондицио- нирование воздуха | водоснаб- жение; водоотве- дение | строи- тельство | торговля оптовая и роз- ничная; ремонт авто- транс- портных средств и мото- циклов |
| 2018 | 310064,4 | 7818,3 | 39935,0 | 186667,0 | 7855,7 | 1703,9 | 5595,1 | 2869,1 |
| 2017 | 257937,5 | 7233,9 | 38577,3 | 139565,2 | 8619,7 | 2953,4 | 5968,2 | 3820,6 |
| 2016 | 211610,4 | 7565,6 | 38562,5 | 96000,2 | 7110,2 | - | 5188,3 | 1916,9 |

Таким образом, недостаток инвестиционных ресурсов в обеспечении электрической энергией может быть обоснован ограничением роста тарифов в сфере энергетики, а также лимитированием потенциального привлечения организациями топливно-энергетического комплекса долгосрочного финансирования со стороны внешних инвесторов и слабо развитого венчурного кредитования.

Список литературы

1. Блау С.Л. Инвестиционный анализ: учебник для бакалавров / С.Л. Блау. – 3-е изд. – М.: Дашков и К0, 2020. – 256 с.
2. Закон Российской Федерации №39-ФЗ от 25 февраля 1999 года «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=221420&rnd=54D81496D124EFAB0A75C440EEC36668&req=doc&base=LAW&n=330924&REFDOC=22142&REFBASE=LAW#2cv48усу5zd> (дата обращения: 10.06.2020).

3. Закон РСФСР №1488-1 ФЗ от 26 июня 1991 года «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89/ (дата обращения: 10.06.2020).

4. Федеральный закон от 26 марта 2003 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_41502/ (дата обращения: 10.06.2020).

5. Энергетическая стратегия России на период до 2035 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 09.06.2020 №1523-р) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_354840/feb387ba6cb412e94e5c4fd72de0228c1a68af25/ (дата обращения: 15.06.2020).

6. Регионы России. Социально-экономические показатели // Каталог публикаций: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156 (дата обращения: 06.06.2020).