

Марченко Анна Алексеевна

студентка

ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский политехнический

университет Петра Великого»

г. Санкт-Петербург

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВА И ЧАСТНОГО ПАРТНЕРА В ЭКОНОМИКЕ

Аннотация: в статье рассматривается эффективность государственного частного партнерства в условиях нестабильной экономической ситуации. Применение которого как в кризис, так и в стабильной экономической ситуации может внести положительные моменты как для частного партнера, так и для государства, кроме того, большую пользу от такого сотрудничества получает и население. Так как при создании новых рабочих мест, новых заказов экономика страны не стоит на месте, появляется отличная возможность сделать рывок для выхода из застоя. Ведь развитие инфраструктуры государства – это ключевой момент в развитии ее экономики.

Кроме того, в работе проанализированы классификации государственного частного партнерства, которые дают авторы научных исследований. На основе изученной информации была сформирована новая интерпретация государственного частного партнерства, где, помимо ранее использованных составляющих государственного частного партнерства, а именно его связь с социально значимыми проектами, соблюдение законодательства при осуществлении проектов и снижение рисков для каждой из сторон соглашения, учитывается получение пользы от такого сотрудничества не только двумя сторонами договора, но и населением, а также государственное частное партнерство рассматривается как инструмент для поддержки экономического развития государства как в период стабильного экономического положения, так и во время кризиса.

Ключевые слова: *государственное частное партнерство, кризис, эффективность, эффективность государственного частного партнерства, нестабильная экономическая ситуация.*

Введение.

Одним из основных направлений качественного и количественного развития экономики и общественной жизни в России на современном этапе является дальнейшее реформирование государственной собственности с целью её более органичного включения в систему рыночных отношений. Успешное решение этой проблемы во многом зависит от использования таких механизмов и форм, которые не предполагают передачу частным компаниям прав собственности в полном объёме. Действенным способом повышения эффективности и обеспечения количественных и качественных характеристик функционирования государственной собственности служит развитие партнёрских отношений между государством и частным сектором. В данной работе будет определена сущность государственно-частного партнёрства (далее ГЧП) и его возможности в период кризиса экономики.

Цель работы – изучение формы ГЧП, выявление ее значимости, в особенности в период нестабильной экономической ситуации, и постановка собственного определения ГЧП.

Задачи научно-исследовательской работы:

- 1) определить актуальность выбранной темы;
- 2) проанализировать классификации ГЧП, используемых разными авторами и оценить правильность построения таких классификаций;
- 3) оценить значимость ГЧП в период кризиса экономики;
- 4) сформировать собственное определение ГЧП.

Актуальность выбранной темы.

Взаимодействие государства и бизнеса привело к появлению государственно-частного партнерства, значение которого, в современном мире очень велико, так как с помощью бизнес возможностей государство может строить и выполнять стратегические планы.

На сегодняшний день, в условиях пандемии, актуальность вопроса по привлечению внебюджетного финансирования стоит как никогда остро, так планы по развитию инфраструктуры были утверждены еще задолго до наступления кризиса.

Механизмы государственно-частного партнерства оказывают существенное положительное влияние на экономику страны как в условиях стабильной экономической ситуации, так и в кризисные ситуации поэтому государственно-частное партнерство – это актуальная область изучения в любое время.

Теоретические основы.

В 2003 году в Российской Федерации в хозяйственную деятельность было внедрено экономическое понятие государственно-частное партнерство. Через 2 года подписан закон о концессионных соглашениях [13]. Но только лишь спустя 12 лет был принят закон о государственном частном партнерстве. В котором под ГЧП подразумевается – юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества [12].

Кроме различных правовых норм, для ГЧП необходимы особенные экономические условия. Ведь партнерство между государством и бизнесом осуществляется в определенных сферах деятельности. Для каждой отрасли существуют свои порядки и правила. Иногда заключение договорных отношений затягивается на долгое время, так учитываются все нюансы характерные для того или иного объекта. Достаточно большой промежуток времени уходит для выбора компании партнера.

ГЧП в современных реалиях применяется довольно часто, зарубежный опыт значительно больше, чем отечественный. ГЧП можно встретить во многих сферах деятельности. В таблице 1 приведен перечень сфер и отраслей деятельности, в которых активно применяется ГЧП.

Таблица 1

Отраслевой потенциал проектов ГЧП

<i>Сфера деятельности</i>	<i>Отрасль применения</i>
Природные ресурсы	Горная промышленности Морские Водные Сельскохозяйственные
Транспортная инфраструктура	Железные дороги Автодороги Аэропорты Порты
Жилищно-коммунальное хозяйство	Электроснабжение Водоснабжение Канализация Газоснабжение Содержание жилого фонда
Социальная инфраструктура	Образование Здравоохранение Отдых и досуг Спортивные сооружения
Прочие сферы деятельности	Государственные монополии Таможни, тюрьмы, объекты военной сферы

Как видно из таблицы 1, большая часть ГЧП приходится на производственные и социальные отрасли и это не удивительно. Ведь именно они составляют $\frac{1}{4}$ валового внутреннего продукта развитых стран [3, с. 312].

В России ГЧП применяется в основном в сфере жилищно-коммунального хозяйства, социальной, транспортной сферах и сфере недвижимости.

В жилищно-коммунальной сфере муниципальный жилищный фонд обслуживают коммерческие компании, которые обеспечивают жилой сектор высококачественными услугами, для чего осуществляется передача муниципального жилищного фонда в руки частного партнёра [6, с. 112].

В социальной сфере предпринимательский сектор способствует созданию больниц, социально-реабилитационных центров, а также финансируют образовательную сферу.

Так как в России одной из главных проблем остается строительство качественных дорог, то вложение частных инвесторов как никогда необходимо в транспортную сферу.

В области экологии ГЧП нашло свое применение, так как реконструкция садов, набережных и т. д. требует достаточное количество денежных средств, которые государственный бюджет не всегда может выделить в полном объеме. Это же касается сферы недвижимости.

Существуют различные формы ГЧП, и для каждой сферы она своя. Например, в таких отраслях, как природные ресурсы, транспорт и жилищно-коммунальное хозяйство, активно применяются концессии, так как в перечисленных отраслях сформировались свои традиции и инвестиционная среда.

Контракты и лизинг также являются разновидностью форм ГЧП. Свое применение они нашли в социальных отраслях. Так как инфраструктура в данной области требует передачи государственной собственности частному сектору [3, с. 313].

Таким образом, применение ГЧП широко используется в различных сферах деятельности. Заключение договорных отношений между государством и частным партнёром регламентируется федеральным законом. Формы заключения договоров могут применять различный вид, который зависит от особенностей, характерных для той или иной отрасли применения ГЧП.

Далее будут проанализированы определения ГЧП, которые дают исследователи.

По определению автора [17, с. 38], ГЧП – это институциональный и организационный взаимовыгодный альянс государства и бизнеса в целях реализации важных общественных проектов. При этом эффективность подобного альянса определяется не просто сложением финансовых возможностей государства и

бизнеса, но и тем, что обе стороны так или иначе сокращают риски своей деятельности.

Государственно-частное партнерство [9, с. 3] – это взаимовыгодное сотрудничество государства и частного сектора в общественно значимой области, основанное на специально разработанной институциональной и правовой базой и позволяющее реализовать потенциал частнопредпринимательской инициативы и сохранить контрольные функции государства.

Государственно-частное партнерство представляет собой форму официального сотрудничества между государством и частными инвесторами, наиболее часто реализуемого с помощью концессионных соглашений. Проекты сотрудничества наиболее распространены в транспортной и коммунальной сферах. В России в условиях необходимости повышения конкурентоспособности и модернизации государство стремится к привлечению инвесторов в инновационные проекты, одновременно частные инвесторы проявляют интерес к концессионному сотрудничеству в транспортной инфраструктуре [15, с. 59].

Согласно [10, с. 54] следует, что ГЧП – это не только альтернатива приватизации, но и мощный рычаг для привлечения в реальный сектор экономики средств частного инвестора и способ адекватного решения ряда проблем, возникающих при государственном управлении в инфраструктурных отраслях.

Согласно [16, с. 2] государственно-частное партнерство является важнейшим инструментом экономической политики, подразумевая возможность привлечения материальных и нематериальных активов бизнес-структур к реализации государством своих функций и решению социально-значимых проблем на взаимовыгодных условиях.

В [6, с. 143] ГЧП характеризуют как среднесрочный и долгосрочный союз между государственной властью и частным бизнесом в целях реализации программ и проектов, характеризующихся особой общественной значимостью, в различных отраслях промышленности и НИОКР. Причем эффективность такого союза обеспечивается прежде всего за счет полного использования уникальных

возможностей каждого из участников проекта (программы), а также совокупным сокращением рисков.

ГЧП в [11, с. 3] определяется как способ повышения эффективности выполнения государственных обязательств в общественно-значимых отраслях в условиях недостаточности финансовых ресурсов.

Государственно-частное партнерство представляет собой кооперацию государства и частного сектора с целью реализации общественно значимых проектов и программ в различных сферах деятельности. При этом ГЧП позволяет частному партнеру реализовать свой потенциал, а государству сохранить право собственности и контрольные функции в социально значимых секторах экономики. Государство устанавливает цели и задачи проектов и программ с позиций общественных интересов, определяет количественные и качественные показатели достижения целей, осуществляет текущий и последующий контроль реализации проектов, а частный партнер берет на себя ответственность за оперативную деятельность на разных стадиях проектов и программ [18, с. 16].

Государственно-частное партнерство в [7, с. 21] понимается как объединение материальных и нематериальных ресурсов общества (государства или местного самоуправления) и частного сектора (частных предприятий) на долговременной и взаимовыгодной основе для создания общественных благ (благоустройство и развитие территорий, развитие инженерной и социальной инфраструктур) или оказания общественных услуг (в области образования, здравоохранения, социальной защиты и т. д.).

Основным законом в сфере ГЧП на федеральном уровне по-прежнему остается Федеральный закон от 21.07.2005 г. 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», который регулирует только одну из возможных форм ГЧП – концессионные соглашения [13]. По концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным

соглашением, за исключением случаев, если концессионное соглашение заключается в отношении объекта, предусмотренного пунктом 21 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона) (далее – объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

ГЧП по определению из [4, с. 29] представляет собой юридически оформленные договорные отношения между государством и бизнес-структурами, которые являются добровольными и носят взаимовыгодный характер, а также подразумевают распределение ответственности, обязательств, рисков и ресурсов с целью достижения максимальной эффективности при реализации проекта. При этом характерная особенность ГЧП-проектов заключается в общественно значимом результате их реализации и долгосрочном характере взаимодействия, что является залогом развития отрасли, региона и всей страны в целом

В [14, с. 10] под ГЧП понимается любое взаимодействие власти и бизнеса, направленное на достижение целей социально-экономического развития государства или региона, в том числе взаимодействие государства и частных инвесторов в рамках государственных контрактов, арендных отношений, реализация федеральных целевых программ, создание и развитие особых экономических зон, индустриальных парков, территорий опережающего развития и т. д.

Результаты исследования.

Как уже говорилось ранее, ГЧП – это эффективный способ управления экономикой. Это неоспоримый факт. Например, в нынешних условиях, в условиях пандемии, ГЧП привлекает к себе особое внимание. Мировая экономика не была готова к такому кризису. Больше всего пострадал малый и средний бизнес. Тысячи людей остались без работы. Для поддержки населения в такое трудное

время государству пришлось выделить крупные суммы на выплаты по безработице. В результате чего деньги, заложенные в бюджете на строительство, реконструкцию инфраструктуры в сфере здравоохранения, транспортной сфере, жилищно-коммунальном хозяйстве и другие перераспределились, и у государства нет финансовых возможностей. Тогда на помощь государству может прийти предпринимательский сектор экономики. Благодаря механизмам ГЧП у субъектов появится возможность получить дополнительные инвестиции.

Таким образом, государству экономически более выгодно стимулировать вложение частных инвестиций «здесь и сейчас» для поддержания темпов развития экономики через механизмы ГЧП.

Вышеизложенное подтверждает и статистика. В последнее время инвесторы действительно довольно охотно вкладывают деньги в социальные проекты. За последние пять лет число объектов инвестирования выросло в три раза.

Ежегодно в России появляется более 50 новыхстроек по ГЧП в социальной сфере – это детские сады, школы и многое другое. Без ГЧП данные проекты могли бы и вовсе не реализоваться. Что очень ценно, большинствостроек приходится на регионы, где иногда нет даже базовой инфраструктуры.

До пандемии, по данным Минэкономразвития, на начало 2020 года в России числилось около 3,1 тыс. проектов ГЧП и концессионных соглашений. Общий объем инвестиционных обязательств по ним превышает 1,7 трлн руб., из которых 1,2 трлн приходится на внебюджетные инвестиции [5].

подавляющее большинство соглашений о ГЧП заключено на муниципальном уровне (94%), главным образом в сфере коммунального хозяйства.

Согласно данным платформы «Росинфра», которую ведет Национальный центр ГЧП, в России реализуется 3,6 тыс. проектов ГЧП с общим объемом инвестиций около 3,9 трлн руб., из которых 2,8 трлн приходится на средства бизнеса. «Росинфра» учитывает помимо ГЧП и концессий (наиболее распространенных форм партнерства государства и бизнеса) также контракты жизненного цикла, аренду с инвестобязательствами, специальные инвестиционные контракты, корпоративные формы партнерства и ряд других [2].

По данным InfraOne, за полтора десятилетия действия 115-ФЗ в сегменте от 100 млн руб. было подписано 430 концессий. Инвестиции в них превысили 2 трлн руб. Если не учитывать расторгнутые соглашения, то на рынке реализуется 416 концессионных проектов суммарно на 1,99 трлн руб. В таком случае порог в два триллиона он преодолет уже в III квартале 2020 года [1].

На основе приведенных данных делаем вывод, что ГЧП активно используется в российской экономике, и на сегодняшний день, учитывая кризисную ситуацию в экономике, задача государства – поддержать уже действующие проекты и гарантировать инвесторам для реализации новых проектов.

Другая положительная сторона ГЧП в условиях нестабильной экономической ситуации – это создание рабочих мест, обеспечение предпринимателей заказами. Во многих странах правительство, несмотря на сложившуюся ситуацию, по возможности старается вкладывать деньги в поддержку инвесторов.

Так, Китай до конца года направит 7,6 трлн юаней из консолидированного бюджета на поддержку инвестпроектов транспортной инфраструктуры, разработку IT-систем, включая развитие 5G-сетей, создание центров обработки данных и «умных городов».

В Италии до конца года национальный железнодорожный оператор Ferrovie dello Stato намерен проинвестировать порядка – 20 млрд в развитие железнодорожной и автодорожной сети.

Министерство инфраструктуры Бразилии планирует сформировать перечень из 70 проектных инициатив в транспортной сфере, которые получат дополнительную государственную поддержку. Совокупный объем субсидирования превысит 5 млрд долл.

Если Россия последует примеру зарубежных стран, то время выхода из кризиса сократится за счет создания рабочих мест и заказов для бизнеса. Внимание стоит уделять не только действующим проектам и рассматривать и вводить в эксплуатацию новые объекты.

Подводя итог ранее рассмотренным определениям ГЧП, можно сказать, все интерпретации государственного частного партнерства, можно заметить следующие общие черты:

- 1) все проекты государственного частного партнерства связаны с реализацией социально значимых проектов;
- 2) осуществление проектов возможно только при соблюдении законодательства;
- 3) заключение договора позволяет снизить риски деятельности каждой стороны, что бесспорно должно принести выгоду, снизив нагрузки на бюджет и получив прибыль инвестором.

В дополнение к вышеперечисленным признакам ГЧП можно добавить, что при добросовестном исполнении условий договора, кроме государства и частных партнеров, пользу от такого сотрудничества получает население, особенно в период нестабильной экономической ситуации.

Таким образом, государственное частное партнерство – это инструмент для поддержки экономического развития государства как в период стабильного экономического положения, так и во время кризиса, применяемый в многообразных формах для осуществления узаконенных проектов, нацеленных на повышение качества услуг, предоставляемых населению, по результатам которого выгоду получают не только участники договора, но и население.

Заключение.

Одной из главных тенденций в развитии системы отношений государства и частного секторов является интеграция их интересов, ресурсов и различных форм собственности, в результате чего возникли организационные структуры государственно-частного партнерства, направленные на привлечение частно-предпринимательских структур к реализации государственных функций.

В ходе исследовательской работы было проанализировано влияние государственного частного партнерства на развитие экономики в кризисный период. В результате чего выявлено, что в период нестабильной экономической ситуации

ГЧП может стать отличным способом выхода из нее за счет создания новых рабочих мест, которые появляются в результате вложений частных инвесторов в развитие инфраструктуры, в то время как государственный бюджет устраняет последствия кризиса. В свою очередь, бизнес также будет развиваться за счет различных заказов.

В результате проделанной работы проанализированы классификации ГЧП, используемые разными авторами, на основе которых было определено, что ГЧП – это инструмент для поддержки экономического развития государства как в период стабильного экономического положения, так и во время кризиса, применяемый в многообразных формах для осуществления узаконенных проектов, нацеленных на повышение качества услуг, предоставляемых населению, по результатам которого выгоду получают не только участники договора, но и население.

Список литературы

1. Аналитический обзор InfraOne Research «Инвестиции в инфраструктуру: 15 лет рынку концессий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://infraone.ru/sites/default/files/analitika/2020/15_let_rynku_kontsessiy_infraone_research.pdf
2. Данные платформы РОСИНФА [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosinfra.ru/news/eksperty-ocenili-userb-dla-gosudarstvenno-castnyh-proektov-iz-za-virusa> (дата обращения: 20.09.2020).
3. Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство / В.Г. Варнавский. – М.: ИМЭМО РАН, 2009. – 312 с.
4. Дмитриева Е.А. Государственно-частное партнерство как инструмент внебюджетного финансирования / Е.А. Дмитриева // Деньги и кредит. – 2012. – С. 29–33 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=18245008>
5. Доклад Министерства экономического развития Российской Федерации «Информационно-аналитический обзор о развитии государственного частного

партнерства в Российской Федерации, февраль 2020 г.». – 4 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.economy.gov.ru/material/file/6b5f12f3140cf044f1f715d18dfdef0a/gchp%2021.02.2020.pdf.pdf> (дата обращения: 20.09.2020)

6. Каранатова Л.Г. Использование механизмов государственно-частного партнерства для реализации инновационных проектов / Л.Г. Каранатова // Экономика и управление. – 2010. – С. 143–146 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=15581976>

7. Кирилюк А.С. Развитие форм государственно-частного партнерства / А.С. Кирилюк // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2011. – С. 21–27 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-form-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva>

8. Колесникова К.И. Частно-государственное партнерство: опыт зарубежных стран и перспективы для России / К.И. Колесникова // Научный вестник УрАГС. – 2008. – Вып. №3(4). Экономика и предпринимательство. – 2013. – №11. – С. 112–115.

9. Красовская Л.И. Механизмы формирования государственно-частного партнерства в промышленности / Л.И. Красовская // Вестник Астраханского государственного технического университета. Серия: Экономика. – 2011. – С. 1–6.

10. Линёв И.В. Концессия как форма государственно-частного партнерства / И.В. Линёв // Вестник Астраханского государственного технического университета. – 2011. – С. 49–54 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=17101173>

11. Лохтина Л.К. Понятие и сущность государственно-частного партнерства / Л.К. Лохтина, Э.Д. Батуев // Социальные аспекты здоровья населения. – 2010. – С. 1–7 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-suschnost-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva>

12. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 13 июля 2015 г. №224-ФЗ (принят Гос. Думой 1 июля 2015 г., одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 8 июля 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/ (дата обращения: 20.09.2020).

13. О концессионных соглашениях: Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2015 г. №115-ФЗ (принят Гос. Думой 6 июля 2005 г., одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 13 июля 2005 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54572/ (дата обращения: 20.09.2020).

14. Сивакова С.Ю. Государственно-частное партнерство как форма реализации инвестиционной деятельности в регионе / С.Ю. Сивакова // Науковедение. – 2015. – Т. 7, №2. – С. 1–13 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-kak-forma-realizatsii-investitsionnoy-deyatelnosti-v-regione>

15. Синякова А.Ф. Концессионные соглашения: привлечение в регион инвестиций с помощью государственно-частного партнерства / А.Ф. Синякова // Региональная экономика: теория и практика. – 2007. – С. 59–63 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/kontsessionnye-soglasheniya-privlechenie-v-region-investitsiy-s-pomoschyu-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva>

16. Харченко Е.В. Государственно-частное партнерство как инструмент инновационного развития высокотехнологичных отраслей промышленности России / Е.В. Харченко, Л.В. Широкова, Е.А. Алпеева // Вестник Тамбовского университета. – 2015. – С. 2–10 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-kak->

instrument-innovatsionnogo-razvitiya-vysokotehnologichnyh-otrasley-
promyshlennosti-rossii

17. Хасанов Р.Х. Государственно-частное партнерство как механизм реализации инфраструктурных проектов в Российской Федерации / Р.Х. Хасанов // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2013. – С. 37–41 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-kak-mehanizm-realizatsii-infrastrukturnyh-proektov-v-rossiyskoj-federatsii>

18. Чернова С.В. Государственно-частное партнерство как альтернативный способ финансирования целевых программ: проблемы и перспективы развития / С.В. Чернова, А.С. Каратаев // Современные проблемы науки. – 2012. – С. 15–20.