

Дребот Александр Михайлович

старший преподаватель

Гармашова Елена Петровна

канд. экон. наук, доцент

ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет»

г. Севастополь

ОСНОВНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Аннотация: в статье рассматриваются особенности реализации политики регионального развития в Российской Федерации. Анализируются институциональные и экономические аспекты бюджетного выравнивания социально-экономического развития регионов. Определена роль специфических инструментов региональной экономической политики, таких как моногорода, территории опережающего развития и особые экономические зоны.

Ключевые слова: региональная политика, бюджетное выравнивание, трансферты, федеральная целевая программа, Фонд национального благосостояния, Фонд развития моногородов, территории опережающего развития.

Необходимым условием обеспечения высоких темпов экономического роста страны является учет особенностей развития всех ее территорий, выравнивание социально-экономических показателей регионов, создания благоприятных условий для развития и повышения уровня и качества жизни населения.

Региональная экономическая политика – это ключевой элемент государственной политики в сфере социально-экономического развития. Как отдельное направление национальной политики государств региональная политика возникла в 30-х годах XX века. Именно тогда в странах Европы и США остро встала проблема диспропорций развития регионов, что привело к социальным проблемам и усилению напряженности в обществе. Региональная политика направлена, в первую очередь, на реализацию общегосударственных интересов и призвана оптимизировать использование ресурсов страны с учетом особенно-

стей ее регионов. На сегодняшний день процесс регионального развития и формирования региональной политики в значительной степени связан с глобализацией мирового хозяйства, усилением влияния транснациональных корпораций на развитие государств и регионов, инновационным характером современного производства.

Реализация региональной экономической политики в Российской Федерации (РФ) требует применения различных методов, инструментов и рычагов государственного регулирования. Это обусловлено рядом причин: невозможностью решения всех вопросов в рамках договорных отношений между органами власти, органами местного самоуправления и общественным сектором; необходимостью усиленного государственного влияния на отдельные явления общественной жизни в региональном измерении; неоднородностью социально-экономического и гуманитарного развития отдельных частей страны, в результате чего регионы имеют разнонаправленные интересы и возникает необходимость применения механизмов, которые бы воплощали и реализовывали государственный интерес. Среди рычагов государственного регулирования регионального развития особого внимания заслуживают институциональные инструменты и, в первую очередь, правовые нормы обеспечения развития хозяйственного комплекса региона.

Нормативно-правовое регулирование развития регионов Российской Федерации и основы региональной политики заложены в ст. 71 Конституции РФ (определяет федеративное устройство государства), в Указах Президента Российской Федерации, Постановлениях и Распоряжениях Правительства. Направления реализации региональной политики Российской Федерации, а также исполнители и сроки исполнения задач определены Распоряжением Правительства РФ от 5.06.2017 г. №1166-р. Указ Президента РФ от 14.11.2017 г. №548, Указ Президента РФ от 25.04.2019 г. №193 и Постановление Правительства РФ от 19.04.2018 г. №472 определяют методику оценки и показатели эффективности деятельности административного аппарата по реализации задач региональ-

ной экономической политики. В 2019 году утверждена Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года.

Стоит отметить, что в Российской Федерации также осуществляется региональное целевое программирование в отношении таких макрорегионов, как Дальний Восток и Байкальский регион, Республики Северного Кавказа, Республика Крым и г. Севастополь, Крайний Север, Карелия и приграничные районы, г. Москва, территории реализации международных мероприятий (например, г. Сочи), Калининградская область, моногорода.

В Российской Федерации разработан и применяется целый перечень инструментов, направленных на обеспечение социально-экономического развития регионов. Среди инструментов региональной экономической политики следует назвать государственные и федеральные целевые программы социально-экономического развития регионов, государственные инвестиционные проекты Фонда национального благосостояния и Государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», государственно-частное партнерство, особые экономические зоны и территории опережающего социально-экономического развития. Для таких особых территорий предлагается комплекс преимуществ, которые выражаются в «мягких», льготных условиях для осуществления экономической деятельности.

Федеральные целевые программы (ФЦП) осуществляются в соответствии с такими нормативно-правовыми документами, как: Федеральный закон от 13 декабря 1994 г. №60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», «Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация», утвержденный постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. №594, Постановление Правительства РФ от 12 октября 2017 г. №1243 «О реализации мероприятий федеральных целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы Российской Федерации», а также Совместный приказ Минэкономразвития России, Минфина России, Минвостокразвития России и Минкавказ России от 10 августа 2017 г. №404/126н/238/114 «Об утверждении требований к структуре и содержанию

раздела по опережающему развитию Дальневосточного федерального округа и Северо-Кавказского федерального округа, Байкальского региона, Арктической зоны Российской Федерации, Республики Крым, г. Севастополя и Калининградской области в федеральных целевых программах» [1]. Всего в РФ действуют 47 ФЦП и проектов ФЦП, в том числе: 36 действующих ФЦП; 9 ФЦП, которые утратили силу; 2 проекта ФЦП. С бюджета ФЦП выделяются средства на развитие высоких технологий (около 50% бюджета), социальную инфраструктуру, безопасность (в т.ч. на утилизацию систем вооружений, обеспечение безопасности в сфере ядерных, биологических и химических технологий), развитие государственных институтов и учреждений (в том числе на судебную и кадастровую системы) [2]. ФЦП являются элементом механизма инновационного развития региона, призваны компенсировать возможное ослабление инвестиционного климата [3; 4].

Поддержка экономического развития регионов также осуществляется посредством финансирования через Фонд национального благосостояния России (ФНБ). На 01.04.2020 г. размер фонда национального благосостояния составляет 12 855,75 млрд руб. (11,3% ВВП) [5]. Из средств фонда финансируются инвестиционные проекты в различных регионах. Например, из средств фонда планируется финансирование строительства завода «Газпрома» в п. Усть-Луга по производству сжиженного природного газа и газохимического комплекса на сумму 2,3 трлн руб. На стадии реализации такие транспортные проекты, как развитие восточной части БАМа на 7,5 млрд руб., подходы к портам Азово-Черноморского бассейна на 10,3 млрд. руб., комплексный проект Ямал-СПГ на сумму 150 млрд руб.[6] и др.

Отдельно следует выделить инвестиционные проекты, направленные на развитие монопрофильных муниципальных образований (моногородов), которые реализует Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ», являясь учредителем некоммерческой организации «Фонд развития моногородов». Объем обязательств Фонда 9,62 млрд руб., а общий объем инвестиций по реализуемым инвестиционным проектам составляет 32,7 млрд руб. [7]. Фонд финансирует

инвестиционные проекты в Республике Татарстан, Башкортостан, Кировской области, Алтайском крае, Вологодской области, Чувашской Республике, Оренбургской, Самарской, Владимирской, Кемеровской, Ивановской, Брянской и Белгородской областях.

Также в Российской Федерации реализуется такое направление региональной экономической политики, как поддержка районов Крайнего Севера. Роль Крайнего Севера в социально-экономическом развитии страны заключается в обеспечении национальной безопасности, в частности благодаря наличию условий для разведки и добычи полезных ископаемых (в первую очередь, нефтегазовые месторождения, которые по оценкам составляет 15–20 млрд тонн условного топлива или 22% мировых или 90% Российских неразведанных ресурсов углеводородов). Арктической зона обеспечивает 12–15% ВВП и приблизительно 25% экспорта РФ. Государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации до 2020 года» вводит понятие «опорных зон развития», которые определяются как «комплексный проект планирования и обеспечения социально-экономического развития Арктической зоны, направленный на достижение стратегических интересов и обеспечение национальной безопасности в Арктике [8]. На развитие Арктической зоны запланировано 190,5 млрд руб.

Кроме того, региональная экономическая политика Российской Федерации предусматривает такие инструменты, как особые экономические зоны и территории опережающего развития. Например, Федеральный закон «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и Федеральный закон №473-ФЗ от 29.12.2014 «О территориях опережающего социально-экономического развития» предусматривают различные налоговые льготы для резидентов. На территориях опережающего развития и в свободной экономической зоне действуют льготы по налогам и сборам, в частности льготные налоговые режимы относительно налога на имущество, земельного налога и налога на прибыль [9; 10].

Таким образом, исследование инструментов и направлений реализации государственной региональной политики позволяет сделать следующие выводы о том, что в Российской Федерации применяются как территориальный, так и проблемный подход к реализации региональной политики, что обуславливает гибкость и комплексность механизмов регулирования экономики.

Региональная экономическая политика посредством системы инструментов позволяет постепенно осуществлять политику социально-экономического выравнивания уровня благосостояния различных регионов России. Такими инструментами являются государственные и федеральные целевые программы социально-экономического развития регионов, государственные инвестиционные проекты Фонда национального благосостояния и Государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», государственно-частное партнерство, особые экономические зоны и территории опережающего развития.

Список литературы

1. Официальный сайт федеральных целевых программ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: fcr.economy.gov.ru
2. Официальный сайт госпрограмм РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://programs.gov.ru/>
3. Баранов А.Г. Совершенствование организационно-экономического механизма управления инновационным развитием г. Севастополь / А.Г. Баранов, Е.П. Гармашова, А.М. Дребот // Экономические исследования и разработки. – 2020. – №4. – С. 54–60 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42827097>
4. Гармашова Е.П. Региональный аспект государственного регулирования инновационных процессов / Е.П. Гармашова, А.М. Дребот // Труды XVIII Всероссийской с международным участием научно-практической конференции / под ред. Н.В. Апатовой. – 2019. – С. 120–122 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41241119>
5. Официальный сайт Минфина РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/performance/nationalwealthfund/statistics/>

6. Папченкова М. Финансирование проектов из ФНБ может быть заморожено // Ведомости [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2016/09/07/655992-finansirovanie-proektov-fnb>
7. Официальный сайт Фонда развития моногородов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.моногорода.рф>
8. Орлов Д. Развитие Арктической зоны России и основные вызовы для ее освоения // Информационное агентство Regnum. – 2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://regnum.ru/news/economy/2407690.html>
9. Колесников С. Территории опережающего развития: как стать резидентом // Генеральный директор. – 2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gd.ru/articles/9255-territorii-operejayushchego-razvitiya>
10. Федеральный закон «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» от 29.11.2014 г. №377 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171495/ (дата обращения: 28.08.2020).