

Хасанова Диляра Айратовна

аспирант

УВО «Университет управления «ТИСБИ»

г. Казань, Республика Татарстан

DOI 10.31483/r-86166

**СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ:
НА ПРИМЕРЕ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНВАЛИДОВ**

Аннотация: в статье рассматриваются процессы законодательного развития в сфере соблюдения и защиты прав инвалидов. Основной задачей юридического образования является подготовка юристов, призванных в своей практической деятельности защищать конституционные права и свободы граждан. Знания и соблюдение законных прав социально уязвимых слоев населения восстанавливают социальную справедливость в обществе, что должно учитываться в социальном правовом государстве.

Ключевые слова: нормотворчество, право, защита прав инвалидов, социальное государство, закон.

Правовая образовательная политика – как системная научно обоснованная, целенаправленная деятельность государственных, негосударственных образовательных учреждений и лицензированная деятельность частных лиц, осуществляющих услуги образовательного характера, направлена на обучение и воспитание, привитие, умений и навыков, компетенций в той или иной сфере познания для успешной реализации их на практике. Юридическое образование, ставящее своей целью получение знаний в области соблюдения и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также формирование правового сознания, правовой культуры будущих правоприменителей, особое внимание уделяет изучению социальных функций права [1]. Признание прав и свобод человека высшей ценностью требует от будущих юристов предметного знания системно-

сти законодательства, где в нормативной иерархии на первом месте стоит Основной Закон России. Социальный характер Конституции РФ подтверждается ее отношением к особой социально незащищенной группе населения, а именно нетрудоспособным лицам (инвалидам).

В Конституции Российской Федерации особо отмечено, что политика Российской Федерации направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Деятельность государства по социальной защите инвалидов, призванная обеспечить им равные с другими гражданами возможности в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, является приоритетным направлением правовой политики, следовательно, этим и вызвано и совершенствование правового регулирования в соответствующей сфере, что соответствует целям и задаче права.

Реализация функций права представляет собой претворение в действительность его социального назначения. Как нами отмечено ранее, социальная функция права в практиках медико-социальной экспертизы представляет собой системную деятельность по комплексному правовому регулированию прав и свобод наиболее уязвимых и социально незащищенных слоев населения. Эта деятельность требует пристального внимания государства и его компетентных органов, институтов гражданского общества в сфере защиты и охраны конституционных прав граждан Российской Федерации [3].

Органы медико-социальной экспертизы в Российской Федерации осуществляют деятельность по наделению граждан правовым статусом «инвалид». Медико-социальная экспертиза осуществляет и закрепляет признание лица инвалидом и определение в установленном порядке потребности освидетельствуемого лица в мерах социальной защиты, включая реабилитацию, на основе оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма.

Учреждения медико-социальной экспертизы устанавливают инвалидность (группу, причину, срок); определяют степень утраты профессиональной трудоспособности пострадавшего в результате несчастного случая на производстве

или профессионального заболевания; определяют нуждаемость по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) отца, матери, иных родственников или усыновителей гражданина, в том числе призываемого на военную службу (военнослужащих, проходящих военную службу по контракту); устанавливают причины смерти инвалидов, а также лиц, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных или техногенных катастроф, либо в результате увечья, контузии, ранения или заболеваний, полученных в период прохождения военной службы, в случаях, когда законодательством Российской Федерации предусмотрено предоставление семьям умерших мер социальной поддержки; устанавливает стойкую утрату трудоспособности сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации и др.

Процедура проведения медико-социальной экспертизы установлена Правительством РФ в виде принятых правил: Правил признания лица инвалидом (Постановление от 20.02.2006 г. №95) и Правил установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (Постановление от 16.10.2000 г. №789). В процессе реализации норм указанных правил изданы классификации и критерии как в отношении установления инвалидности (Приказ Минтруда России от 27.08.2019 №585н), так и в отношении установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (Постановление Минтруда России от 18.07.2001 г. №56).

Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур при проведении медико-социальной экспертизы, требования к порядку их выполнения установлены Административным регламентом по предоставлению государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы, утвержденным Приказом Минтруда России от 29.01.2014 г. №59н.

Как указано выше, в своей деятельности учреждения медико-социальной экспертизы опираются на ряд нормативно-правовых актов. Согласно требованиям современных реалий, принимаются принципиально новые акты, отменяются предыдущие и принимаются новые, регламентирующие возникающие актуальные новые аспекты.

За последние годы, например, утратил силу приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 11 апреля 2011 года №295н «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы». Взамен принят Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 января 2014 года №59н «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы». Это обусловлено пересмотром правил и порядка разработки документов и структурными преобразованиями в системе федеральных органов исполнительной власти. Медико-социальная экспертиза проводится в течение месяца с даты обращения. Результатом государственной услуги является выдача соответствующих справок, заключений, выписок и прочих документов. Государственная услуга оказывается бесплатно. Уменьшилось максимальное время ожидания в очереди – не 30, а 15 минут. Прописан порядок обжалования решений бюро МСЭ.

Однако уже сейчас на федеральном портале проектов нормативных правовых актов содержится проект приказа Минтруда России «Об утверждении Порядка организации и деятельности федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы», который находится на стадии формирования окончательного варианта текста проекта нормативного правового акта. Как отмечает Минтруд России, новый документ необходим по двум причинам: модернизация порядка организации системы медико-социальной экспертизы; исключение МСЭ из перечня государственных услуг.

В настоящее время действует Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 ноября 2019 года №742н «Об утверждении

порядка установления причин инвалидности», в связи с принятием которого утратили силу ранее действующие разъяснение Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 15 апреля 2003 года №1 «Об определении федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы причин инвалидности» и постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 15 апреля 2003 года №17 «Об утверждении разъяснения «Об определении федеральными государственными учреждениями службы медико-социальной экспертизы причин инвалидности».

Следует отметить, что неоднократно указанные классификации и критерии изменялись, принимались новые, отменяющие предыдущие. С 2005 года по 2020 год действуют уже пятые (5!) классификации и критерии, что характеризует данную сферу нормативных актов как постоянно совершенствующуюся.

С 1 января 2020 года вступил в силу Приказ Минтруда России от 27 августа 2019 №585н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы». При этом была обновлена количественная система оценки «степени выраженности стойких нарушений функций организма взрослого гражданина, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами». Предусмотрена отдельная количественная система оценки степени выраженности стойких нарушений функций организма ребенка.

На наш взгляд, принятие обновленных классификаций и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, влияет на модификации подхода проведения освидетельствования. Чтобы эксперты, применяющие в своей деятельности указанные нормы, опирались не только на медицинские, социальные показатели, но и закон, развитие законодательства в сфере медико-социальной экспертизы делает «прозрачной проведение» судебной медико-социальной экспертизы при назначении ее судом, при обращении граждан за защитой своих нарушенных прав и т. д. Однако, как и прежде, оста-

ется открытым вопрос о назначении судом судебной медико-социальной экспертизы по делу об обжаловании решений бюро медико-социальной экспертизы. В качестве экспертного учреждения назначаются учреждения МСЭ другого субъекта Российской Федерации. В настоящее время на территории Российской Федерации проводить медико-социальную экспертизу и судебную медико-социальную экспертизу могут только вышеуказанные учреждения.

Необходимо также отметить, что в 2020 году Правительством Российской Федерации приняты Постановления в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 года №206 № «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» и от 02 апреля 2020 года №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». В частности, Правительством Российской Федерации приняты Постановление от 09 апреля 2020 года №467 «О Временном порядке признания лица инвалидом» и Постановление от 15 апреля 2020 года №511 «О Временном порядке установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и разработки программы реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания», что говорит об актуализации нормотворчества в сложные периоды происходящих событий.

Подводя итог, можно отметить следующее. В реализации социальной функции права и установления социальной справедливости в практиках медико-социальной экспертизы наблюдаются существенные изменения, указывающие на позитивные моменты. Однако все еще нуждающееся в доработке законодательное регулирование, правоприменительная практика требуют внимания государства, компетентных органов и гражданского общества в сфере защиты и охраны конституционных прав граждан Российской Федерации. Именно признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, установление формального

равенства означают справедливость в обществе и, соответственно, функционирование законопорядка [2], то есть то, к чему должны стремиться закон, социальное правовое государство.

Список литературы

1. Степаненко Р.Ф. Проблемы правовой образовательной политики в истории университетологии / Р.Ф. Степаненко // Парадигмы университетской истории и перспективы университетологии (к 50-летию Чувашского государственного университета имени И.Н. Ульянова): сборник статей / редкол.: О.Н. Широков, Т.Н. Иванова, Н.Н. Агеева [и др.]. – 2017. – С. 271–276.

2. Степаненко Р.Ф. Справедливость и законопорядок: теоретико-методологический аспект / Р.Ф. Степаненко // Государство и право. – 2020. – №6. – С. 79–89.

3. Хасанова Д.А. Социальная функция права в практиках медико-социальной экспертизы: некоторые вопросы общей теории права / Д.А. Хасанова, Р.Ф. Степаненко // Общество, государство, личность: модернизация системы взаимоотношений в современных условиях: материалы XVI Всерос. науч.-практ. конф. (г. Казань, 22 апреля 2016 г.). – Казань: УВО «Университет управления «ТИСБИ», 2016. – С. 132–134.