

Улендеева Наталия Ивановна

канд. пед. наук, доцент

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России» г. Самара, Самарская область

СОЦИАЛЬНАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ ГРАЖДАН, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Аннотация: ухудшение криминальной обстановки в стране требует пересмотра принимаемых мер в борьбе с рецидивной преступностью, необходима разработка программ социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы, в целях снижения рецидивов. В данной статье затрагивается вопрос о целесообразности развития центров социальной адаптации, изменении подхода к постпенитенциарной системе, а также создании службы пробации в России. Автор полагает, что изменения на законодательном уровне существенно помогут лицам, освободившимся из мест лишения свободы, адаптироваться в обществе.

Ключевые слова: ресоциализация, бывший заключенный, освободившиеся из мест лишения свободы, рецидивная притупленность, социальная помощь, служба пробации.

Согласно Уголовно-исполнительному кодексу РФ, администрация исправительного учреждения обязана за 6 месяцев до освобождения уведомить органы местного самоуправления и Федеральную службу занятости о прибытии освобожденного заключенного по месту жительства, а также о наличии у него трудоспособности, специальности и жилья.

При освобождении бывший осужденный имеет право на бесплатный проезд к месту жительства, администрация исправительного учреждения обязана обеспечить его одеждой на сезон, питанием. В настоящее время освобожденные могут получить единовременное пособие в размере 850 рублей (не повышалось с 2011 года); проезд к месту жительства оплачивается администрацией отдельно [1].

Исправительные учреждения не имеют систематической обратной связи с бывшими подопечными, не отслеживают их дальнейшую судьбу. Кроме того, освобожденные из мест лишения свободы часто сталкиваются с тем, что их жилье не пригодно для проживания или есть большие долги по квартплате, которые они не могут оплатить. Уголовно-исполнительные инспекции имеют дело главным образом с лицами, приговоренными к наказанию, не связанному с лишением свободы, или которым была предоставлена отсрочка от отбывания наказания.

Тем, кто освобождается из мест заключения, не имеет жилья и испытывает трудности в трудоустройстве призваны оказывать поддержку государственные центры социальной адаптации. Там людям предоставляют жилье, бесплатное питание, одежду и предметы первой необходимости, а также помогают восстановить документы, если это не было сделано в колонии.

Решение об организации соответствующих учреждений находится в компетенции региональных органов исполнительной власти, которые также их финансируют. Федеральная служба исполнения наказаний сотрудничает с центрами социальной адаптации.

Так, в Москве успешно функционирует Центр социальной адаптации им. Е.П. Глинки. Вот уже более 20 лет он оказывает посильную помощь, в том числе и бывшим заключенным: все нуждающиеся могут получить здесь кров, питание, юридическую и психологическую консультацию. Если проблема требует долгосрочного решения, можно жить в центре, пока не будет оказана помощь. Иногда на восстановление документов и исполнение судебных решений уходит несколько месяцев, все это время подопечные живут в центре и обеспечены всем необходимым.

ЦСА им. Е.П. Глинки имеет четыре филиала: «Ясенево», «Косино-Ухтомское», «Дмитровское», «Востряково». В них есть есть общая кухня со всей необходимой бытовой техникой и посудой, мини-прачечные со стиральными машинами и спальни, в которых могут разместиться от 2 до 10 человек. К примеру, в отделении «Востряково» живут мужчины, которые большую часть своей жизни

провели в местах заключения. Свобода для них — серьезный стресс, они потеряли не только жилье, но и семейные связи.

Проблема усугубляется тем, что большинство бывших заключенных не имеют навыков использования современных технологий и совершенно не интегрированы в общество. Сотрудники центра обучают их компьютерной грамотности, помогают работать с порталом госуслуг. Показывают, как пользоваться банковскими картами и проездными билетами [2]. Корме того, если человек провел в заключении 5 и более лет у него теряется навык к принятию самостоятельных решений — он привык выполнять только команды. Над этой проблемой работают психологи центра.

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН) разрабатывает специальный проект, который должен облегчить заключенным трудоустройство после освобождения. Как следует из проекта документа о трудоустройстве, в каждом исправительном учреждении работники социальной защиты смогут размещать резюме осужденных через свой личный кабинет на портале «Работа в России», где собраны доступные вакансии. После этого заявления соискателей будут направлены на рассмотрение для трудоустройства.

ФСИН уже разработала шаблон информационной карточки на портале, и провела тестовые мероприятия. Таким образом, осужденный сможет взаимодействовать со своим работодателем. Сервис планируется запустить на портале «Работа в России» уже в 2020 году.

Представляется, что изменению ситуации по улучшению ресоциализации осужденных на текущий момент могли бы способствовать следующие меры, принятые на федеральном уровне. А именно, создание общегосударственной системы помощи гражданам, освободившимся из мест лишения свободы. Для этого необходимо принять Федеральный закон о социальной адаптации лиц, освобождаемых и освобожденных из мест лишения свободы; создать федеральную службу, реализующую политику государства в этой сфере.

Законодательный акт должен включать:

- единый государственно-правовой механизм социальной адаптации бывших заключенных;
- компетенции государственных органов, государственных и муниципальных организаций по вопросам социальной адаптации;
- формы, методы и пределы участия конкретных ведомств и органов в судьбе лиц, освобожденных из мест лишения свободы;
- порядок квотирования рабочих мест с доступной и прозрачной системой учета экономических интересов работодателей;
- возможность участия общественных объединений на конкурсной основе
 в мероприятиях по социальной адаптации;
- административный надзор за гражданами, освобожденными из мест лишения свободы [3].

В Европе уже давно существуют службы помощи бывшим заключенным - службы пробации, осуществляющие ресоциализацию. Пробация в ряде стран является формой условного осуждения, при которой гражданин помещается на испытательный срок под надзор специальных органов, которые не только следят за ним, но и помогают в решении социальных проблем по окончании срока.

Вопрос о необходимости создания в России службы пробации поднимался не раз. Но все сводилось к тому, что подобная служба потребует дополнительного финансирования, так как предлагалось выплачивать бывшим заключенным в первый год после освобождения пособие, достаточное для найма жилья, покупки одежды и питания, также предоставлять бесплатное медобслуживание, учитывая, что многие выходят из мест заключения с подорванным здоровьем. Возможно, такая служба должна быть создана не под эгидой ФСИН РФ, а, например, под эгидой Министерства труда и социальной защиты населения РФ, поскольку большинство вопросов относится именно к его деятельности.

Многие проблемы ресоциализации освободившихся заключенных возможно было решить путем восстановления ряда невыполненных положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации

до 2020 года, где было предусмотрено создание условий для подготовки освобождающихся лиц к дальнейшей постпенитенциарной адаптации через службу пробации.

Эффективное выполнение поставленных перед участниками оказания социальной помощи задач возможно лишь при условии тесного взаимодействия всех структур и ведомств современного общества, о чем свидетельствует и зарубежный опыт. Такой подход позволит сформировать установку на законопослушное поведение осужденного как в период отбывания наказания, так и после освобождения.

В заключение стоит напомнить, что лица, освобождаемые из мест лишения свободы, являются особой социально-демографической группой, состоящей пре-имущественно из мужчин трудоспособного возраста, которые без оказания им необходимой социальной помощи не имеют возможности успешно интегрироваться в общество, не способны отказаться от совершения рецидивных преступлений, и представляют определенную социальную опасность для населения. Таким образом, ресоциализация вышедших на свободу заключенных является вопросом национальной безопасности.

Список литературы

- 1. Постановление Правительства РФ от 25.12.2006 №800 (ред. от 03.11.2011) «О размере единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons doc LAW 64825/#dst100005 (дата обращения: 05.09.2020).
- 2. Официальный сайт мэра Москвы [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.mos.ru/newsm/68577073/ (дата обращения: 05.09.2020).
- 3. Абуталипов А.Р. Социологический анализ ресурсов постпенитенциарной системы в России и эффективности ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы // Гуманитарий Юга России. 2020. Т. 9. №1. С. 152–169.