

*Григорьева Анна Сергеевна*

студентка

*Хрущев Евгений Геннадьевич*

преподаватель

ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»

г. Курск, Курская область

## **ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В ГОДЫ НЭПА**

*Аннотация:* авторы анализируют экономический и политический уровень Советского государства в период НЭПа, принципы развития тяжелой промышленности и аграрного комплекса страны. Данная статья дает возможность рассмотреть юридические основания проведения НЭП, а также аспекты для существования устойчивого рынка, готового к различным преобразованиям.

*Ключевые слова:* новая экономическая политика, сельское хозяйство, Гражданский кодекс РСФСР, промышленность.

«Всерьез и надолго» – так определил перспективы новой экономической политики – НЭПа – Валериан Валерианович Осинский (Из выступления советского наркома земледелия на X конференции РКП (б) 26 мая 1921 г.).

После окончания гражданской войны, советское государство находилось в состоянии тотального кризиса, вызванного «военным коммунизмом» и боевыми действиями. Появилась нужда в трансформации внутривнутриполитического курса советской России. Нежелание терпеть прежний режим привело ко вспышке повстанческих очагов в различных точках страны: в Среднем Поволжье, на Дону, Кубани, в Туркестане. Проходили демонстрации и забастовки рабочих, в ходе которых выдвигались различные политические лозунги «Власть Советам, а не партиям!», «Советы без большевиков!». Решение проблемы было очевидным – в условиях отсутствия мировой революции спасти положение могло лишь мирное соглашение с крестьянством. Таким образом, в центре партийных дискус-

сий оказался вопрос об изменении политического и экономического курса страны [4, с. 621].

Решение о замене продразверстки натуральным налогом, принятое на X съезде Российской коммунистической партии 8-16 марта 1921 г. стало началом Новой Экономической Политики. Изначально НЭП рассматривался большевиками, как вынужденная мера, вызванная неблагоприятным отношением сил [2, с. 206] Позднее В.И. Ленин и его соратники оценивали НЭП, как «переход к восстановлению капитализма в значительной мере». «Концессии с иностранными капиталистами, аренда частных капиталистов – это и есть прямое восстановление капитализма и это связано с корнями новой экономической политики» – из доклада В. Ульянова (Ленина) на II Всероссийском Съезде Политпросветов [5, с. 161].

НЭП прежде всего означал восстановление товарно-денежных отношений во всех сферах жизнедеятельности. Проводился ряд мероприятий с целью восстановления промышленности и налаживания товарооборота между городом и деревней: проведение частичной денационализации, развитие мелкого и кустарного производства, введение хозрасчета, отказ от «уравниловки» и от трудовых мобилизаций [7, с. 696].

Новый экономический курс требовал соответствующего юридического обеспечения. В связи с этим, был разработан новый Гражданский кодекс РСФСР, принятый в 1922 г. В соответствии с этим Кодексом были определены права собственника, понятие юридического лица, его права и обязанности. ГК РСФСР включал в себя понятие собственности и ее типы: была выделена государственная (национализированная и муниципализированная), кооперативная, частная. Главным отличием данного Кодекса от предыдущего стало выделение в частной собственности немунципализированных строений, предприятий торговых, предприятий промышленных, имеющих наемных рабочих в количестве, не превышающем предусмотренного особыми законами; орудий и средств производства [8, с. 113]. В период проведения политики НЭПа был возобновлен институт собственности.

Главным органом управления экономикой и сельским хозяйством стала Государственная плановая комиссия. Ее деятельность, согласно декрету Совнаркома, была направлена на развитие сельского хозяйства в соответствии с государственным планом. Состояние сельского хозяйства на момент 1921–1928 гг. оценивалось исследователями неоднозначно. С одной стороны, произошел резкий скачок развития аграрного сектора экономики: в связи с благоприятной погодой, количество хлебных полей начало увеличиваться, при этом шло сокращение крестьянских хозяйств, в которых отсутствовали бы посевные площади, это хорошо сказалось на общем состоянии крестьян – свое материальное положение могли исправить и бедняки, и середняки, и кулаки; увеличилось поголовье скота. С другой стороны, разразился, так называемый, кризис сбыта в 1923–1924 гг. Произошла дестабилизация Советской экономики, связанная с падением покупательской способности крестьян промышленной продукции государственных предприятий ввиду слишком высоких цен. В октябре 1923 г. Разница между промышленными государственными товарами и сельскохозяйственной продукцией установилась в три раза больше, чем в 1913 г. Это объяснялось тем, что промышленность восстанавливалась медленнее, чем сельское хозяйство [1, с. 23].

За время проведения гражданской и империалистической войн, было многое упущено в промышленной отрасли, именно поэтому ее восстановление стало одной из главных задач Советской России. Для ее поддержания требовались продовольственные и сырьевые ресурсы, которые могло дать только сельское хозяйство. Происходят изменения в структуре промышленности: создаются новые, объединенные по однородности выпускаемой продукции, предприятия – тресты и синдикаты. Вся крупная промышленность, транспортные средства и оборудование, по-прежнему оставались в руках государства. В городах и в деревне был частично разрешен мелкий сектор, государство предоставляло землю и некоторые средние предприятия на правах аренды. Для частных предпринимателей был введен налог, процент которого зависел от количества трудящихся на предприятии. Чтобы поддерживать эти нововведения, были установлены но-

вые положения в Гражданском Кодексе РСФСР, например, по ст. 21 земля являлась достоянием государства, она не могла быть предметом частного оборота. «Владение землею допускается только на правах пользования», а ст. 55 гласит, что «предприятия, на которых численность работников превышает установленный законом лимит, телеграф и радиотелеграфы, а также другие сооружения, имеющие государственное значение могут находиться в частной собственности только на основании концессии, испрашиваемой у правительства» [8, с. 121]. Полным ходом развивалась тяжелая, горнодобывающая промышленность: активно восстанавливались шахты Донбасса, Бакинские нефтяные промыслы; начала свою работу Каширская электростанция, продолжалось активное строительство Днепрогэса. В ноябре 1924 г. в московском параде приняли участие первые новейшие советские автомобили, сделанные из отечественных материалов [6, с. 7].

Новый экономико-политический курс требовал соответствующего юридического обеспечения. В связи с этим, были приняты новые кодексы: кодексы законов о труде, гражданский и земельный кодексы. Была подготовлена судебная реформа, отменены ревтрибуналы, возобновилась деятельность адвокатуры и прокуратуры. В 1922 г. ВЦИК принимает декрет «Об административной высылке лиц, признаваемых социально опасными», по которому комиссия при НКВД могла без суда выносить решения о заключении в лагеря. 22 мая 1922 года ВЦИК издает декрет «Об основных частных имущественных правах, признаваемых РСФСР, охраняемых её законами и защищаемых судами РСФСР». В мае 1922 г. ВЦИК принял постановление об «Основном законе о трудовом землепользовании», в котором одинаково законными представлялись все виды собственности. Также, еще в ноябре 1920 г. СНК принимает декрет «О концессиях», но на практике его применение началось только с 1923 г.

Новая экономическая политика не была идеальной, она имела множество разногласий и нестыковок. Главным противоречием НЭПа стала попытка сохранить неизменным характер политической власти в условиях социально-экономических преобразований, то есть сохранение недемократической изби-

рательной системы полностью противоречило сути экономической реформы. Следующим противоречием можно считать приоритет промышленности над сельским хозяйством, а также неэквивалентный товарообмен между городом и деревней – это все способствовало установлению конфликтных отношений между крестьянством и государством. Нельзя не вспомнить об устранении «кулачества, как класса», негативные последствия данного ограничения усугублялись уравнительным переделом земли, который периодически проводился советским государством, это приводило к общему дроблению крестьянских дворов. В связи с данной политикой, уже во второй половине 20-х гг. произошло сокращение сбора хлеба, так как большая часть крестьянских земель теперь отводилась под посевы технических культур, которые не облагались государственным налогом. К 1925 г. Власть столкнулась с хлебозаготовительным кризисом, что привело к усилению директивных начал в управлении экономикой. Возникли значительные проблемы промышленности. К 1927 г. Темпы ее развития значительно замедлились – ресурсы промышленного развития были исчерпаны, а восстановление имевшихся до 1917 г. фабрик и заводов завершилось к 1925 г., для дальнейшего развития и модернизации предприятий требовались новые огромные денежные вложения [6, с. 9].

На фоне трудностей во всех сферах жизни общества было принято решение о постепенном свертывании НЭПа. В результате отхода от принципов денежного обращения, Советский червонец перестал конвертироваться, все операции за границей были прекращены – этим был нанесен серьезный удар по репутации СССР. К 1928 г. были ликвидированы товарные биржи, сокращены оптовые ярмарки, отменен коммерческий кредит [3].

Подводя итог, хочется отметить неоднозначность проведения новой экономической политики 1921–1928 гг. С одной стороны, были брошены все силы на развитие промышленности и сельского хозяйства: в первые годы отмечался неимоверный рост, подъем экономического уровня, большая степень занятости населения, но уже к концу 20-х гг., к моменту сворачивания политики, возросло количество безработных, понизился уровень жизни. Кустарное и ремесленное

производство не смогли выйти из кризисного состояния, развитие частной промышленности было заторможено ввиду нехватки денежных средств, сырья и неправильной системой политической власти. К 1925 г. правительство начало думать над новым путем развития государства, перед ним ставилась задача перехода к индустриализации страны, укреплению ее обороноспособности.

Таким образом, для существования устойчивого рынка, готового к различными преобразованиям, недостаточно наличия различных форм собственности и отношений, построенных на аренде предприятий и земли у государства. Для развития таких важных отраслей как сельское хозяйство и промышленность, требовалась крепкая экономическая база, отсутствие которой наблюдалось в период проведения НЭПа.

### *Список литературы*

1. Голанд Ю. Кризисы, разрушившие НЭП. – М.: Международный НИИ проблем управления, 1991. – 94 с.
2. Директивы КПСС и Советского правительства по хозяйственным вопросам: сб. докл. – М., 1957. Т. 1. – С. 205–217.
3. Добровольский А. Энциклопедия «Кругосвет». – 2000.
4. Краткий курс истории России с древнейших времен до начала XXI века: учеб. пособие / Р.А. Арсланов, В.В. Керов, М.Н. Мосейкина [и др.]; под ред. В.В. Керова. – М.: АСТ: Астрель: ХРАНИТЕЛЬ, 2007. – 846 с.
5. Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 44: Новая экономическая политика и задачи Политпросветов. – С. 160–165.
6. Назарчук В.И. Новая Экономическая Политика (1921–1928) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: skyhorse.ua
7. Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1921 г. Управление делами Совнаркома СССР. – М., 1944. // Изв. №207 – С. 696–700.
8. Гражданский кодекс РСФСР от 31.10.1922 // Хрестоматия по истории отечественного государства и права, 1917–1991 гг. / под ред. О.И. Чистякова. – М.: Зерцало, 1997. – С. 111–179.