

Гильманова Алия Рашитовна

магистрант

ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

г. Казань, Республика Татарстан

ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ

Аннотация: в данной статье рассматривается сфера энергетики в качестве одного из направлений правовой политики государства. Обращается особое внимание на особенности правового регулирования данной области научного исследования, рассматриваются исторические и теоретические аспекты правовой политики в сфере энергетики. Автором, кроме того, исследуются цели и задачи долгосрочного развития энергетики в Российской Федерации, а также необходимые преобразования в данной области.

Ключевые слова: право, государство, правовая политика, энергетика.

Современная правовая политика представляет собой последовательную и системную деятельность государства, целью которой выступает создание эффективного механизма правового регулирования, направленного на совершенствование действующего законодательства, обеспечение прав и свобод граждан, повышения уровня жизни общества в целом и каждого индивида в частности. Защита личных интересов и интересов общества выступает основой социального назначения правовой политики и определяет ее место в правовой системе современного государства [2; 3]

Энергетическая система Российской Федерации уникальна ввиду как большой сухопутной протяженности страны, так и суровых климатических условий (низкая среднегодовая температура воздуха), из-за которых энергоснабжение имеет особенно важное значение: сбои в обеспечении потребителей энергией могут повлечь за собой негативные последствия как для экономики государства, так и для населения.

Правовая политика в сфере энергетики – это деятельность как государственных органов, так и органов местного самоуправления по созданию эффек-

тивных механизмов правового регулирования в этой сфере, поощрения развития энергетики, включая производство, распределение и потребление энергии. Атрибутами правовой энергетической политики могут являться законодательство, международные договоры, инвестиционные стимулы, руководящие принципы энергосбережения, стимулирующее налогообложение, и так далее. Энергетика является ключевым компонентом экономики любого государства: как часто говорят, «энергетика – локомотив экономики». Для функционирования экономики необходимы не только капитальные вложения и труд человека, но и энергия для производственных процессов в промышленности, транспорте, сельском хозяйстве.

Основным документом, определяющим цели и задачи долгосрочного развития энергетики Российской Федерации, а также механизмы правовой энергетической политики, является Энергетическая стратегия Российской Федерации, в которой изначально была изложена политика до 2020 года, впоследствии пересмотренная, дополненная и продленная еще на одно десятилетие. В настоящее время последней ее редакцией является проект Энергетической стратегии до 2035 года.

Руководящие принципы Энергетической стратегии России будут способствовать уменьшению возникшего отставания нашего государства от других стран, препятствующего достижению целевых показателей энергоемкости ВВП: Всемирный банк ежегодно представляет рейтинг стран по правительственным мерам внедрения устойчивой энергетики, что является нормативными показателями устойчивой энергетики [5, с. 3].

Если вспомнить историю политики нашего государства в сфере энергетики в общем, и правовой энергетической политики в частности, то стоит сказать, что экономика СССР характеризовалась государственным контролем над инвестициями и государственной собственностью на промышленные активы. Советский Союз инвестировал значительные средства в инфраструктурные проекты, в том числе в электрификацию обширных территорий, а также в строительство и обслуживание трубопроводов природного газа и нефти, которые прости-

раются во все республики, входившие в состав СССР, а также за пределы России. Эти инвестиции были основой для превращения российского государства в энергетическую сверхдержаву.

Концепция российской национальной энергетической политики была утверждена российским Правительством в 1992 году, затем было решено разработать Энергетическую стратегию. В декабре 1994 года Правительство одобрило Энергетическую стратегию России (основные положения), за ним последовал указ Президента от 7 мая 1995 года, в котором была изложена первая постсоветская энергетическая стратегия России на период до 2010 года и решение Правительства от 13 октября 1995 года об утверждении Основных положений Энергетической стратегии Российской Федерации.

Стратегия была обновлена уже при В.В. Путине. 23 ноября 2000 года Правительство утвердило основные положения энергетической стратегии России до 2020 года. Министерство энергетики России дало подробную информацию об основных положениях. Основная цель энергетической стратегии была определена как усовершенствование топливно-энергетического баланса и улучшение конкурентоспособности российской энергетики и услуг на мировом рынке. Поэтому долгосрочная энергетическая политика должна была быть сосредоточена на энергетической безопасности, энергоэффективности, бюджетной эффективности и экологической безопасности энергетики [4, с. 33].

Современная энергетическая стратегия утверждает своим основным приоритетом повышение энергоэффективности (снижение энергоемкости при производстве, более рациональное использование энергоресурсов), уменьшение воздействия на окружающую среду, устойчивое развитие, технологическое развитие, а также повышение общей эффективности и конкурентоспособности. Эти приоритеты планируется реализовать в трех последовательных этапах Стратегии на период до 2035 года:

1. 2014–2020 годы – этап внутренней реструктуризации, направленный на преодоление узких мест в развитии энергетической инфраструктуры и формировании основы инновационного развития топливно-энергетического комплек-

са. Уже на первом этапе реализации Стратегии будут исчерпаны возможности роста в рамках экспортно-сырьевой модели экономического развития и российская энергетика потребует перехода к ресурсно-инновационной стратегии. В этот период необходимо провести работы по разработке и обновлению основных средств и инфраструктуры в энергетике.

2. 2021–2025 годы – этап ресурсно-инновационного развития для формирования новой экономики. Доминирующим будет внедрение инновационных и капиталоемких энергетических проектов в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. Эти действия будут произведены за счет средств, сэкономленных от повышения энергоэффективности.

3. 2026–2035 годы – этап развития инновационной экономики, выход Российской энергетике на уровень эффективности развитых стран. Переход на высокоэффективное использование источников энергии, таких, как новые углеводородные и не углеводородные источники энергии; развитие интеллектуальных энергетических систем.

Необходимо сказать о том, что претворение в жизнь всех этих этапов будет невозможным без повышения энергоэффективности. Основным неразрешенным пока вопросом является нереализованный потенциал повышения энергетической эффективности. Это говорит о потребности в завершении проектов 2010-х годов по формированию единой системы стимулов и механизмов для энергосбережения. Основные меры правовой энергетической политики в этой сфере включают развитие и усовершенствование механизма энергосервисных контрактов, концессионных соглашений, договорного регулирования инновационной деятельности; введения государством такой практики, как содействие приобретению энергоэффективного оборудования с помощью сниженных налоговых тарифов; механизм обеспечения государственными гарантиями по кредитам на осуществление проектной деятельности в сфере энергосбережения. Также требуется корректировка и модернизация регламентов энергетического менеджмента, совершенствование СНиПов, окончание формирования системы маркировки класса энергоэффективности для зданий и техники. Необходи-

димой является и поддержка государством программ субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Подводя определенные итоги, отметим необходимость более детального исследования приоритетов правовой политики в сфере энергетики на долгосрочный период. Правовая политика в данной области научного исследования должна вырабатывать направления дальнейшего развития в новых условиях, упрочивать положение России как государства с конкурентной экономикой, высокой энергетической эффективностью и низкой энергоемкостью ВВП, что требует доктринального обоснования разработки общетеоретических подходов, имеющих особое значение для сегодняшней юридической науки [1, с. 27].

Список литературы

1. Лягин К.А. Теоретические аспекты правоприменительной политики // Татищевские чтения: актуальные проблемы науки и практики. Материалы XIII Международной научно-практической конференции. В 5 т. – 2016. – С. 26–29.

2. Степаненко Р.Ф. Основные направления современной правовой политики России / Р.Ф. Степаненко, К.А. Лягин // Инновационные подходы в системе высшего профессионального образования. Материалы итоговой научно-практической конференции преподавателей и аспирантов / под ред. Ф.Г. Мухаметзяновой. – 2015. – С. 382–386.

3. Степаненко Р.Ф. Социальное назначение правоприменения: актуальные вопросы теоретического правоведения / Р.Ф. Степаненко, К.А. Лягин // Вестник экономики, права и социологии. – 2018. – №2. – С. 137–141.

4. Шакеров Р. Энергетическая стратегия России // ЭЖ-юрист. – 2017. – №25.

5. Policy Matters: Regulatory Indicators for Sustainable Energy (RISE) 2018 World Bank Group [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://documents.worldbank.org/curated/en/553071544206394642/Policy-Matters-Regulatory-Indicators-for-Sustainable-Energy>