

Каримова Лилия Саматовна

магистрант

УВО «Университет управления «ТИСБИ»

г. Казань, Республика Татарстан

ПРОБЛЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ МИГРАНТОВ В СООТВЕТСТВИИ С ЕВРОПЕЙСКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ХАРТИЕЙ

Аннотация: в статье рассматриваются общетеоретические и юридические механизмы, направленные на интеграцию трудящихся-мигрантов в целях реализации их прав в принимающем государстве и облегчения их жизнедеятельности за пределами государства. Общеправовой анализ содержания пересмотренной Европейской социальной хартии позволяет утверждать, что интеграция трудящихся-мигрантов должна рассматриваться как обязанность принимающих государств.

Ключевые слова: Европейская конвенция по правам человека, Европейская социальная хартия, права беженцев, права мигрантов.

Проблемы миграции, изучаемые на общетеоретическом и эмпирическом уровнях российской наукой, приобретают свою актуальность в общей теории права и международном праве. Начиная с 20-х годов прошлого столетия один из основателей чикагской социологической школы Р.Э. Парк разработал концепцию маргинальности (отчужденности и пограничности поведения мигрантов), обосновав в работе «Человеческая миграция и маргинальный человек» проблемы миграции, связанные с их адаптацией в государстве, куда прибывает мигрант [5, с. 80].

Российская теоретическая наука, используя термин «маргинальность», обращает пристальное внимание на сложности интеграции мигрантов, которые должны разрешаться при помощи права – как справедливой и разумной меры свободы и справедливости в защите прав и свобод мигрантов [6, с. 100]. Одним из ключевых аспектов, способствующих адаптации мигрантов должна стать ответственность государств за эффективность процессов интеграции. Интеграция

мигрантов часто воспринимается как некое действие, направленное на облегчение жизнедеятельности мигрантов. Однако связанные с интеграцией действия следует рассматривать не как форму фактической деятельности, а как право, которое должно быть предоставлено каждому мигрирующему индивиду.

Такой точки зрения придерживается пересмотренная Европейская социальная хартия (ПЕСХ) в отношении трудящихся-мигрантов. Этот нормативный акт является элементом системы защиты социальных прав, созданной в соответствии со стандартами Совета Европы. Он содержит ряд прав трудящихся, применимых как к индивидуальным, так и к коллективным трудовым отношениям. В нем также содержатся положения, касающиеся прав мигрантов и лиц, особенно подверженных изоляции (таких, как безработные, бездомные или несовершеннолетние).

Прежде всего, следует подчеркнуть обязательство создавать или поддерживать определенные службы для оказания помощи трудящимся-мигрантам (пункт 1 статьи 19 ПЕСХ) [3]. Основной задачей таких служб должно быть проведение информационной деятельности. Несомненно, что именно правильно подобранная информация позволяет быстрее и эффективнее интегрировать мигрантов в государство, в которое они иммигрировали. В соответствии с пунктом 1 статьи 19 ПЕСХ, предоставляемая информация должна включать сведения о возможности трудоустройства или осуществления приносящей доход деятельности самостоятельно. Информация должна быть достоверной и объективной и охватывать такие вопросы, как формальности, которые должны быть выполнены, а также условия жизни и работы, которые они могут ожидать в стране назначения (например, профессиональная ориентация и профессиональная подготовка, социальное обеспечение, членство в профсоюзах, жилье, социальные услуги, образование и здравоохранение). Данный аспект можно рассматривать также в контексте одного из современных направлений правоприменительной политики государства [4, с. 50], одной из основополагающих задач которого является защита прав и законных интересов всех граждан, находящихся на территории страны, в том числе и мигрантов.

Обязанности служб, ответственных за оказание помощи мигрантам, не ограничиваются только внутренними задачами. В соответствии с пунктом 3 статьи 19 ПЕСХ, в целях обеспечения эффективного осуществления права трудящихся-мигрантов и их семей на защиту и помощь на территории любой другой стороны, стороны обязуются поощрять сотрудничество, в соответствующих случаях, между социальными службами, государственными и частными, в странах эмиграции и иммиграции [1]. Целью такого сотрудничества является защита прав и интересов иммигрантов в стране назначения и обеспечение такой защиты своим гражданам в странах, в которые они эмигрировали. Такая деятельность имеет важное значение с точки зрения интеграции трудящихся-мигрантов, поскольку она позволяет лучше выявлять потребности иммигрантов и зачастую реализовывать решения для удовлетворения их потребностей еще до того, как данное лицо прибывает в принимающее государство.

С точки зрения эффективности интеграционных процессов иностранцев важны и те решения, которые позволяют мигрантам строить свою семейную жизнь в стране назначения. Важность этого вопроса известна авторам пересмотренной Европейской социальной хартии. Он обязывает государства, подписавшие хартию, содействовать, насколько это возможно, воссоединению семьи иностранного работника, которому разрешено обосноваться на территории. Нельзя ожидать, что человек действительно интегрируется в общество, если его семья живет в другой стране. Таким лицам будет крайне трудно создать свои центры жизненных интересов в принимающей стране.

Для целей пункта 6 статьи 19 ПЕСХ определяет семью как, по меньшей мере, супруга работника и неженатых детей, если последние считаются несовершеннолетними принимающим государством и находятся на иждивении трудящегося-мигранта [3]. Однако право на воссоединение семьи не является абсолютным и может зависеть от выполнения определенных условий. Например, некоторые обстоятельства, являющиеся основанием для отказа в предоставлении разрешения на воссоединение семьи, включают: конкретные заболевания, которые являются настолько серьезными, что угрожают общественному здра-

вохранению, наличие достаточного или подходящего жилья для размещения семьи или некоторых членов семей, а также достаточные финансовые средства для поддержания семьи. Государства могут также требовать определенного срока проживания трудящихся-мигрантов, прежде чем их семья сможет присоединиться к ним. В соответствии с Уставом допускается срок в один год. Напротив, трехлетний срок не соответствует этому положению Устава. ЕСПЧ неоднократно указывал на то, что характер введенных ограничений не должен быть слишком узким [2]. Можно даже утверждать, что согласие семьи мигранта на поселение в стране назначения должно быть отказано только в исключительных случаях.

Вопрос о знании языка принимающего государства как ключевого фактора эффективной интеграции мигрантов уже поднимался. В литературе отмечается, что «обучение взрослых официальному национальному языку государства назначения имеет важное значение для интеграции трудящихся-мигрантов, предоставления им равных возможностей на рынке труда и равного обращения в трудовых отношениях» [4, с. 477]. В пересмотренной Европейской социальной хартии также отмечается важность знания языка для процессов ассимиляции. Этот вопрос регулируется положениями статьи 10 пересмотренной Европейской социальной хартии.

Анализ содержания пересмотренной Европейской социальной хартии позволяет утверждать, что интеграция трудящихся-мигрантов должна рассматриваться как обязанность принимающих государств. Принимающие государства не только имеют право, но и обязаны принимать меры, способствующие интеграции иностранцев в общество, в котором они функционируют. Такие меры должны основываться, с одной стороны, на оказании активной помощи в период адаптации, а с другой-на создании возможностей для постоянного функционирования мигрантов в принимающем государстве. Без субъективного отношения к мигрантам их интеграция будет невозможна. Это будет возможно только при условии, что принимающее государство будет относиться к мигрантам так же, как оно относится к своим собственным гражданам.

Таким образом, рассмотренные нами проблемы подводят к выводу о том, что вышеупомянутые права должны рассматриваться в качестве неперемennого условия полной и фактической интеграции трудящихся-мигрантов и воспринимались как обязанность принимающего государства.

Список литературы

1. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (утв. Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/144 от 13 декабря 1985 г.). Текст резолюции опубликован в сборнике «Действующее международное право» т. 1.

2. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. // Права человека. Сборник универсальных и региональных международных документов. – М., 1996.

3. Европейская социальная хартия (пересмотренная). (Ратифицирована Федеральным законом от 03.06.2009 №101-ФЗ) // Бюллетень международных договоров. – 2010. – №4. – С. 17–67.

4. Лягин К.А. Правоприменительная деятельность и ее виды в теории правовой политики: общетеоретические вопросы // Образование и право. – 2018. – №3. – С. 49–54.

5. Основы европейского интеграционного права / под ред. д-ра юрид. наук, проф. А.Х. Абашидзе, д-ра юрид. наук, проф. А.О. Иншаковой. – М.: Юрист, 2012. – 607 с.

6. Степаненко Р.Ф. Преступность лиц, ведущих маргинальный образ жизни, и ее предупреждение. Монография. – Казань, 2008.

7. Степаненко Р.Ф. Миграция и правовая маргинальность: современные проблемы общей теории права / Р.Ф. Степаненко, Г.Н. Степаненко // Право и государство: теория и практика. – 2018. – №2 (158). – С. 97–101.