

Миннегалиева Зухра Робертовна

бакалавр юрид. наук, магистрант

ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

г. Казань, Республика Татарстан

ПРИНЦИПЫ ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОЙ И МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ

Аннотация: в данной статье рассматриваются принципы внутригосударственной правовой политики, принципы международной правовой политики, а также взаимосвязь между данными двумя группами принципов правовой политики. В результате исследования мы приходим к выводу, что принципы внутригосударственной и международно-правовой политики взаимосвязаны друг с другом, что особенно отчётливо проявляется в условиях глобализации. Установлено, что принципы международно-правовой политики, как и принципы международного права в целом, также являются общепризнанными, поскольку распространяют своё действие на всё международное сообщество, всех субъектов международной правовой политики.

Ключевые слова: правовая политика, принципы правовой политики, внутригосударственная правовая политика, международная правовая политика, общепризнанные принципы.

Прежде чем перейти к рассмотрению вопроса о принципах правовой политики, в том числе внутригосударственной и международной правовой политики, необходимо определиться с тем, что же представляет собой понятие «правовая политика»? На сегодняшний день данное понятие весьма прочно укрепилось в категориально-понятийном аппарате юридической науки, хотя ещё совсем недавно не носило такого широкого употребления, а в дореволюционный период зачастую заменялось понятием «политика права» [2, с. 11–16]. Итак, правовую политику, как указывает О.Ю. Рыбаков, необходимо трактовать в узком и широком значениях, при этом правовая политика в узком значении означает выработку и реализацию стратегии и тактики в области создания права и

правоприменения на общих началах гуманизма [9, с. 34]. Широкая трактовка правовой политики определяет последнюю как деятельность в первую очередь государственных и муниципальных органов, а также общественных объединений, граждан, которая включает в себя систему идей, целей, мер и способов, которые обеспечивают функционирование и воспроизводство правовых механизмов, перспектив развития системы законодательства, формирование, поддержание и развитие условий для реализации юридических прав, свобод, интересов и обязанностей человека и гражданина [9, с. 34].

Переходя непосредственно к принципам правовой политики, стоит отметить, что авторы коллективной монографии «Теория правовой политики» под редакцией А.В. Малько определяют их как основополагающие идеи, воплощающие исходные начала (требования) деятельности государства и институтов гражданского общества в сфере совершенствования и развития действующего права (правовой системы, правовой жизни) [3, с. 216]. Наиболее главные из принципов правовой политики впервые в постсоветский период были обозначены Н.М. Матузовым. Названный учёный выделяет 10 принципов правовой политики, в соответствии с которыми должна происходить разработка и осуществление правовой политики: 1) принцип социальной обусловленности; 2) принцип научной обоснованности; 3) принцип устойчивости и предсказуемости; 4) принцип легитимности, демократизма; 5) принцип гуманизма и духовно-нравственных основ; 6) принцип справедливости; 7) принцип гласности; 8) принцип баланса между личными и государственными интересами; 9) принцип приоритета прав личности; 10) принцип соответствия международным стандартам [4, с. 9].

В 2010 году в России был разработан Проект концепции правовой политики в Российской Федерации до 2020 года [7], в котором также приведён перечень принципов правовой политики, но уже применительно к нашей стране. Ряд из этих принципов почти аналогичен тем, которые выделяет Н.М. Матузов. Однако есть и другие принципы, как то: принцип законности, принцип целенаправленности и чёткого определения приоритетов, принцип прогнозирования,

принцип планомерности и поэтапности, принцип эволюционного характера реформирования правовой формы, принцип реалистичности и ориентировки на достижимые результаты, принцип комплексного подхода к решению проблем, принцип достаточности средств и ресурсов, принцип сочетания механизмов управления и самоорганизации [7, с. 231–234].

В.А. Рудковский исследовал не только принципы правовой политики, но и проблемы их классификации. Указанный автор выделил ряд критериев для классификации принципов правовой политики. Одним из таких критериев является *специфика содержания и назначения данных принципов*, в соответствии с которым выделяются принципы-идеалы и принципы-технологии [8, с. 14–15]. Принципы-идеалы (справедливость, гуманность, равноправие и т. д.) зависят от специфики исторического периода государства, от его политического режима, национальной и правовой культуры, морального сознания и правосознания и от прочих причин. Тогда как принципы-технологии (системность, планомерность, компетентность, профессионализм и др.) идеологически нейтральны и при этом характеризуются организационной универсальностью, направлены на оптимизацию технологии формирования и реализации правовой политики в государстве. Интересно отметить, что среди принципов правовой политики существуют принципы, относящиеся одновременно и к принципам-идеалам, и к принципам-технологиям – речь идёт преимущественно о принципе научности правовой политики. В рамках указанных групп принципов правовой политики можно провести более подробную классификацию. Так, среди принципов-идеалов разграничиваются политические, общесоциальные, нравственные, идеологические и специально-юридические принципы, а среди принципов-технологий – принципы формирования правовой политики и принципы её реализации [8, с. 15]. Следующий критерий для классификации – *юридическая значимость принципов*: принципы-идеалы зачастую отражены в объективном праве и имеют общеобязательное значение для всех субъектов правовой политики, а принципы-технологии не всегда закрепляются в законодательстве, но воздействуют на субъектов правовой политики благодаря своему доктринальному характеру и

при необходимости обеспечиваются идеологическими, воспитательными, организационными мерами [8, с. 15–16]. И третье основание для классификации принципов правовой политики – это их *сфера действия*, согласно этому критерию данные принципы можно подразделить на общие (принципы правовой политики в целом) и специальные (свойственные только отдельным направлениям или видам правовой политики) [8, с. 16].

Понятие «международная правовая политика государства» иногда заменяют термином «внешняя юридическая политика государства», но, по сути, речь идёт о синонимических терминах. Международная правовая политика – это один из видов правовой политики. Внешняя правовая политика государства, по мнению профессора международного права Женевского университета Р. Колба, выражается в различных аспектах: как политика в отношении источников международного права; политика в отношении общей и специальной нормы; политика в отношении толкования международного права и его применения [6, с. 32–33]. Е.А. Отставнова полагает, что международно-правовая политика является правовым базисом внешней политики государства, основывающимся на конституционных принципах, международно-правовых принципах и направленным на реализацию национальных интересов государства в международных отношениях, а также интернациональных интересов – предотвращение глобальных угроз человечеству [5, с. 93–94]. Наиболее полное определение международно-правовой политики, на наш взгляд, дано И.Г. Сердюковой. Учёная понимает под международно-правовой политикой деятельность государства, которая направлена на обеспечение прав и законных интересов человека согласно международным стандартам, укрепление суверенитета и последовательное осуществление на международном уровне национальных интересов, защиту мирового правопорядка, опирающегося на соблюдение и уважение общепризнанных международно-правовых принципов и норм, обеспечение совместимости международной и национальной правовых систем, активное участие в реформировании устоявшейся системы международных отношений [10, с. 9–10]. При этом автор обоснованно приходит к выводу, что международно-правовая

политика государства – это юридическая составляющая внешней политики любого государства.

Что касается принципов международно-правовой политики, то в первую очередь необходимо отметить, что ряд из них имеет в России закрепление на официальном уровне. В частности, в одном из подзаконных нормативно-правовых актов говорится о том, что проводимая Россией внешняя политика основывается на следующих принципах: принцип равноправия, принцип взаимного уважения, принцип невмешательства во внутренние дела государств [11, п. 23].

М.В. Шмелева полагает, что международно-правовая политика должна быть основана на таких принципах, как: 1) принцип невмешательства во внутренние дела государств, являющийся основополагающим для всех прочих принципов международно-правовой политики; 2) принцип неделимости безопасности современного мира; 3) принцип осознанного и ответственного поведения каждого участника международного взаимодействия; 4) принцип экономической взаимозависимости государств; 5) принцип коллективного решения международных проблем, или принцип консенсуса; 6) принцип запрета на применение принудительных мер; 7) принцип партнерства между государствами и другими участниками международного взаимодействия [12, с. 122–124]. Из данного перечня видно, что некоторые принципы международно-правовой политики (например, принцип невмешательства во внутренние дела государств, принцип запрета на применение принудительных мер, принцип партнерства между государствами и другими участниками международного взаимодействия) практически полностью совпадают с формулировками ряда общепризнанных международно-правовых принципов [1, п. II, VI, IX]. Вместе с тем, международно-правовая политика в силу своей специфики основывается и на таких принципах, которые не относятся к общепризнанным принципам всего международного права. Но принципы международно-правовой политики также должны быть общепризнанными, поскольку распространяют своё действие на

всё международное сообщество, всех субъектов международной правовой политики.

Выше мы отмечали, что одним из ключевых принципов правовой политики является принцип соответствия международным стандартам. Таким образом, здесь заметна связь между принципами внутригосударственной и международной правовой политики. Принципы национальной и международно-правовой политики не могут не взаимодействовать друг с другом, и этот тезис особенно актуален в свете современных процессов глобализации.

В итоге, как было установлено, принципы внутригосударственной и международно-правовой политики взаимосвязаны друг с другом, что особенно отчётливо проявляется в условиях глобализации современного мира. Принципы международно-правовой политики, как и принципы международного права в целом, также являются общепризнанными, поскольку распространяют своё действие на всё международное сообщество, всех субъектов международной правовой политики. Вместе с тем, международно-правовая политика в силу своей специфики основывается на ряде принципов, которые не относятся к общепризнанным принципам всего международного права.

Список литературы

1. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе: подписан в г. Хельсинки 1 августа 1975 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/2541253/> (дата обращения: 12.10.2020).

2. Малько А.В. От политики права к правовой политике // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2012. – №3 (86). – С. 11–25.

3. Малько А.В. Теория правовой политики: монография. – М.: Юрлитинформ, 2012. – 328 с.

4. Матузов Н.М. Понятие и основные приоритеты российской правовой политики // Известия высших учебных заведений. Правоведение. – 1997. – №4 (219). – С. 6–17.

5. Отставнова Е.А. Конституционные основы международно-правовой политики современной России // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2014. – №6 (101). – С. 93–98.
6. Понятие «международно-правовая политика государства» / А.Н. Вылегжанин, И.П. Дудыкина // Московский журнал международного права. – 2016. – №4. – С. 21–37.
7. Правовая политика: словарь и проект концепции / под ред. А.В. Малько. – Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2010. – 276 с.
8. Рудковский В.А. Проблемы классификации принципов правовой политики // Правовая политика и правовая жизнь. – 2019. – №2. – С. 12–17.
9. Рыбаков О.Ю. Личность и правовая политика в Российском государстве: монография. – Саратов: Изд-во СГАП, 2003. – 192 с.
10. Сердюкова И.Г. Международно-правовая политика современной России в сфере осуществления прав и законных интересов человека: общетеоретический аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2008. – 30 с.
11. Указ Президента РФ от 30 ноября 2016 г. №640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – 5 декабря. – №49. – Ст. 6886.
12. Шмелева М.В. Разработка принципов международно-правовой политики как юридической гарантии обеспечения надёжной защиты интересов субъектов международных отношений // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2014. – №5 (100). – С. 120–125.