

**Скачков Сергей Николаевич**

магистрант

Научный руководитель

**Зими́на Наталья Влади́мировна**

канд. полит. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет»

г. Чита, Забайкальский край

## **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПЕРЕХОДА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ ИЗ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА В ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ**

***Аннотация:** передача субъектов из одного региона в другой в России происходит не так часто, потому вызывает научный и исследовательский интерес. Исторически Забайкальский край неоднократно относили к Дальнему Востоку, что определено территориально. Решение о передаче Забайкальского края в Дальневосточный федеральный округ Президент принял исходя из экономической целесообразности, так как регион автоматически вошел в ряд федеральных программ. В ноябре 2018 года Указом Президента Российской Федерации Забайкальский край и Республика Бурятия были переданы в состав Дальневосточного федерального округа.*

*Законодательно закреплено два способа территориального изменения в Российской Федерации, первое – путем образования нового субъекта Российской Федерации или путем объединения двух или нескольких регионов России и второе – принятие в состав Российской Федерации иностранного государства или его части. В статье рассматриваются проблемы и перспективы перехода Забайкальского края в Дальневосточный федеральный округ.*

***Ключевые слова:** регион, государственная политика, субъект, региональная политика, федеральный округ, федеральная программа, потенциал развития регионов, федерализм.*

Решение о передаче Забайкальского края в Дальневосточный федеральный округ, назревало давно. Неоднократно Забайкальский край заочно относили к Дальнему Востоку. И вот в ноябре 2018 года Указом Президента Российской Федерации Забайкальский край и Республика Бурятия были переданы в состав Дальневосточного федерального округа.

Тема абсолютно новая и тем самым довольно интересная, процесс перехода Забайкальского края из одного субъекта в другой произошел только полтора года назад и потому представляет интерес для исследования.

Актуальность темы определена изменением территориального состава федеральных округов и направленно на повышение социально-экономического и историко-культурного уровня в субъектах Российской Федерации.

Законодательно закреплено два способа территориального изменения в Российской Федерации, первое это путем образования нового субъекта Российской Федерации или путем объединения двух или нескольких регионов России и второе это принятие в состав Российской Федерации иностранного государства или его части.

Российская Федерация имеет значительный опыт объединительных процессов и образование в ее составе новых регионов: Пермский край; Красноярский край; Камчатский край; Забайкальский край; Иркутская область.

Федеральным законодательством учитываются и сохраняются территориальные, географические, национально-культурные свойства регионов при укрупнении округов Российской Федерации [1].

Закрепленные в законодательстве способы изменения субъектного состава Российской Федерации отвечают задачам территориального развития России.

В современной науке ведутся научные дискуссии о путях и способах регулирования порядка изменения статуса, границ и других компонентов состава субъектов Российской Федерации. Изменение территориального состава Российской Федерации – это новая и сложная проблема в современном конституционном устройстве России.

Целью статьи является анализ процесса перехода Забайкальского края в Дальневосточный федеральный округ.

Для достижения поставленной цели были определены следующие задачи:

- проанализировать Сибирский федеральный округ и определить, какую роль в нем играл Забайкальский край;
- проанализировать Дальневосточный федеральный округ и значение Забайкальского края в нем;
- рассмотреть процесс перехода Забайкалья в Дальневосточный федеральный округ, проанализировать нормативную базу.
- выделить проблемы, которые возникли при переходе в иной округ в Забайкальском крае;
- предложить пути решения выявленных проблем и дать рекомендации.

Объектом исследования является Забайкальский край.

Предметом исследования выступает процесс перехода Забайкальского края из Сибирского федерального округа в Дальневосточный федеральный округ.

Сибирский Федеральный округ (далее по тексту – СФО), считается одним из самых богатых округов в России. Здесь постоянно производится большое количество сельскохозяйственной продукции, идет добыча различных полезных ископаемых, а также проживает большая часть населения нашей страны.

Датой образования округа считается 13 мая 2000 года.

На сегодняшний день территория Сибирского федерального округа составляет 25,5% территории России, население на 1 января 2019 года – 17174 тыс. человек.

Плотность населения – 3,95 чел. на 1 км<sup>2</sup>.

Доля городского населения составляет 73,1%, сельского – 26,9%.

Состав Сибирского федерального округа представлен в таблице 1.

Таблица 1

#### Состав Сибирского федерального округа

Наименование региона	Административный центр
----------------------	------------------------

Республика Алтай	Горно-Алтайск
Республика Тыва	Кызыл
Республика Хакасия	Абакан
Алтайский край	Барнаул
Красноярский край	Красноярск
Иркутская область	Иркутск
Кемеровская область (Кузбасс)	Кемерово
Новосибирская область	Новосибирск
Омская область	Омск
Томская область	Томск

В ноябре 2018 года Указом Президента Российской Федерации из состава Сибирского федерального округа были переданы Забайкальский край и Республика Бурятия.

Столицей Сибирского федерального округа является город Новосибирск.

Всего на территории Сибирского округа насчитывается 2355 муниципальных образований из них:

- муниципальных районов – 266;
- городских округов – 71;
- городских поселений – 182;
- сельских поселений – 2836.

Общая площадь – 4361,8 тыс. км<sup>2</sup>.

Данный округ граничит:

- на севере – с Ямало-Ненецким автономным округом;
- на западе – с Тюменской областью, Ямало-Ненецким автономным округом, Ханты-Мансийским автономным округом;
- на востоке – с Республикой Саха (Якутия), Забайкальским краем, Республикой Бурятия;
- на юге – с Республикой Казахстан, Монголией, Китайской Народной Республикой, Республикой Бурятия.

Протяженность государственной границы – 4348 км, в том числе:

- с Республикой Казахстан – 2690 км;
- с Монголией – 1603 км;

– с Китайской Народной Республикой – 55 км.

Характеристика государственной границы:

- отделений (пограничных застав), пограничных постов – 42;
- пунктов пропусков через государственную границу – 32;
- таможенных постов – 10.

У СФО достаточно выгодное географическое положение, позволяющее развивать экономику входящих в него регионов и округа в целом.

Сибирский федеральный округ занимает центральное положение на географическом пространстве России, гранича на западе с промышленно развитым Уралом, а на востоке – с Дальневосточным регионом.

На севере он омывается водами Северного Ледовитого океана. Пограничное положение благоприятно для развития внешнеэкономических связей с соседними странами. Вместе с тем ЭГП округа характеризуется значительной удаленностью его (на 2500–3000 км) как от западных, так и восточных рубежей государства. Из экономически развитых регионов страны ближе всего расположен индустриальный Урал, с которым у Сибирского округа сложились тесные хозяйственные связи.

Но территория Сибирского федерального округа отличается довольно слабой транспортной освоенностью и это негативно отражается на его конкурентоспособности.

Основные транспортные связи с другими российскими регионами обеспечивают проходящие по югу широтные железнодорожные магистрали – Транссибирская и Байкало-Амурская, а на крайнем севере – Северный морской путь.

Интеграция России в мировое хозяйство делает выгодным положение округа на трансевразийских путях из Европы в страны АТР, частью которых являются Транссибирская магистраль и Северный морской путь.

В данном округе каждый регион имеет свои отличительные особенности, что позволяет эффективно развиваться за счет конкретных отраслей специализации. Остановимся на некоторых из них.

К примеру, Алтайский край активно занимается туристическим бизнесом. Регион располагает выгодным географическим положением и находится в юго-восточной части Сибирского региона. Центральным городом является Барнаул. В Алтай активно приезжают люди с разных уголков страны и мира. Здесь можно увидеть достопримечательности разного рода, например архитектурные памятники, озера или леса. На территории Алтая проживают люди разных религий. В основном, Алтай занимается машиностроением, сельским хозяйством и туристическим бизнесом.

Если говорить об Иркутской области, то здесь хорошо развита промышленность, транспорт, культурная сфера, медицина, энергетика.

Кемеровская область считается самой густонаселенной частью Сибири. В данном регионе развиты все отрасли: промышленная, строительная, сельская. Кемерово отличается насыщенной культурной жизнью. Для представителей власти важно оказывать поддержку в развитие культурной площадки области.

Красноярский край – это красивая природа, разнообразный животный мир и развитый регион. Красноярск, представляет собой бизнес-центр России. В этом регионе идет стремительное развитие промышленности в разных сферах. Например, лесная промышленность занимает в своей деятельности около 400 предприятий.

Новосибирская область официально признана столицей Сибири. Этот город имеет конкурентные преимущества по развитию бизнеса со многими регионами России. Здесь сосредоточены многие филиалы международных компаний. Архитектура города совмещает два времени: современное и историческое. Архитекторам удалось успешно совместить в одном городе здания разных стилей.

Стоит отметить, что Томская область известна в России за счет сильных образовательных учреждений. На территории города Томска находится шесть вузов, которые являются высококвалифицированными. По числу студентов на душу население Томск занимает лидирующие места в России.

В республике Тыва активно развивается туристический бизнес. Туристы постоянно посещают Тыву, чтобы увидеть живописные и богатые виды приро-

ды. На территории республики находится около 16 заказников и 14 памятников природы.

В республике Хакасия быстрыми темпами развивается спортивная деятельность. Особенной популярностью пользуются вольная борьба, настольный теннис и футбол [2].

Как уже отмечалось выше, одним из преимуществ Сибирского федерального округа является хорошая обеспеченность природными ресурсами, которые включают в себя как минеральные полезные ископаемые, так и биологические и гидроэнергетические ресурсы. В структуре экономики СФО преобладает промышленность, при довольно развитом сельском хозяйстве в ряде регионов.

Что касается значения Забайкальского края в Сибирском федеральном округе, то он играл большую роль для его экономики и конкурентоспособности, так как край располагает большим запасом природных ресурсов и имеет общую границу с Китаем и Монголией.

Минерально-сырьевая база Забайкальского края включает промышленные запасы огромной группы полезных ископаемых. Месторождения железных руд известны в Забайкалье:

Таким образом, Сибирский федеральный округ считается одним из самых перспективным и экономически выгодным округом, обладающим высоким уровнем обеспеченности природными ресурсами, которые включают в себя как минеральные полезные ископаемые, так и биологические и гидроэнергетические ресурсы. Основным видами минеральных ресурсов является значительные запасы руд различных металлов и угля, что способствует развитию металлургии. Выгодное географическое положение позволяет экономике округа расти. Региональная экономика СФО является сложной хозяйственной и социальной, организационной и научно-технической системой. То есть она обладает некоторым совокупным экономическим потенциалом, а это природно-ресурсный, производственный, трудовой, научно-технический.

Сибирский федеральный округ в настоящее время обладает существенным потенциалом развития, в особенности в цветной и черной металлургии, пище-

вой промышленности и топливно-энергетическом комплексе, обширными возможностями для организации совершенно новых инновационных производств. Достаточно перспективным фактором устойчивого и долговременного развития выступает научно-образовательный и научно-технический потенциал, который способен полностью обеспечить определенные потребности развивающейся экономики в высококвалифицированных кадрах.

Дальневосточный федеральный округ Российской Федерации, занимает территорию Дальнего Востока и Восточной Сибири и образован Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 года.

Дальневосточный федеральный округ (ДФО) является административным формированием на Дальнем Востоке России с административным центром в городе Владивосток. Данный город стал административным центром Федерального округа совсем недавно, соответствующий Указ подписал Президент Российской Федерации Владимир Путин. Как заявлял врио губернатора Приморского края Олег Кожемяко, перенос столицы округа во Владивосток обеспечивает региону «новые туристические потоки, энергетические компании, административные органы власти», а значит, и рабочие места. С момента образования Дальневосточного федерального округа в 2000 году его центром был Хабаровск [3].

В начале ноября 2018 года в состав Дальневосточного федерального округа вошли Бурятия и Забайкальский край. Дальневосточный федеральный округ является одним из самых больших Федеральных округов, его площадь на сегодняшний день составляет, включая присоединившиеся, Забайкальский край и Республика Бурятия, около 7 миллионов квадратных километров, занимая 41% площади России и порядка 9 миллионов человек населения. Национальный состав округа разнообразен, его составляют:

- 1) русские (81,74%);
- 2) якуты (6,51%);
- 3) украинцы (4,23%);



4) другие народы и народности, включая коренных жителей (эвенки, эвены, коряки и т. д.).

Состав Дальневосточного федерального округа представлен в нижеследующей таблице 4.

Таблица 4

## Состав Дальневосточного федерального округа

Наименование региона	Административный центр
Республика Бурятия	Улан-Удэ
Республика Саха-Якутия	Якутск
Забайкальский край	Чита
Камчатский край	Петропавловск-Камчатский
Приморский край	Владивосток
Хабаровский край	Хабаровск
Магаданская область	Магадан
Сахалинская область	Южно-Сахалинск
Амурская область	Благовещенск
Еврейская автономная область	Биробиджан
Чукотский Автономный округ	Анадырь

На Дальнем Востоке большая часть субъектов, исключая Бурятию, Забайкалье, Амурскую область и Еврейскую автономную область имеют выход к морю, а Сахалинская область не имеет сухопутной границы с другими субъектами и основной территорией России.

Официальная передача Забайкалья из состава Сибирского в Дальневосточный федеральный округ была ожидаема – началом для этого шага послужила встреча Президента Российской Федерации Владимира Путина с, на тот момент назначенным врио губернатора Забайкалья Александром Осиповым, – она состоялась в октябре 2018 года. Именно тогда впервые был поднят вопрос распространение льгот и преференций Дальнего Востока на другие – прилегающие – территории.

При этом принято решение не усложнять ситуацию, создавая новые правовые сущности – достаточно просто расширить состав Дальнего Востока за счет территориально близких регионов.

Мы выделили основные проблемы при переходе Забайкалья в Дальневосточный федеральный округ, это:

- 1) проблема управления большими территориями;
- 2) остро стоит лесная проблема, связанная с высокой продажей трудно возобновляемого ресурса за рубеж;
- 3) проблема при реализации программы «Дальневосточный гектар».

Данные проблемы на сегодняшний день находятся в процессе их разрешения. За счет работы органов власти, усиления контроля за реализацией поставленных задач, за счет участия населения в политической жизни, как отдельных регионов, так и округа в целом.

В итоге исследования мы сформулировали следующие рекомендации по совершенствованию управления в сфере реализации государственных дальневосточных программ:

- 1) управленческая деятельность должна быть в первую очередь законной, чтобы у населения при использовании конкретных программ не возникало проблем именно с законодательной точки зрения, все должно происходить четко по регламенту и срокам;

- 2) население должно преодолеть нерешительность при использовании новых льгот и программ. Органам власти и СМИ стоит более доступно и понятно объяснять населению всю суть новых программ и льгот, более информативно оформлять сайты, на которых предоставлена данная информация и наладить обратную связь, если вдруг у людей будут возникать вопросы, чтобы они могли получить на них быстрый и понятный ответ;

- 3) на сегодняшний день ситуация с лесом в Забайкальском крае довольно не утешительна, не только из-за активной его вырубки, но и в связи с частыми пожарами. Стоит на какое-то время остановить вырубку и продажу леса и заняться его восстановлением, возможно с привлечением китайских инвестиций, т. к. основную часть мы продаем именно им.

При подготовке данной выпускной квалификационной работы, мы рассмотрели два федеральных округа Сибирский и Дальневосточный, проанализи-

ровали их состав, отрасли специализации, конкурентные преимущества, место и значение Забайкальского края в этих округах, так же рассмотрели сам процесс перехода Забайкалья и Бурятии в Дальневосточный федеральный округ, посмотрели, какие изменения произошли в этих регионах, и федеральных округах в целом. Исходя, из этого сделали несколько выводов.

По Указу Президента В. Путина было принято решение о передаче в ноябре 2018 года Республики Бурятии и Забайкальского края из СФО в ДФО, для улучшения жизнедеятельности населения в этих регионах;

1) были созданы программы и механизмы развития для Забайкалья в ДФО, которыми активно пользуется население;

2) на территории Забайкалья создаются территории опережающего развития, которые поспособствуют развитию региона и округа в целом;

3) на сегодняшний день существуют некоторые проблемы, с введением и реализацией нововведений в Забайкалье, так как регион достаточно пассивный и требуется какое-то время и силы, чтобы данные новшества работали в таком же темпе, как в дальневосточных регионах.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что Забайкалье начнет активно развиваться, благодаря, переходу в новый федеральный округ, поддержки государства, работы органов власти, контроля исполнения данных программ и законов, и спустя определенное время решит существующие на сегодняшний день проблемы и угрозы, и из пассивного, мало кому известного региона станет одним из эффективно развивающегося во всех отраслях регионом в Дальневосточном федеральном округе.

### ***Список литературы***

1. Чертков А.Н. Изменение конституционно-правового статуса субъекта РФ // Журнал российского права. – 2013. – №11 (203). – С. 18.

2. Сибирский федеральный округ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://xn----9sbubb4ahmf1byf.xn--plai/content/27>

3. Центром Дальневосточного федерального округа стал Владивосток [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru/20181213/1547944121.html>

4. Кустышева И.Н. Проблемы предоставления земельных участков по программе «Дальневосточный гектар» / И.Н. Кустышева, Д.А. Остаркова // Регулирование земельно-имущественных отношений в России. – 2018. – Т 2. – С. 55–58.
5. Кустышева И.Н. Реализация программы «Дальневосточный гектар» как путь развития территории Дальнего Востока / И.Н. Кустышева, Д.А. Остаркова // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2018. – №2. – С. 69–71.
6. Мазелис А.Л. Проблема оценки реализации программы «Дальневосточный гектар» / А.Л. Мазелис, Е.Г. Гусев // Азимут научных исследований: экономика и управление. – 2018. – №4. – С. 190–193.
7. Некоторые аспекты эффективного управления земельных ресурсов. / под. ред. Н.В. Гагаринова, Н.В. Проскурня, О.А. Полякова // COLLOQUIUM-JOURNAL. – 2018.
8. Правовое обеспечение землеустройства и кадастров: учеб. пособ. / под ред. Н.В. Гагарина, К.А. Белокур, А.В. Матвеева. – Краснодар: КубГАУ, 2018. – 342 с.