

Иванова Анастасия Вячеславовна

студентка

ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

г. Казань, Республика Татарстан

ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ПРАВОВЫХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Аннотация: статья посвящена проблемам правовой политики в сфере интеграционных процессов. Определение понятия правовой политики на теоретическом уровне представляет собой достаточно сложную задачу, решение которой предлагается учеными применительно к целям и предмету конкретного исследования. Автором предложено свое видение состава элементов правовой политики. Современный этап развития интеграционных процессов Российской Федерации отражает противоречия и сложности международно-правовой обстановки, что выражается в отсутствии задачи правовой интеграции в мировое и европейское сообщество в качестве приоритетной. Вместе с тем пересмотр и выработка новых ориентиров правовой политики в сфере интеграционных процессов, которые имеют объективный характер, крайне важна для позиционирования Российской Федерации в мире и ее эффективного социально-экономического развития.

Ключевые слова: правовая политика, интеграционные процессы, внешняя политика.

Проблема правовой политики в сфере интеграционных процессов является достаточно сложной и комплексной ввиду недостаточной определенности и сложности составляющих ее понятий. Вопросы формирования эффективной правовой политики в сфере правовой интеграции требуют глубокого понимания и анализа целей и задач правовой интеграции на определенном этапе развития государства и общества. В рамках данной работы нас прежде всего интересует сущность и содержание понятия «правовая политика», а также то, каким образом происходит формирование правовой политики в сфере интеграционных

процессов. Вкратце остановимся также на основных положениях правовой политики в сфере интеграционных процессов, которые актуальны для современной России. Рассмотрение обозначенных вопросов целесообразно начать с краткого исследования содержания категории правовой политики.

Определений понятия политика и правовая политика в науке существует большое количество. Различные общественные дисциплины предлагают свои определения. Свои варианты сформированы в политологии, философии и социологии.

Под политикой в целом понимают как конкретно деятельность отдельных государственных органов и общественных организаций, направленную на приобретение и удержание властных полномочий. Также в более широком понимании политикой называю образ целенаправленных действий, преследующих определенную цель [6, с. 365]. В этом смысле право можно охарактеризовать как средство достижения обозначенных целей политики.

Среди других известных подходов к вопросу определения понятия политики можно отметить следующие подходы. Так, ряд авторов выделяют в политике, во-первых, процессы в государстве или организации (включая группы всех видов, например, семьи), связанные с влиянием на содержание и выполнение преследуемых целей, установок и их управления; во-вторых, науку или изучение политики управления [2, с. 39]. Аналогично раскрывают это понятие и другие авторы – в широком смысле понимая под политикой применение на практике искусство или науку управления государством или другими политическими образованиями, подчеркивая, что политика относится только к человеческим существам, которые могут сообщаться между собой посредством символов, делать заявления, провозглашать принципы, убеждать и не соглашаться, что она возникает там, где люди недовольны распределением прав и где существуют хоть какие-то процедуры для урегулирования разногласий [7, с. 453].

Авторы одного из словарей указывают на то, что сам термин «политика» этимологически происходит от греческого «*a politika*», часто связываемого с понятием «*polis*» («город»), объединяет в себе нормативное и теоретическое,

эмпирическое и практическое [14, с. 746]. В Юридическом словаре Кройфельдса, который имеет авторитет в Германии, указано понятие правовой политики с отсылкой к понятию «правовая догматика» как учению о действующем праве с учетом его истории и развития вплоть до современного периода. Подчеркивается лишь, что правовая политика определяет цели развития права, и дается отсылка к разъяснениям смежных понятий правовой социологии и философии права [15, с. 970].

Таким образом, объем понятия правовая политика остается в науке не определенным однозначным образом и имеет различные трактовки и интерпретации.

Говоря об отечественных исследователях данной проблемы, можно отметить, что в большинстве словарных и энциклопедических изданий в России понятие правовой политики не сопровождается конкретным и однозначным определением [13, с. 239]. Более глубокий анализ данного понятия можно найти в узкоспециальных исследованиях монографического характера. Однако наиболее распространенным является подход, состоящий в том, что правовая политика не существует сама по себе, она осуществляется в конкретной сфере общественных отношений и определяет особенности правового регулирования в данной сфере [1, с. 185]. По этой причине работы и статьи в научной литературе в основном посвящены содержанию конкретных видов правовой политики, например, уголовной [5], экологической [4] и иной. В связи с этим можно утверждать, что определение понятия политика в сфере интеграционных процессов должно включать в себя общие процессы установления ее целей и способов управления правовой интеграцией.

Важнейшим вопросом, имеющим практическое приложение, является вопрос об определении внутреннего содержания правовой политики. Данный вопрос также решается различными исследователями различным образом. В состав и содержание правовой политики разные ученые включают разный набор элементов и составных частей.

Большинство авторов сходится на том, что любая политика проявляется в заявлениях политических лидеров и оппозиции, решениях и действиях властных

структур, в первую очередь в принимаемых или законодательных и иных нормативно-правовых актах, в создании системы органов управления, в реакции судебной власти на противоправное поведение, в поведении граждан и их отношении к устанавливаемым целям и провозглашаемым мероприятиям, к запретам, требованиям, ограничениям и дозволениям [3].

Исходя из такого широкого и объемного понимания содержания категории правовая политика, указанные авторы при анализе правовой политики в сфере правовой интеграции и интеграционных процессов выделяют такие структурные элементы, как:

- цели, зафиксированные в основополагающих документах политико-правового характера (программах партий, заявлениях государственных лидеров, актах стратегического планирования и проч.);

- субъекты формирования, развития, реализации и контроля;

- принципы;

- законодательство;

- объекты;

- обеспечивающие ресурсы (финансовые, материальные, технологические, кадровые);

- отдельные меры и группы (комплексы) мер, определяющие условия и требования к деятельности по планированию и осуществлению правовой интеграции;

- конкретные действия различных субъектов (от международных организаций и государственных органов до отдельных граждан);

- последствия реализуемой политики в сфере правовой интеграции для обеспечения качества жизни, экономики и экологии, трудовой занятости и миграции, иных значимых сфер функционирования общества и государства.

Авторы Казанской юридической школы также отмечают разнообразие и многокомпонентность правовой политики. Они указывают, что «она включает стратегию и тактику законодательства, принципы правового регулирования, конституционное строительство, судебно-правовые аспекты совершенствование

механизма реализации и защиты прав и свобод человека, обеспечение устойчивого экономического развития, основ федерализма, государственности, упрочение законности, правопорядка, исполнительной дисциплины и т. д.» [1, с. 187].

На наш взгляд все обозначенные подходы к определению содержания правовой политики имеют право на существование. При этом объем данной категории подлежит уточнению при каждом проводимом исследовании, от целей и задач которого он, собственно говоря, и зависит.

В рамках настоящей работы для целей краткой характеристики основных принципов и идей правовой политики в сфере интеграционных процессов, которые сформированы и актуальны в настоящее время для Российской Федерации, достаточно узкого подхода к определению понятия правовой политики.

В наиболее общем виде цель правовой политики Российской Федерации в сфере интеграционных процессов состоит в создании единства социальной системы и его поддержании. Основные принципы правовой политики в сфере интеграционных процессов Российской Федерации содержатся в Концепции внешней политики Российской Федерации [11] и в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [10]. Наличие схожих целей государства и международных организаций или объединений является благоприятным условием для осуществления интеграции. Так, например, Российская Федерация имеет общие задачи с Организацией Объединенных Наций, Советом Европы и другими организациями, с которыми у нее активно осуществляются интеграционные процессы.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» и Концепцией внешней политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. №640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» [9], определено активное участие России в интеграционных процессах в Азиатско-Тихоокеанском регионе, использовании его возможностей при реализации программ экономического подъема Сибири и Дальнего Востока, в создании в Азиатско-Тихоокеанском

регионе транспарентной и равноправной архитектуры безопасности и сотрудничества [12].

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации [8] также зафиксировано, что экономическое сотрудничество с государствами – членами Содружества Независимых Государств (на двустороннем уровне и в многостороннем формате) относится к приоритетным сферам внешнеэкономической политики России.

Вместе с тем, в связи с резкими изменениями внешнеполитической обстановки и обострившимися противоречиями в этой сфере можно заключить, что в настоящее время правовая политика Российской Федерации в сфере интеграционных процессов находится на этапе глубокой ревизии и пересмотра. И сегодня Россия делает ставку на развитие и укрепление собственной независимости и суверенитета, не рассматривая задачу правовой интеграции в мировое и европейское сообщество в качестве приоритетной. Интеграционные процессы на региональном уровне в основном ориентированы на российскую правовую модель, на основе которой и происходит правовая интеграция сотрудничающих сторон. Возвращение значимости и актуальности дальнейшего развития и расширения интеграционных процессов, в которых принимает участие Российская Федерация, является на наш взгляд очень важной задачей, которая должна быть поставлена перед российской властью.

Список литературы

1. Взаимодействие политики и права / науч. ред. и сост. Ю.С. Решетов. – Казань: Казан. гос. ун-т, 2009. – 204 с.
2. Джери Д. Большой толковый социологический словарь / Д. Джери, Дж. Джери. В 2 т. Т. 2. П – Я. – М.: Вече; Аст, 1999. – С. 39.
3. Дубовик О.Л. Современная аграрная политика ЕС: цели оптимизации, конфликты, необходимость поиска экологических, социальных и экономических интересов // Экологическое право. – 2019. – №3. – С. 35–43.

4. Дубовик О.Л. Уголовно-экологическая политика Российского государства на современном этапе // *Союз криминалистов и криминологов*. – 2017. – №1–4. – С. 71–75.
5. Жалинский А.Э. Уголовная политика и задачи уголовного права // *Жалинский А.Э. Уголовное право в ожидании перемен. Теоретико-инструментальный анализ*. – 2-е изд. – М.: Проспект, 2009. – С. 202–216.
6. Ожегов С.И. *Словарь русского языка* / под ред. Н.Ю. Швецовой. – М.: Русский язык, 1984. – 478 с.
7. *Политика: толковый словарь: русско-английский* / под ред. А. Маклина. – М.: ИНФРА-М; Весь мир, 2001. – С. 453–454.
8. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») // *Собрание законодательства РФ*. – 2008. – №47. – Ст. 5489.
9. Указ Президента РФ от 30.11.2016 №640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // *Собрание законодательства РФ*. – 2016. – №49. – Ст. 6886
10. Указ Президента РФ от 31.12.2015 №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // *Собрание законодательства РФ*. – 2016. – №1 (часть II). – Ст. 212
11. Указ Президента РФ от 30.11.2016 №640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // *Собрание законодательства РФ*. – 2016. – №49. – Ст. 6886
12. Указ Президента РФ от 07.05.2012 №605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» // *Собрание законодательства РФ*. – 2012. – №19. – Ст. 2342.
13. *Юридический энциклопедический словарь* / отв. ред. М.Н. Марченко. – М.: Велби; Проспект, 2006.

14. Lexikon der Politikwissenschaft. Band 2 «N-Z». Theorien, Methoden, Begriffe / Hrsg. Von D. Nohlen, R.-O. Schultze. Aufl. Munchen: C.H. Beck, 2002. Ibid. – S. 746–747.

15. Rechtswörterbuch / Begrundet von Carl Creifelds, Hrsg. Klaus Weber. 20 Aufl. Munchen: C.H. Beck, 2011. – S. 970.