

Аветисян Давид Амбарцумович

бакалавр юрид. наук, магистрант

ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

г. Казань, Республика Татарстан

ОСНОВЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация: в статье рассмотрены проблемы предупреждения коррупционных правонарушений, предлагаются конкретные меры по преодолению коррупции. Внимание останавливается на формулировании основ антикоррупционной правовой политики.

Ключевые слова: правовая политика, антикоррупционная политика, антикоррупционная экспертиза, антикоррупционная идеология.

В современном теоретическом правоведении под правовой политикой, в одном из определений, принято считать системное и научно-обоснованное направление деятельности государства, получающее свое развитие на ряду с эволюционными процессами, происходящими в современном обществе и правовом государстве. Последнее говорит о том, что при реализации правовой политики следует максимально эффективно использовать прежде всего имеющийся потенциал всех правовых средств, а также, по необходимости, использовать политические и иные возможности государства [1, с. 110].

Правовая политика достаточно многообразна по своей природе. В различной правовой литературе выделяется достаточно объемная совокупность ее классификаций. В последние годы в исследованиях отечественных правоведов серьезное внимание уделяется новым видам и направлениям правовой политики, к числу которых можно отнести образовательную, информационную, антимаргинальную, политику в сфере цифровой медицины, а также антикоррупционную правовую политику [2, с. 24].

Проблемы борьбы с коррупцией уже давно имеют не индивидуальный, а системный характер, поэтому должны изучаться и осуществляться в совокуп-

ности и взаимодействию на весь комплекс причин, ее порождающих. Именно системность, то есть взаимосвязь политических, экономических, социально-правовых факторов не позволяют в полном объеме справиться с противоправностью коррупционных явлений. Как в России, так и за рубежом разрешение этих проблем – есть задача правовой антикоррупционной политики.

Проблема коррупции для современной России является одной из наиболее значимых, препятствующих решению важнейших экономических, политических и социальных задач, подрывающих авторитет власти, права и законодательства в глазах народа. Коррупция мешает эффективному развитию межгосударственных и международных торгово-экономических, а также иных связей, эффективному развитию правотворчества и правореализации на международном, федеральном и региональном уровнях. На всех этих уровнях принимается множество актов антикоррупционной направленности. В связи с этим в правовом пространстве России начинают создаваться положительно зарекомендовавшие себя институты и механизмы по сдерживанию коррупционного поведения, как в системе государственного управления, так и в сфере развития гражданского общества.

Юридическая наука должна уделять особое внимание улучшению изучения причинности коррупционных правонарушений, в том числе преступлений. Как отмечает Степаненко Р.Ф., межотраслевые и междисциплинарные исследования позволяют уяснить: а) природу проявлений феномена коррупции (политические, экономические, социокультурные и иные факторы), а также б) последствия коррупции (социальная несправедливость, нецелевое использование бюджетных средств, неосновательное обогащение и др.) [5, с. 75]. Особенного внимания заслуживает острейшая проблема использования средств, добытых коррупционным путем на поддержку противоправной деятельности различных экстремистских организаций и сообществ [6, с. 102]. Изучению данных проблем юридическая наука должна уделять первостепенное значение.

Как отмечает О.Ю. Рыбаков, антикоррупционная политика представляет собой научно-обоснованную, последовательную и системную деятельность ин-

ституты государства и гражданского общества, связанную с профилактикой и сокращением деструктивного влияния коррупции, а также с устранением факторов и причин, способствующих порождению данного явления. Целью антикоррупционной политики выступает признание, соблюдение и защита прав и свобод юридических и физических лиц, укрепление правопорядка и законности, повышение уровня правового воспитания и правовой культуры. Автор выделяет следующие уровни антикоррупционной политики, учитывающие структурную организацию общества: а) антикоррупционную политику в органах власти, и в иных государственных организациях, действующих в отраслях и сферах государственного управления; б) в сфере регионального и местного самоуправления, а так как антикоррупционная политика должна охватывать весь спектр деятельности должностных лиц органов и организаций [3, с. 12].

Хотелось бы несколько подробнее остановиться на проблемах проведения антикоррупционной экспертизы российского законодательства, требующих внимания и разрешения со стороны государства. Прежде всего, анализ федеральных нормативных правовых актов позволяет сделать вывод о том, что основная нагрузка по осуществлению антикоррупционной экспертизы ложится на федеральные и региональные органы исполнительной власти, а также Прокуратуру Российской Федерации, правоохранительные органы. Однако, в законодательстве России закреплено, что антикоррупционную экспертизу могут проводить и независимые эксперты, которых следует отнести к субъектам общественной «неофициальной» экспертизы. Данная экспертиза осуществляется как негосударственными органами и организациями, так и различными научными и учебными учреждениями, профессиональными юристам, а также отдельными гражданами. Заключение вышеперечисленных субъектов не влекут за собой каких бы то ни было юридических последствий, а выводы по экспертируемым вопросам носят рекомендательный характер.

На сегодняшний день, правовое регулирование порядка и процессов проведения антикоррупционной экспертизы проектов и самих нормативных правовых актов остается не в полной мере сформулированным, особенно в субъектах

Российской Федерации. Вопросы правового статуса независимых экспертов, которые проводят антикоррупционную экспертизу, несовершенство ее методологии осуществления, недостаточный профессионализм экспертов – все это требует взвешенного и квалифицированного подхода в решении этого вопроса. Следует выделить ряд пробелов современного антикоррупционного законодательства РФ, связанных с проведением антикоррупционной экспертизы, которые должны быть устранены в ходе проведения эффективной антикоррупционной правовой политики, а именно:

1) необходимо устранение, выявленных в ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупционных факторов;

2) заключения по результатам антикоррупционной экспертизы должны быть обязательными для рассмотрения;

3) требуется установление ответственности органов, принимающих нормативные правовые акты и их проекты на рассмотрение за неустранённые и выявленные в результате антикоррупционной экспертизы коррупционные факторы;

4) важно законодательно установить обязательность проведения антикоррупционной экспертизы ранее принятых и действующих нормативно-правовых актов, а также механизмов, обеспечивающих обязательность проведения антикоррупционной экспертизы ещё на стадии законодательных инициатив и проектировании нормативных правовых актов;

5) законодательно установить правовой статус экспертов, а именно их права, обязанности и ответственность и другое;

6) в сфере правового воспитания и правового образования необходимо создание специальных обучающих курсов, в ходе проведения которых важно разъяснение противоправности коррупционного поведения.

Основы антикоррупционной правовой политики должны выстраиваться на базе одобренных не только законодательными органами власти, но и институтами гражданского общества, инициатив. Принятие во внимание общественного мнения для пресечения коррупционных проявлений, является важнейшим условием формирования антикоррупционного поведения. На государственном

уровне должна формулироваться ясная антикоррупционная идеология, включающая в себя создание атмосферы нетерпимости к коррупции, создание юридических механизмов, предотвращающих возможность получения и дачи взятки должностному лицу, своевременное и открытое информирование граждан о фактах коррупции [4, с. 107], а также ряд других запретительных мероприятий, влияющих на снижение коррупционных правонарушений, в т.ч. преступлений.

Естественно, основные направления правовой политики в сфере противодействия коррупции не исчерпываются рассмотренными проблемами и не минимизируются предлагаемыми мерами. Согласно действующему законодательству РФ, определяются основные цели, задачи и приоритеты антикоррупционной политики, которые должны лечь в основу многих мероприятий, направленных на достижение указанных результатов и решение основных задач, ставших как общенациональными, так и международными, как обосновывает концепция правовой антикоррупционной политики.

Список литературы

1. Взаимодействие политики и права / науч. ред. и сост.: Ю.С. Решетов. – Казань: Казан. гос. ун-т., 2009. – 204 с.
2. Лягин К.А. Правовая политика и ее основные направления / К.А. Лягин, Р.Ф. Степаненко // Общество, государство, личность: модернизация системы взаимоотношений в России в условиях глобализации. Материалы XV Межвузовской научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых (с международным участием) / под ред. Ф.Г. Мухаметзяновой, Р.Ф. Степаненко. – 2015. – С. 23–27.
3. Рыбаков О.Ю. Антикоррупционная правовая политика: понятие и структура // Мониторинг правоприменения. – 2016. – №1 (18). – С. 11–19.
4. Солдатова А.В. Антикоррупционная идеология в структуре российской правовой системы / А.В. Солдатова, Я.В. Солдатов // Совершенствование деятельности правоохранительных органов и институтов гражданского общества по противодействию коррупции. Материалы международного круглого стола / под ред. С.Н. Миронова. – 2018. – С. 106–108.

5. Степаненко Р.Ф. Причинность коррупции: методологические и общеправовые проблемы // Ленинградский юридический журнал. – 2018. – №3 (53). – С. 73–84.

6. Шляхтин Е.П. Противодействие деятельности экстремистских организаций и сообществ: актуальные проблемы теории и практики / Е.П. Шляхтин, Р.Ф. Степаненко // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2017. – №2 (28). – С. 100–104.