

**Боголюбов Сергей Александрович**

д-р юрид. наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ

Институт законодательства и сравнительного правоведения

при Правительстве Российской Федерации

г. Москва

## **ОЛЕГ СТЕПАНОВИЧ КОЛОБАСОВ – УЧЕНЫЙ МИРОВОГО УРОВНЯ**

*Аннотация:* в статье идет речь о родившемся, выросшем в Республике Чувашии, ставшем членом-корреспондентом Российской Академии наук Олеге Степановиче Колбасове. Ученый соединял крупные теоретические исследования с практикой; его разнообразное творческое наследие прославляет отечественную экологическую правовую науку во всемирном масштабе, остается в истории.

*Ключевые слова:* экологическое право, Чебоксары, ученый, Российская Федерация, экологический суд, наука.

Ученым мирового уровня был Олег Степанович Колбасов, родившийся в 1927 году и проведший детство в Чебоксарах, никогда не порывавший связей со своей родиной, где всю свою жизнь прожили его мать и его родная сестра. Член Международного Экологического Суда, член-корреспондент Российской Академии наук, заместитель директора Института государства и права РАН, заместитель министра охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации – этот волжанин внес достойную лепту в развитие отечественной и мировой эколого-правовой науки.

Служба в пограничных войсках и прокуратуре, учеба в аспирантуре Ленинградского государственного университета, организация и проведение всесоюзных конференций и международных симпозиумов, регулярность теоретических соединенных с эмпирическими исследований, выработали в нем трудолюбие, знание жизни, добросовестность, снискали авторитет в России и за рубежом. Известны концептуальные работы О.С. Колбасова, работоспособность, обращение к актуальным природоохранным, природоресурсным проблемам со-

временности, равнодушный подход к становлению новой отрасли знаний, науки, законодательства – экологического права, охватывающего нормы Земельного, Лесного, Водного, Градостроительного кодексов, федеральных законов о животном мире, об охране окружающей среды, об экологической экспертизе, об особо охраняемых природных территориях, о недрах, об охране атмосферного воздуха, экологизированные нормы других отраслей права.

Активное участие принял О.С. Колбасов в составлении и обсуждении Водного кодекса в начале 1970-х годов: руководителем рабочей группы и комиссии по его подготовке был заместитель председателя Президиума Верховного Совета РСФСР председатель Президиума Верховного Совета Чувашской АССР С.М. Ислюков; мне довелось быть ответственным секретарем этой комиссии и видеть, как Олег Степанович, написавший, защищающий докторскую диссертацию о развитии водного законодательства Союза ССР, вносил немало предложений о формулировании норм, категорий, институтов водного права, редактировал предложения, поправки членов рабочей группы, экспертов, депутатов, консультировал участников заседаний Верховного Совета РСФСР.

К этому времени относится ознакомление в Чувашии с ведением водного хозяйства, приемами борьбы с оврагами, предупреждения их образования, иными способами осуществления водной мелиорации, охраны в коллективных и государственных хозяйствах зеленых насаждений, лесов, пчелиных пасек, плантаций хмеля, иных компонентов природы в Республике, с проблемами сооружения, принятия в эксплуатацию Чебоксарской гидроэлектростанции, затопления левобережных лугов, подготовки городов, других населенных пунктов к повышению уровня вод реки Волги.

В известной монографии О.С. Колбасова «Экология: политика – право» 1976 г., во многом основанной на примерах Чувашской АССР, среди принципов правовой охраны окружающей среды в СССР предусматривалось поддержание строгого правопорядка и режима законности, когда юридические требования охраны окружающей человека природной среды являются в равной степени обязательными как для отдельных граждан, так и для должностных лиц

всех рангов, для коллективов предприятий, организаций, учреждений: нарушения этих требований преследуются по закону, виновные в их совершении лица подлежат наказанию в установленном порядке.

При рассмотрении гарантий права граждан на благоприятную среду обращалось внимание на потенциальную возможность каждого обратиться за помощью к компетентным государственным органам, о праве прийти за защитой для устранения помех, препятствующих осуществлению его права; автор видел в тот период доминирование и преимущества административного порядка защиты права каждого на благоприятную окружающую среду в отличие от судебных западных моделей. «Критического анализа заслуживает механизм юридической ответственности – писал О.С. Колбасов, – то есть система норм-санкций и деятельность правоприменительных, судебных учреждений. Немаловажное значение имеет профилактика правонарушений в рассматриваемой области отношений, состояние которой нуждается в теоретическом освещении и обосновании» [1, с. 85–86, 225–226].

Участвуя в разработке и обсуждении основ земельного, водного, лесного законодательства Союза ССР и союзных республик, земельных, водных, лесных кодексов союзных республик в 1970-х г. г., О.С. Колбасов обсуждал и шлифовал разделы о юридической (дисциплинарной, административной, уголовной, гражданско-правовой) ответственности за преступления и иные «экологические правонарушения, о рассмотрении споров по поводу природных ресурсов и объектов в административном, судебном порядке.

Активно участвуя в международном экологическом сотрудничестве, став членом Международного Экологического Суда, бывая в США, в ФРГ, в других зарубежных государствах, О.С. Колбасов интересовался практикой рассмотрения экологических дел, знакомился с умелым участием профессоров-юристов в судебных процессах, изучал массовое распространение на основании законодательства об административных процедурах порядок возбуждения, содержание судебных исков граждан, их объединений по поводу нарушающего их благополучие строительства, бездействия либо не соответствующих законам действий

природоохранных учреждений, правоохранительных органов, ущемляющих природную среду обитания в городах.

При разработке проблем водопользования и правовой охраны окружающей среды в нашей стране О.С. Колбасовым уделялось внимание повышению раскрываемости правонарушений, защите прав граждан на природные объекты и благоприятную окружающую среду, становлению правосудия в области экологии, что было достаточно новым для того времени. Отмечая достижения правотворчества, О.С. Колбасов призывал сосредотачивать внимание не столько на создании, критике правовых норм, сколько на анализе условий их применения, механизмах действия; можно считать его наряду с проф. МГУ им. М.В. Ломоносова В.В. Петровым основоположником названия, структуры, наполнения учебной дисциплины «экологическое право».

Ознакомление с практикой охраны природы в Казахстане, применения правил охоты и рыболовства в Московской и других областях, деятельностью государственных и общественных природоохранных инспекций, добровольных народных дружин позволяло делать выводы о недостаточной согласованности их с дознанием, следствием, судом, доминировании административных над инными правонарушениями (что отражало степень их общественной вредности, опасности), о необходимости усиления контрольно-надзорной деятельности с надлежащим сбором, оформлением и представлением доказательств, преодоления высокой латентности экологических правонарушений, хищничества [7, с. 72–75, 222–223].

Регулярными были встречи и дискуссии Олега Степановича со слушателями институтов повышения квалификации работников юстиции, прокуратуры, Академии и университета МВД, с судьями Конституционного, Верховного, Высшего Арбитражного Судов РФ. Через неделю после назначения в октябре 1993 г. коллеги по экологическому праву депутата Верховного Совета А.И. Казанника Генеральным прокурором РФ О.С. Колбасов был у него на приеме по поводу активизации деятельности прежних и создания новых природоохранных прокуратур, организации обучения, эколого-правового образования их сотруд-

ников. При непосредственном участии О.С. Колбасова в Москве и С.-Петербурге были созданы и некоторое время функционировали общественные экологические организации для помощи гражданам в их обращениях в государственные и муниципальные учреждения – «чтобы превратить потоки жалоб в потоки исков».

Поучительной была способность О.С. Колбасова приноравливаться к аудитории, передавать ей энтузиазм и теоретический потенциал, будь то члены и сотрудники аппаратов законодательных органов, судьи, юннаты-подростки в костромских лесах, лесничие в национальном парке США, педагоги на курсах повышения квалификации в Чебоксарах, лекторы общества «Знание» в Сочи, студенты, магистры и преподаватели Кембриджского университета (для чего пришлось подтянуть английский язык – чтобы выступать на нем). Современными, услышанными в мировом сообществе, связанными с практикой остаются соображения О.С. Колбасова, высказанные в 1990-х в его комментариях к федеральным законам, статьях в академическом журнале [2, с. 49–55; 3, с. 107–117; 4, с. 158–159]; некоторые проблемы четвертьвековой давности продолжают требовать своего решения и в настоящее время, получают отражение в решениях Федерального Собрания, Президента РФ, Государственного Совета РФ.

Практичность хорошей теории доказывалась Олегом Степановичем постоянно в должностях старшего научного сотрудника, заведующего сектором, заместителя директора ИГиП РАН, в качестве активного и профессионального участника правотворческого процесса в национальном и международном масштабе; поэтому приглашение Министром охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ В.И. Даниловым-Данильяном на должность своего заместителя было понятным и оправданным – три года выполнения ответственных поручений и заданий, ответы на запросы предприятий, учреждений, органов местного самоуправления, судов, прокуратур, многочисленные обращения граждан и других правоприменителей, организация подготовки и подписания договоров между РФ и субъектами РФ, государственными органами исполнительной власти РФ и субъектов РФ в области охраны окружающей среды и

природопользования, консультирование представителей законодательной, исполнительной, судебной власти прибавляли опыта, способствовали сплаву российской и мировой науки, теории и практики.

Активным было пребывание О.С. Колбасова в Республике Чувашия в середине 1990-х: выступления в районах, полемика в министерстве экологии, лекции, дискуссии, консультации в трудовых коллективах, беседа с главой Республики Н.В. Федоровым, встречи с родственниками, знакомыми, одноклассниками не позволяли поддаваться пессимизму от тяжелой смертельной болезни, повышали жизненный тонус, стимулировали необходимость рассмотрения и решения жизненно важных правовых проблем в сфере организации рационального природопользования и охраны окружающей среды, поиска конкретных путей их совершенствования.

Характеризуют О.С. Колбасова инициативное и порой бескомпромиссное участие в подготовке проекта нового Водного кодекса РФ 1995 г., комментировании его после принятия Государственной Думой (не воспринявшей некоторые его авторские концепции), скрупулезная требовательность к составлению текстов и продумыванию, оценке последствий реализации законоположений, ведение разнообразных наблюдений и записей в большой разлинованной тетради, работа – в прямом смысле слова – до последнего вздоха, вплоть до составления «завещания юристам-экологам», переданного нам в руки в январе 2000 года за день до смерти [5, с. 74; 6, с. 11].

Не все получалось как задумывалось – за отсутствием достаточного количества исков и дел не сформировалась система российских экологических судов, специализация судей на экологии остается желать лучшего; не упорядочились должным образом разграничение и перераспределение природоохранных полномочий между РФ, ее субъектами и местным самоуправлением, по поводу которого порой высказывался скептицизм; удален из российского законодательства муниципальный экологический контроль, хотя кое-где он все-таки показал свою конструктивные потенции и продолжает их демонстрировать путем

осуществления органами местного самоуправления земельного, водного контроля, участия в мероприятиях по охране окружающей среды.

Но по-прежнему остаются примером настойчивость, трудолюбие, поиски российского ученого из Чувашии, сочетание им теории и эмпирики в научной и педагогической деятельности, подготовка десятков аспирантов, кандидатов юридических наук, сотен публикаций. В сентябре 2001 г. в зале заседаний Госсовета в Чебоксарах впервые состоялись масштабные «Колбасовские чтения», продолженные в Присурском государственном биосферном заповеднике, отраженные затем в многостраничных изданных материалах докладов, тезисов, сообщений специалистов.

Регулярно конференции с международным участием, выпуск сборников выступлений под названием «Колбасовские чтения» проходят в Москве в Российском государственном университете правосудия, где О.С. Колбасовым была создана, возглавлялась, развернулась кафедра экологического и земельного права: его жизненный путь фронтовика, биография сына необоснованно репрессированного в 1938 г. партийного работника, не устаревающие труды продолжают присутствовать в нашем сознании и в действительности, остаются в памяти настоящего и будущих поколений, составляют их непреходящую историю.

### *Список литературы*

1. Колбасов О.С. Экология: политика – право. – М.: Наука, 1976. – 230 с.
2. Колбасов О.С. Авария на трубопроводе – экологический конфликт (анализ арбитражного дела) // Государство и право. – 1993. – №12.
3. Колбасов О.С. Возмещение гражданам экологического вреда // Государство и право. – 1994. – №10.
4. Колбасов О.С. Международный экологический суд // Государство и право. – 1996. – №5.
5. Колбасов О.С. Завещание экологам // Журнал российского права. – 2000. – №5.

6. Колбасов О.С. Завещание экологам // Экологическое право. – 2001. – №3.

7. Эффективность юридической ответственности в охране окружающей среды. Монография / С.А. Боголюбов, О.Л. Дубовик, Н.Г. Жаворонкова [и др.]; под ред. О.С. Колбасова, Н.И. Краснова. – М.: Наука, 1985. – 225 с.