(cc) BY

Васильева Ольга Николаевна
соискатель, руководитель центра профориентации
ФГБОУ ВО «Чувашский государственный
университет им. И.Н. Ульянова»
г. Чебоксары, Чувашская Республика

ФОРМИРОВАНИЕ АППАРАТА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЧУВАШСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ 1920 ГОДА

Аннотация*: в статье рассматривается процесс образования в 1920 году органов государственного управления в новообразованной Чувашской автономной области. Показывается роль Революционного комитета и Первого областного съезда Советов в становлении чувашской государственности. Выявляются принципы, на основании которых происходило формирование государственного аппарата Чувашской автономной области.*

Ключевые слова*: Чувашская автономная область, органы государственной власти, Революционный комитет, Чувашский облисполком.*

В 2020 году в Чувашской Республике будет отмечаться 100-летний юбилей национальной государственности чувашского народа. Ее становление проходило в трудных условиях продолжавшейся гражданской войны и вскоре наступившего ужасного голода. Крайне тяжело шло и конструирование государственного аппарата. Несмотря на всю значимость и актуальность темы для истории чувашского народа, целый ряд аспектов темы, связанных со структурой и кадровым составом новых органов власти пока еще не нашел освещения в научной литературе. Как правило, в отечественной историографии приводились отрывочные сведения о времени возникновения тех или иных органов государственного управления новообразованной автономии [1]. Более менее полно данный вопрос освещен лишь в статье А.В. Изоркина [9] и недавно увидевшей свет монографии В.Н. Клементьева [10], фрагментарно вопрос рассматривается в ряде работ других исследователей [11]. В настоящей статье ставится цель осветить процесс

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

формирования новых органов власти в Чувашской автономии во второй половине 1920 года.

Одновременно с принятием 24 июня 1920 г. Декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета народных комиссаров РСФСР «Об Автономной Чувашской области» Оргбюро ЦК РКП(б) учредило для руководства новой административной единицы временный чрезвычайный орган власти – Революционный комитет (Ревком) [8, с. 14]. Его возглавил заведующий Чувашским отделом Народного комиссариата по делам национальностей Д.С. Эльмень, также в состав вошли В.А. Алексеев (от Чувашского отдела Наркомнаца), Л.М. Лукин (политработник Красной армии, бывший ответственный сотрудник Чувашского отдела Наркомнаца), И.А. Крынецкий (председатель Чебоксарского уездного исполкома Советов) и Я.П. Соснин (секретарь Чебоксарского уездного комитета РКП(б)), причем вокруг этого состава Ревкома в дальнейшем разгорелся конфликт с жалобами в центральные органы власти и партийные учреждения [10, с. 43–44]. Образование Ревкома и его состав были подтверждены постановлением ВЦИК от 1 июля 1920 г [7, с. 189].

К своим обязанностям Ревком приступил с 6 июля, когда состоялось первое заседание нового органа власти. К числу наиболее главных задач, стоявших перед Революционным комитетом, относилось формирование постоянных органов власти в лице Областного исполнительного комитета Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов и его отделов, а также подготовка и созыв I съезда Советов Чувашской автономной области. Постановлением VII Всероссийского съезда Советов от 12 декабря 1919 г. «О советском строительстве» предусматривалось создание при губернских исполнительных комитетах следующих отделов: 1) управления, 2) военный, 3) юстиции, 4) труда и социального обеспечения, 5) народного образования, 6) почт и телеграфов, 7) финансов, 8) земледелия, 9) продовольствия, 10) государственного контроля, 11) Совет народного хозяйства, 12) здравоохранения, 13) статистики, 14) Чрезвычайной Комиссии, 15) коммунальный. Во главе каждого отдела ставился заведующий

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

отделом, который мог и не быть членом исполкома; при заведующем образовывалась коллегия (в определенных случаях могла и не создаваться) [12].

Ревком действовал очень оперативно. На первом же заседании им, на основании упомянутого постановления VII Всероссийского съезда Советов, в качестве системы управления автономии была намечена следующая структура областных органов власти: отделы управления, труда, юстиции, рабоче-крестьянской инспекции, социального обеспечения, народного образования, здравоохранения, народной связи, финансовый и коммунальный отделы, Совет народного хозяйства, продовольственный комитет, областной военный комиссариат, областная чрезвычайная комиссия, Революционный трибунал [2, с. 1–1 об.].

Уже на следующий день, 7 июля 1920 г., Ревкомом были назначены временные заведующие областными органами власти, подавляющее большинство которых до этого трудились на соответствующих ответственных должностях в Чебоксарском уездном исполкоме Советов: во главе отделов управления и труда встал член Ревкома В.А. Алексеев; отдел земледелия возглавил Н.С. Железков, коммунальный отдел – С.Л. Корушев, отдел юстиции – М.А. Бочаров, отдел рабоче-крестьянской инспекции – Г.Н. Рафаилов, отдел народного образования – И.И. Вальдман, отдел здравоохранения – И.Д. Дмитриев, отдел социального обеспечения – Рыбаков, отдел народной связи – Сивов, ветеринарный отдел – А.А. Танкеевский; председателем продовольственного комитета был назначен Н.В. Раменский, областного совета народного хозяйства – К.А. Григорьев, Ревтрибунала – Н. Алексеев; Я.П. Соснин стал областным военным комиссаром [10, с. 46].

Примечание: Здесь и далее инициалы ответственных работников выявить не удалось.

Такая политика объяснялась тем, что согласно Декрету Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета народных комиссаров РСФСР «Об Автономной Чувашской области» от 24 июня 1920 г. Ревкому предписывалось вплоть до созыва 1-го Съезда Советов Чувашской области опираться при управлении областью на аппарат Чебоксарского исполнительного

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

комитета [7, с. 159–160]. Однако довольно быстро выяснилось, что состава Чебоксарского уездного исполкома Советов будет явно недостаточно для организации полноценной работы областных органов власти. После этого Ревком начал энергичную переписку с различными центральными и губернскими (например, Симбирской губернии, Татарской АССР) учреждениями и партийными органами о необходимости направления во вновь образованную автономию специалистов, прежде всего владеющих чувашским языком и знакомых с традициями и культурой местного населения.

Так, 20 июля Ревком утвердил помощника инспектора милиции Татарской АССР Т.И. Волков начальником областной милиции [6, с. 1], которая находилась в ведении отдела управления и в то же время подчинялась Главному управлению милиции НКВД РСФСР. 24 июля в должности председателя Чрезвычайной комиссии Чувашской автономной области был утвержден Г.И. Гайдученко-Гордон, рекомендованный на эту должность Всероссийской чрезвычайной комиссией. Еще через три дня в должности комиссара областного продовольственного комитета был утвержден В.В. Базанов, работавший до этого новгородским губернским продовольственным комиссаром и направленный в Чувашию Наркоматом продовольствия РСФСР. Тогда же, 27 июля 1920 г., начальник Симбирского территориального полкового округа И.Е. Ефимов был назначен областным военным комиссаром. С 3 сентября известный чувашский поэт М.К. Кузьмин (Сеспель), прежде работавший следователем Тетюшской уездной судебно-следственной комиссии и заведующим уездным отделением Российского телеграфного агентства (РОСТА), возглавил Ревтрибунал, а позже – и отдел юстиции.

Привлекались к руководящей службе и кадры из титульного населения, работавшие в уездах новообразованной автономии и в Чувашском отделе Наркомнаца. 27 июля 1920 г. работник Ядринского уездного исполкома Советов Я.П. Ятманов был утвержден заведующим отделом земледелия, работник Чувашского отдела при Народном комиссариате национальностей А.Д. Краснов – заведующим отделом здравоохранения. В августе 1920 г. во главе областного отдела труда был поставлен бывший политкомиссар отдельного

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

железнодорожного батальона А.Т. Ласточкин, во главе областного отдела социального обеспечения – чебоксарский рабочий И.С. Милютин. 1 сентября Ревкомом было организовано статистическое бюро, заведующим которого стал бывший сотрудник Чувашского отдела при Наркомнаце Г.И. Иванов. Заведующим областным отделом народного образования в октябре 1920 г. был назначен директор Красночетайской учительской семинарии И.Н. Яштайкин [10, с. 49].

Как видно, к началу ноября 1920 г., к созыву Первого областного Съезда Советов, Ревком в целом завершил формирование областных отделов. Лишь по отделу народной связи он так и не успел назначить заведующего (это произойдет 17 ноября). На руководящую работу в качестве заведующих отделами были выдвинуты три сотрудника Чувашского отдела при Наркомнаце, три работника Чебоксарского уездного исполкома Советов, еще три руководящих работника были присланы центральными учреждениями, пять человек подыскано в уездах и армии из числа титульного населения области. Чуть больше половины заведующих областными отделами – 8 человек – являлись по национальности чувашами [9, с. 25–30].

Именно от заведующих отделами во многом зависело становление новых органов власти, формировавшихся с нуля, не располагавших в достаточном количестве квалифицированными кадрами и помещениями для эффективной работы. Одновременно на протяжении всего второго полугодия 1920 г. шло непрерывное совершенствование структуры областных органов власти. По мере роста числа специалистов в распоряжении Ревкома появлялись новые подотделы и комиссии. Однако фактически реальная работа новых отделов во многих случаях разворачивалась позже, чем они были созданы «де-юре» [4, с. 156].

Важнейшим шагом в институализации органов управления Чувашской автономной области стал Первый областной Съезд Советов, прошедший в Чебоксарах с 7 по 11 ноября 1920 г. В последний день работы съезда в качестве центрального органа управления областью и в соответствии с вышеупомянутым декретом ВЦИК и Совнаркома РСФСР от 24 июня 1920 г был избран состав Областного исполнительного комитета Советов рабочих, крестьянских и

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

красноармейских депутатов Чувашской автономной области (далее – облисполком). Предложенный коммунистической фракцией съезда список из 25 человек и 6 кандидатов в члены облисполкома делегаты приняли единогласно [3, с. 107об.]. Облисполком являлся высшим законодательным и исполнительным органом государственной власти в автономии в период между съездами Советов. Подчиняясь ВЦИК и СНК РСФСР, облисполком осуществлял руководство политическим, народно-хозяйственным, социально-культурным и национальным строительством, руководил работой исполкомов местных Советов, областных учреждений, статистикой, планированием, транспортом, связью, сельским, лесным, коммунальным хозяйством, народным образованием, охраной порядка.

13 ноября состоялся пленум облисполкома, на котором присутствовали 22 человека; трое отсутствовали по причине болезни или командировки. В ходе пленума единогласно было поддержано предложение президиума Чувашского обкома РКП(б) избрать председателем облисполкома Д.С. Эльменя, а членами президиума облисполкома – С.А. Коричева, Л.М. Лукина, В.А. Алексеева и В.В. Базанова. В ходе заседания президиума, состоявшегося в тот же день, секретарем президиума был избран член облисполкома П.А. Михайлов. Тогда же было установлено устраивать очередные заседания президиума каждую неделю по средам и субботам, в час дня [5, с. 1–1 об.].

17 ноября С.А. Коричев был назначен товарищем председателя облисполкома [5, с. 5 об.], а 28 ноября 1920 г. второй пленум облисполкома утвердил распределение среди членов облисполкома должностей заведующих отделами: отдел управления возглавил В.А. Алексеев, отдел труда – А.Т. Ласточкин, финансовый отдел – И.А. Крынецкий, отдел земледелия – Я.П. Ятманов, коммунальный отдел – С.Л. Корушев, отдел юстиции – М.К. Кузьмин (Сеспель), отдел рабоче-крестьянской инспекции – Г.Г. Герасимов, отдел здравоохранения – А.Д. Краснов, отдел народного образования – И.Н. Яштайкин, продовольственный комитет – В.В. Базанов, Совет народного хозяйства – К.А. Григорьев, Ревтрибунал – А.П. Лбов, областной военный комиссариат – И.Е. Ефимов, Статбюро – Г.И. Иванов, государственное издательство – А. Иванов. Отдел социального обеспечения возглавил

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Воробьев, кандидат в члены облисполкома. В качестве заведующего отделом народной связи еще с 17 ноября по распоряжению Народного комиссариата почт и телеграфов РСФСР был утвержден И.В. Колобов, направленный в Чебоксары из Нижегородского губернского отдела связи [5, с. 5 об.]. Еще три члена облисполкома вошли в состав коллегии отдела управления (М.В. Шевле и С.Л. Шумилов), а трое остались в прежних должностях: Е.Я. Орлова заведовала женским отделом при обкоме партии, П.З. Львов руководил подотделом при Чувашском отделе Наркомнаца, Владимиров работал инструктором партийно-советской передвижной школы [4, с. 11 об.–12]. Лишь 3 марта 1921 г. президиум облисполкома утвердил Т.И. Волкова в занимаемой должности начальника областной советской милиции [5, с. 69].

Впрочем, для всей последующей истории облисполкома будет характерна частая ротация кадров на руководящих постах. В первые же полгода после назначения сменились по разным причинам заведующие отделами юстиции и социального обеспечения, а также председатели продовольственного комитета и областной чрезвычайной комиссии [5, с. 94, 143, 200 об.]. Продолжатся, вплоть до преобразования области в республику в 1925 г., и непрерывные изменения в структуре областных отделов, нацеленные на борьбу с бюрократизмом, налаживание и совершенствование государственного аппарата. Однако нельзя не отметить, что в Чувашии в течение очень короткого периода времени (полгода) удалось сорганизовать областные органы власти, способные решать актуальные вопросы жизни автономии.

Список литературы

1. Васильева О.Н. Формирование и деятельность областных органов государственной власти Чувашской автономной области (1920–1925 гг.): историография проблемы / О.Н. Васильева, Е.М. Михайлова // Вестник Чувашского университета. – 2018. – №4. – С. 37–45.

2. Государственный исторический архив Чувашской Республики (ГИА ЧР). Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 27.

3. ГИА ЧР. Ф. Р-125. Оп. 1 Д. 2.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

4. ГИА ЧР. Ф. Р-125. Оп. 1 Д. 3.

5. ГИА ЧР. Ф. Р-125. Оп. 1 Д. 4.

6. ГИА ЧР. Ф. Р-599. Оп. 1. Д. 10.

7. Декреты Советской власти. Т. IX. Июнь – июль 1920 г. – М.: Политиздат, 1978. – 460 с.

8. Законы и постановления о Советах Чувашской АССР (1920–1987). Документы и материалы / сост. В.А. Нестеров. – Чебоксары: Чуваш. кн. изд-во, 1989. – 461 с.

9. Изоркин А.В. Из истории Советов Чувашии первых лет диктатуры пролетариата / А.В. Изоркин // Вопросы истории советского строительства в Чувашской АССР. – Чебоксары: ЧНИИ, 1984. – С. 3–39.

10. Клементьев В.Н. История национальной государственности чувашского народа. В 2 кн. Кн. 2: Создание чувашской государственности, 1920–1925 / В.Н. Клементьев. – Чебоксары: Чуваш. кн. изд-во, 2018. – 382 с.

11. Минеева Е.К. Становление Марийской, Мордовской и Чувашской автономий в 20–30-е годы XX века / Е.К. Минеева: автореф. дис.: … д-ра ист. наук. – Чебоксары: Изд-во Чув. ун-та, 2008.

12. Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства (СУ РСФСР). – 1919. – №64. – Ст. 578.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)