

Харитонов Михаил Юрьевич

канд. ист. наук, доцент, заведующий кафедрой

Харитонova Светлана Брониславовна

канд. ист. наук, доцент, начальник

отдела подготовки и повышения квалификации

научно-педагогических кадров

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный

университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

ИСТОРИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО И ПАРТИЙНОГО КОНТРОЛЯ В ЧУВАШИИ В 1920–1930-Х ГГ.

В ТРУДАХ Г.Г. МОЖАРОВА

***Аннотация:** статья посвящена анализу научного наследия Г.Г. Можарова и его вклада в изучение различных аспектов истории органов государственного и партийного контроля в 1920–30 е гг. в Чувашии. Исследователями анализируются основные публикации исследователя, выявляется круг ключевых вопросов и тезисов автора, ряд основных выводов и положений по изучаемой проблеме. Автором введен в научный оборот значительный массив архивных материалов, хранящихся в региональных архивных учреждениях. В своих публикациях Г.Г. Можаров исследует деятельность органов рабоче-крестьянской инспекции в Чувашской автономии, формы и методы работы местных органов контроля, привлечение широких масс трудящихся к данной деятельности на примере создания «отрядов легкой кавалерии», контрольных комиссий по чистке партийных рядов, в области судебно-следственной деятельности.*

***Ключевые слова:** государственный контроль, партийный контроль, рабоче-крестьянская инспекция, история Чувашии, Г.Г. Можаров.*

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта №18-09-00467.

С середины 1960-х гг. в исследованиях истории государственного и партийного контроля расширяется круг публикаций, в которых изучается процесс становления и деятельность органов государственного и партийного контроля в национальных республиках Союза СССР и регионах страны, особенно наглядно это отразилось на стремительном росте диссертационных исследований по региональным материалам. Хотя историография советского периода истории органов государственно-партийного контроля Чувашии 1920–1930-х гг. уже становилась предметом рассмотрения авторов данной статьи [6], отдельно следует остановиться на научном наследии кандидата исторических наук, доцента Чувашского государственного университета им. И.Н. Ульянова Геннадия Григорьевича Можарова и его вклада в изучение различных аспектов истории органов государственного и партийного контроля в 1920–1930 е гг. в Чувашии.

В 1967 и 1968 гг. в общественно-политическом ежегоднике «Чувашский календарь» были опубликованы две небольшие по объёмы публикации Г.Г. Можарова, где в популярной форме на чувашском языке повествовалось об основных этапах истории возникновения органов контроля в Чувашии начиная с событий октября 1917 г. до создания народного контроля в 1965 г., о VIII съезде партии (1919 г.), на котором были рассмотрены задачи партии и правительства в переходный период в области политической ситуации, судебной, экономической, национальных отношений, народного просвещения, религиозных отношений и т. д., рассмотрена программа, принятая VIII съездом, которая стала руководящим документом партии вплоть до двадцать второго съезда КПСС (1961 г.) [1; 2].

В 1968 г. вышло в свет более обстоятельное исследование Г.Г. Можарова «Деятельность Чувашского ОК и ОКК ВКП(б) по улучшению социального состава партийной организации республики в годы первой пятилетки» [3]. Статья написана на основе значительного массива архивных материалов Партийного архива Чувашии (ныне Государственный архив социальной истории Чувашской Республики). Автор статьи признает, что в условиях Чувашской АССР работа по улучшению социального состава партийных организаций имела особо важное значение, состав партийной организации обеспечивался в первую очередь за счет

приема батраков и бедняков, а рабочих в организации было всего 18% [3, с. 267]. Поэтому партийные и контрольные органы самое серьезное внимание уделяли улучшению социального состава организации. С этой целью принимались меры по ликвидации неграмотности, организовались курсы по изучению программных документов партии для батрачества, специальных политшкол в рабочих районах. С развертыванием массового социалистического соревнования на промышленных предприятиях республики лучшие рабочие-ударники принимались в партию, таким образом, «в годы первой пятилетки Чувашская областная организация ВКП(б) пополнилась лучшими представителями рабочего класса. Это улучшило социальный состав организации, повысило ее организованность и боевитость» [3, с. 268–269].

В 1969 г. в Казанском государственном университете им. В.И. Ульянова-Ленина Г.Г. Можаров защитил кандидатскую диссертацию на тему «Деятельность ОКК-РКИ Чувашии в 1920–1934 гг.» по специальности «История КПСС». Диссертация на долгие годы стала основным обобщающим научным трудом на тему государственного и партийного контроля в Чувашии [4].

В 1976 г. Г.Г. Можаров снова обращается к избранной теме. Он публикует статью «Роль органов контроля в совершенствовании государственного аппарата в годы первой пятилетки (на материалах деятельности Чувашской ОКК-РКИ)» [5]. В работе была предпринята попытка раскрыть некоторые аспекты деятельности партийно-государственного контроля по совершенствованию государственного аппарата на материалах Чувашской республики.

Г.Г. Можаров считает, что вопросы работы органов государственного управления особо большое значение приобрели в годы первой пятилетки и от правильной работы аппарата зависело успешное претворение в жизнь решений партии и правительства. По мнению автора, важным условием нормальной деятельности учреждения является правильное построение его аппарата, а такие негативные явления, как параллелизм, бюрократизм, бесхозяйственность являются в большинстве случаев следствием громоздкой структуры и отсутствия научной организации труда [5, с. 59]. Вот почему нормализация штатов,

выработка схемы управления были важными направлениями в работе органов ЦКК-РКИ по улучшению государственного аппарата. Г.Г. Можаров отмечает, что в решении этой задачи участвовали и местные КК-РКИ.

Г.Г. Можаров подчеркивает важность участия партийно-государственного контроля в проведении административной реформы Чувашской АССР 1927 г., когда по постановлению ВЦИК «О районировании Автономной Чувашской АССР» были ликвидированы уезды и волости и вместо них были созданы 17 районов. Районирование позволило значительно удешевить государственный аппарат республики, он был сокращен на 41%, что сэкономило 800 тыс. руб. Кроме того, реформа упростила и руководство подчиненными организациями, повысив их оперативность. Сократилась переписка вышестоящих звеньев аппарата с нижестоящими, в районы и сельсоветы было направлено значительное число работников более высокой квалификации. Еще одним результатом реформы стало укрупнение около трети сельских советов республики, введение сельских бюджетов, расширение прав местных советов. Г.Г. Можаров считает, что эти шаги способствовали хозяйственному и культурному строительству деревни, усилению местной инициативы, удовлетворению нужд трудящихся [5, с. 60].

Также автор обращается к вопросу рационализации государственного аппарата, уточнения круга обязанностей органов управления, улучшение и упрощение их структуры. Так, с целью рационализации аппарата в крупных учреждениях (в том числе в ЦИК и СНК ЧАССР, Наркомземе, Наркомюсте, Главсуде и т. д.) по предложению партгосконтроля были выделены штатные единицы рационализаторов, с помощью которых была выработана рациональная система построения различных частей аппарата, уточнены функции органов государства, улучшено управление предприятиями. Автор приводит примеры работы по совершенствованию и удешевлению госаппарата республики, так «число штатов по всем центральным и частично местным органам управления Чувашской АССР было сокращено с 585 до 388 или на 33,7%, аппарат хозорганов был сокращен на 18%, число отделов, подотделов и комиссий – на 50%» [5, с. 60]. В целом, Г.Г. Можаров проанализировав реализацию данных мероприятий в 1930–

1933 гг. приходит к выводу, что с помощью органов контроля улучшилась работа Госплана, ЦСУ республики и ряда других учреждений, а в деятельности аппарата отмечает большую оперативность, деловитость, конкретность, более точную связь с местами.

Не менее важной задачей органов партийного и государственного контроля было улучшение делопроизводства и отчетности государственных органов. Важным шагом к решению данной задачи стало специальное правительственное постановление апреля 1927 г., сократившее число учреждений и лиц, имеющих право требовать отчетность, выработка же новых форм отчетности должна была согласовываться с контрольными учреждениями. Г.Г. Можаров высоко оценивает деятельность местных КК-РКИ по улучшению отчетности и приводит такие цифры: «общая экономия от улучшения и сокращения отчетности только в 1930–1931 гг. составила свыше 4 тыс. руб» [5, с. 61].

Достаточно большое внимание в статье автор уделяет вопросам чистки органов управления, рассматривает деятельность созданной в республике в 1929 г. Центральной комиссии по чистке, районных комиссий по чистке. Г.Г. Можаров признает, что чистки «позволили оздоровить госаппарат, улучшить стиль и методы его деятельности, укрепить дисциплину, проверить политические и деловые качества работников» [5, с. 64]. В течение 1929–1931 гг. органы контроля республики проверили работу 2167 сотрудников аппарата. Основными нарушителями государственной дисциплины Г.Г. Можаров называет «старых буржуазных специалистов, считавших себя незаменимыми, служащих, попавших под влияние классово чуждых элементов» [5, с. 64].

Отдельное внимание в статье автор уделяет такому явлению как выдвигенчество, резко усилившееся в процессе чистки аппарата в Чувашии, рассматривает деятельность курсов выдвигенцев, курсов подготовки кадров. Г.Г. Можаров приходит к выводу, что выдвигенцы в целом улучшали состав учреждений и подкрепляет данный вывод цифрами: «до чистки в аппарате Наркомфина Чувашской АССР рабочих было 2%, после нее стало 4,5%, коммунистов было 7%, после нее – 11%, до массовой проверки аппарата республиканские органы были

коренизированы на 44%, районные на 62,5%, к сентябрю 1931 г. процент коренизации аппарата соответственно достигал 54 и 68,5» [5, с. 65].

Наконец, в статье Г.Г. Можаров анализирует такую новую для 1930-х гг. форму участия рабочих в управлении государством, как шефство фабрик и заводов над государственным аппаратом и делает вывод, что значение подобного шефства – в переходе от ведомственного метода проверки учреждений к организации подлинно народного контроля над аппаратом и что острое рабочего контроля должно быть направлено на проверку исполнения принятых решений и директив [5, с. 66–67]. Но шефство не было единственной формой совершенствования деятельности государственного аппарата, автор статьи приводит примеры социалистического совместительства, деятельности внештатных инспекторов при НК РКИ и районных КК-РКИ из числа передовых рабочих и крестьян, рассматривает работу бюро жалоб, в котором на добровольной основе без оплаты велась деятельность по борьбе с бюрократизмом [5, с. 68–69].

В заключении автор делает вывод о том, что Чувашская ОКК-РКИ в годы первой пятилетки проделала большую работу по совершенствованию государственного аппарата, улучшению его социального состава, изживанию бюрократизма, удешевлению всех его звеньев и укреплению законности.

Научные труды Г.Г. Можарова внесли существенный вклад в изучение истории контрольных органов Чувашской республики. Речь в данном случае идет о введении в научный оборот значительного количества архивных материалов, хранящихся в региональных архивных учреждениях. В своих публикациях Г.Г. Можаров исследует деятельность органов РКИ в Чувашской автономии, формы и методы работы местных органов контроля, привлечение широких масс трудящихся к данной деятельности на примере создания «отрядов легкой кавалерии», контрольных комиссий по чистке партийных рядов, в области судебно-следственной деятельности.

Список литературы

1. Можаров Г.Г. Как возник социалистический контроль // Чувашский календарь. 1968. Общественно-политический ежегодник. – Чебоксары: Чувашкнигоиздат, 1967. – С. 17.
2. Можаров Г.Г. VIII съезд партии // Чувашский календарь. 1969. Общественно-политический ежегодник. – Чебоксары: Чувашкнигоиздат, 1968. – С. 36.
3. Можаров Г.Г. Деятельность Чувашского ОК и ОКК ВКП(б) по улучшению социального состава партийной организации республики в годы первой пятилетки // Ученые записки ЧНИИ. (История, этнография, социология). – Чебоксары: Чувашское книжное изд-во, 1968. – Вып. 40. – С.266–271.
4. Можаров Г.Г. Деятельность ОКК-РКИ Чувашии в 1920–1934 гг.: автореф. дис. ... канд. ист. наук. – Казань, 1969. – 28 с.
5. Можаров Г.Г. Роль органов контроля в совершенствовании государственного аппарата в годы первой пятилетки (на материалах деятельности Чувашской ОКК-РКИ) // Партийные организации Чувашии в борьбе за повышение политической и трудовой активности трудящихся (вопросы истории Чувашской областной организации КПСС): сборник статей. – Чебоксары, 1976. – С. 57–73.
6. Харитонов М.Ю. Историография истории органов государственно-партийного контроля Чувашии 1920–1930-х годов (советский период) / М.Ю. Харитонов, С.Б. Харитонова // Вестник Чувашского университета. – 2018. – №4. – С. 172–193.