(cc) BY


***Помогалова Светлана Васильевна***
студентка
***Григорьева Виктория Валерьевна***
канд. экон. наук., доцент
ФГБОУ ВО «Воронежский государственный
университет инженерных технологий»
г. Воронеж, Воронежская область

# ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

***Аннотация****: в работе рассмотрена государственная политика противодействия коррупции и этапы формирования антикоррупционного законодательства в России. Дана характеристика коррупции как негативного социально-правового явления. Представлен анализ объективных и субъективных признаков преступлений коррупционной направленности, проанализированы другие формы коррупционных правонарушений. Статья содержит характеристику современной системы противодействия коррупции. Оцениваются и анализируются основные компоненты российской антикоррупционной политики, а также рассматриваются проблемы осуществления противодействия коррупции в современном российском обществе.*

***Ключевые слова****: коррупция, антикоррупционное законодательство, коррупционная преступность, антикоррупционная политика, система противодействия коррупции.*

На всем историческом пути развития России так или иначе присутствовала коррупция. Это явление подрывает основы принципа политической стабильности и верховенства закона, нарушает народное единство и экономическое развитие, а также финансовой системы и всей инфраструктуры государства в целом. Антикоррупционная политика на сегодняшний день является одним из наиболее приоритетных направлений деятельности Правительства Российской Федерации [1, с. 20].


Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

В последние несколько лет уровень взяточничества настолько возрос в системе чиновничьего аппарата, что с каждым годом эта проблема становится все более серьезной угрозой для национальной и экономической безопасности России. Все эти проблемы говорят о необходимости формирования государством эффективных механизмов антикоррупционной политики.

Документально оформленное упоминание о коррупции впервые встречается еще в законодательстве России в 1938 г. С этого переломного момента во все исторические периоды развития и становления Российского государства коррупция присутствовала в той или иной форме.

Коррупция всегда являлась достаточно сложным и многогранным явлением. Она тормозила активное развитие государства и приобрела огромные масштабы именно в моменты формирования России.

Становление антикоррупционного законодательства в Российской Федерации условно можно разбить на 3 этапа (таблица 1).

Таблица 1

Этапы становления антикоррупционного законодательства в Российской Федерации

| Этапы развития антикоррупционной политики | Основные черты |
|---|---|
| Первый этап (дореволюционный и советский) | Первые попытки остановить распространение коррупции в стране были предприняты еще в дореволюционной России. Однако после образования СССР коррупция снова начинает набирать обороты. Попытки помешать развитию коррупции оказались тщетными, так как были выбраны для этого неэффективные методы. Сначала советские власти заменили термин «коррупция» на «попустительство» и «взяточничество». Убрав сам термин, они отрицали и само явление коррупции, считая его пережитком и порождением эксплуатационного общества. Но через полгода существования СССР был издан первый антикоррупционный документ. Первый нормативно-правовой акт, направленный против коррупции, относится уже к 1918 г. – Декрет СНК РСФСР о взяточничестве от 8 мая 1918 г. Продолжением развития этого нормативно-правового акта является Декрет СНК РСФСР «О борьбе с взяточничеством» от 16 августа 1921 г. В Уголовном кодексе РСФСР от 1922 г. отведена глава о должностных преступлениях |


Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

| | |
|---|---|
| Второй этап (1992-е гг. – 2008 г.) | Новый этап борьбы с коррупцией был связан с изданием Указа Президента Российской Федерации «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы» в 1992 г. С избранием в 2000 г. Президентом РФ В.В. Путина начинается первое публичное обсуждение Федерального закона «Основы антикоррупционной политики». На этом этапе происходит формирование основ антикоррупционного законодательства. Огромное значение в формировании антикоррупционной системы имело принятие в 1997 г. Уголовного кодекса, но он облегчил, но не решил проблемы с коррупцией в стране |
| Третий этап (с 2008 – по настоящее время) | Начиная с 2008 года, в России происходят важные перемены в антикоррупционной сфере. Для устранения причин, порождающих коррупцию, Указом Президента РФ от 19.05.2008 №815 «О мерах по противодействию коррупции» был образован Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции. Также Указом Президента РФ от 31.07.2008 № Пр-1568 утвержден Национальный план противодействия коррупции. Он утверждается каждые 2 года и по сей день. В формировании антикоррупционной базы важным этапом является подписание 14.04.2010 г. Указа «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции (2011–2012 гг.)». На сегодняшний день органы по борьбе с коррупцией руководствуются Национальным планом и Стратегией по борьбе с коррупцией, утвержденными на 2018–2019 гг. В них разрабатываются идеи для улучшения антикоррупционной политики, которые в дальнейшем могут превратиться в официальные нормативно-правовые акты, а также обеспечение мер, которые направлены на профилактику коррупционных правонарушений |

Уже в 1990-х гг. в России принимаются первые попытки создать законодательную базу для борьбы с таким явлением, как коррупция (в 1995–1997 гг. обсуждался проект федерального закона «О борьбе с коррупцией» Государственной Думой, но так и не был принят).

В 2001 году депутатами был предложен законопроект «О противодействии коррупции», но не был поддержан Правительством, и на этом его продвижение остановилось вплоть до весны 2002 года [2, с. 68].

Можно выделить несколько основных причин масштабного распространения коррупции в современной России:

– кардинальное изменение государственного устройства из-за распада СССР;



Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

– появление новых нравственных ценностей в обществе, где центральное место занимает личное обогащение;

– социально-экономическое неравенство и медленное экономическое развитие;

– правовая неграмотность населения страны и др.

В 2008 году начинает активно формироваться устойчивая нормативно-правовая база, нацеленная на борьбу с коррупцией и меры по ее предотвращению. В мае 2008 года Президент России издает Указ №915 «О мерах по противодействию коррупции» и в соответствии с ним создается Совет по противодействию коррупции, где председателем является сам глава государства. Главная задача Совета – это покончить с российским взяточничеством.

Позднее, в июле 2008 года, утверждается Национальный план борьбы с коррупцией сроком на 2 года. А уже 25 декабря 2008 года принят Федеральный закон «О противодействии коррупции», который утвердил принципы и основы борьбы с коррупцией, также основные направления деятельности для повышения эффективности противодействия коррупции в современной России. Именно в нем впервые появляется определение термина «коррупция».

Указом Президента РФ №460 в апреле 2010 года была утверждена Национальная стратегия и Национальный план противодействия коррупции.

Национальная стратегия определила основные этапы и направления антикоррупционной политики, а Национальный план – совершенствование и развитие нормативно-правовой базы, организацию профилактики коррупции и др. Начинает активно развиваться и формируется система противодействия коррупции на местном уровне и уровне регионов.

Правительство Российской Федерации активно ведет политику противодействия коррупции. Создаются законы, нормативно-правовые акты, которые препятствуют ее развитию. Принимаются и реализуются различные мероприятия и планы противодействия коррупции. Однако, несмотря на это, Россия по-прежнему занимает не последнее место по уровню коррупции в стране. Об этом


Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

свидетельствует 135 место в рейтинге стран по уровню коррупции международной организации Transparency International.

Несмотря на активную борьбу со взяточничеством и раскрытие громких коррупционных дел, три года подряд положение России остается стабильным. Она набирает в ИВК 29 баллов. На основании опросов предпринимателей и экспертов по всему миру, которые проводятся независимыми организациями, рассчитывается индекс восприятия коррупции.

Постоянный результат индекса восприятия коррупции России устанавливает планку, по которой можно оценить успехи по применению антикоррупционного законодательства в дальнейшем. Высокий интерес вызывают результаты социологических опросов на антикоррупционные темы.

В 2017 году был проведен опрос ВИЦОМ, и, по его данным, 24% граждан России уверены, что коррупция затронула практически все сферы жизнедеятельности общества.

55% россиян считают, что есть видимые улучшения в антикоррупционной политике, а об ухудшении ситуации заявили всего 13% опрошенных. При этом 25% граждан отметили, что реальных результатов борьбы с коррупцией нет, в 2016 году таких было 35%. Это говорит о том, что индекс борьбы с коррупцией за последние два года вышел из области отрицательных значений и вырос на 29 пунктов.

Результаты общественных опросов свидетельствуют о том, что есть необходимость повышения эффективности антикоррупционных программ, которые реализуются в нашей стране. Для того чтобы в Российской Федерации успешно формировалась система противодействия коррупции, необходима комплексная, долговременная и постоянная политика, основанная на принципе неотвратимости наказания за нарушение законодательства. Государству нужно наладить контроль на местном и региональном уровнях, а также более активно сотрудничать с институтами гражданского общества и повысить результативность контроля за деятельностью государственных органов.



Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

***Список литературы***

1. Лунеев В.В. Коррупция: экономические, политические и правовые проблемы [Текст] / В.В. Лунеев. – М.: Юрист, 2017. – 38 с.

2. Григорьев В.В. Комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» [Текст] / В.В. Григорьев. – М., 2016. – 120 с.


Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)