

Воскресенская Елена Владимировна

д-р юрид. наук, заведующая кафедрой

ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский политехнический

университет Петра Великого»

г. Санкт-Петербург

DOI 10.31483/r-33020

ЭКОЛОГО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

***Аннотация:** в статье рассмотрены теоретико-правовые вопросы, касающиеся механизмов обеспечения национальной безопасности. В процессе исследования показано, что для обеспечения национальной безопасности необходимо учитывать ее составляющие элементы. Одним из таких элементов является энергетическая безопасность. Обеспечение энергетической безопасности должно реализовываться на локальном, региональном и федеральном уровнях, учитывая конституционные права граждан на благоприятную окружающую среду, предотвращение экологических и техногенных катастроф, рациональное использование природных ресурсов.*

Автор предлагает применять новые подходы к регулированию данного вида отношений с учетом систематизации нормативных правовых актов, действующих в Российской Федерации, для наиболее эффективного решения эколого-правовых проблем энергетической безопасности России.

***Ключевые слова:** экология, энергетическая безопасность, экологическое законодательство, национальная безопасность, топливно-энергетический комплекс.*

Топливо-энергетические комплексы состоят из большого круга объектов: здания, строения и другие комплексы, которые предназначены для добычи, переработки и транспортировки энергии в различной ее форме.

Федеральный закон от 21.07.2011 №256 «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» [9] относит эти элементы к объектам

электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, нефтехимической, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, а также к объектам нефтепродуктообеспечения, теплоснабжения и газоснабжения. Сооружение объектов топливно-энергетических комплексов (далее – ТЭК) проходит несколько этапов: проектирование, строительство, эксплуатация и ликвидация объектов. В силу того что объекты энергетики являются объектами повышенной опасности, к ним предъявляются повышенные технико-юридические требования.

Размещение энергетических объектов должно подчиняться определенным требованиям, в том числе Правилам разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики, которые указаны в Постановлении Правительства Российской Федерации «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики» [6]. В Федеральном законе «Об охране окружающей среды» [8] содержатся общие и специальные требования ко всем стадиям размещения, строительства, реконструкции и ликвидации объектов топливно-энергетического комплекса, при нарушении которых происходит приостановление или полное прекращение перечисленных действий в судебном порядке. Однако в действующей редакции Градостроительного кодекса Российской Федерации [5] сохранилось требование о необходимости учета нормативов антропогенной нагрузки на внешнюю среду при планировании построения экологически вредных объектов; необходимости создания мероприятий по предотвращению и устранению загрязнения внешней среды; методах, используемых для размещения отходов; применении наилучших технологий (ресурсосберегающих, малоотходных, безотходных); рационального использования ресурсов.

В понятие «наилучшая технология» отдельные авторы [1; 4] вкладывают технологию, которая основывается на последних научных и технических достижениях и направлена на уменьшение негативного влияния на окружающую среду, а также имеющая установленный срок применения. Другие исследователи отмечают, что, минимизировав проектируемым объектом потребление энергии

при его строительстве и эксплуатации, происходит экономия природных ресурсов, тем самым снижается негативное воздействие на окружающую среду [2; 3].

В Федеральном законе «Об охране окружающей среды» установлен запрет на строительство и реконструкцию зданий, строений, сооружений и других объектов до того, как будет утверждена проектная документация и установка границ земельных участков на местности. Данный пункт является гарантом защиты для окружающей среды. Для обеспечения промышленной и экологической безопасности объектов ТЭК устанавливаются санитарно-защитные меры и охрана зон вокруг них.

В федеральном законодательстве предусмотрен широкий перечень документов и мер, направленных на обеспечение экологической безопасности. Например, декларация промышленной безопасности, страхование гражданской ответственности, паспортизация объектов, экспертиза в сфере промышленной безопасности и т. п. Разнообразие средств и методов, регулирующих деятельность опасных производственных объектов, фактически не оказывает влияние на текущее состояние безопасности объектов энергетических систем. Нередко данные меры дублируют друг друга, тем самым приводят к избыточному регулированию и поверхностному отношению к содержанию мер. Еще одна сложность заключается в большом количестве органов, осуществляющих контроль за опасными промышленными объектами (например, Ростехнадзор, Министерство энергетики России, Росприроднадзор, Министерство экономического развития России и другие).

Исходя из вышеизложенного, следует вывод о том, что обеспечить энергетическую безопасность возможно лишь с учетом экологических факторов. ТЭК представляют собой один из крупнейших источников, имеющих негативное воздействие на окружающую среду. ТЭК относятся к объектам повышенной опасности для общества и внешней среды. Безопасность в области энергетики является составным элементом национальной безопасности, так как находится в тесной связи не только с экономическим благосостоянием, но и с концепцией устойчивого экологического развития. Особенность энергетической безопасности

заключается в том, что она важна на всех уровнях (национальном и международном).

Одним из основных документов, определяющих приоритеты и принципы в области энергетической безопасности России, является «Энергетическая стратегия России на период до 2030 года» [7]. В данной стратегии указано направление политики в энергетической области – увеличение эффективности применения топливно-энергетических ресурсов и создание необходимых условий для перехода экономики страны на путь развития в области энергосбережения, а также снижение негативного влияния энергетики на внешнюю среду.

Итак, исследование нормативно-правовой регламентации в сфере обеспечения безопасности объектов энергетики показало, что имеющиеся средства регулирования в большинстве случаев дублируют друг друга, однако не воздействуют адекватно на энергетическую систему страны. Считаем эффективным средством обеспечения энергетической безопасности введение единого документа, содержащего комплекс сведений, таких как имущественная принадлежность, кадровый состав, материально-техническое состояние объекта ТЭК, план мер по предотвращению и предупреждению негативных последствий.

Также необходимо стимулирование объектов, которые используют альтернативные источники энергии, и осуществление концепции по устойчивому развитию.

Список литературы

1. Elena Voskresenskaya, Dmitry Mokhorov, Alexander Tebryaev. Ecological state of the urban environment as an object of forensic analysis within the period of introducing the judicial reform of Russia // Matec web of conferences. 2018. Vol. 170. Article Number 01058 DOI <https://doi.org/10.1051/matecconf/201817001058>.

2. Elena Voskresenskaya, Vitaly Snetkov, Alexander Tebryaev, Zokhidjon Askarov. Atypical real estate objects: legal regime and control system // Matec web of conferences. 2017. Vol. 106. Article Number 08055 DOI <https://doi.org/10.1051/matecconf/201710608055>.

3. Elena Voskresenskaya, Vitaly Snetkov, Alexander Tebryaev. Current-day matters of administration and law in the field of high-rise construction // E3S Web of Conferences 33, 03051 (2018) doi.org/10.1051/e3sconf/20183303051.

4. Elena Voskresenskaya, Vorona-Slivinskaya Lubov. Development of national standards related to the integrated safety and security of high-rise buildings // E3S Web of Conferences 33, 03052 (2018) 3. <https://doi.org/10.1051/e3sconf/20183303052>.

5. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – №1 (ч. 1). – Ст. 16.

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 №823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – №43. – Ст. 5073.

7. Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 №1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – №48. – Ст. 5836.

8. Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – №2. – Ст. 133.

9. Федеральный закон от 21.07.2011 №256 «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – №30. – Ст. 4604.