

**Иванова Ольга Борисовна**

д-р экон. наук, профессор

**Карпина Оксана Ивановна**

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Ростовский государственный

экономический университет (РИНХ)»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

DOI 10.31483/r-33041

## **РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

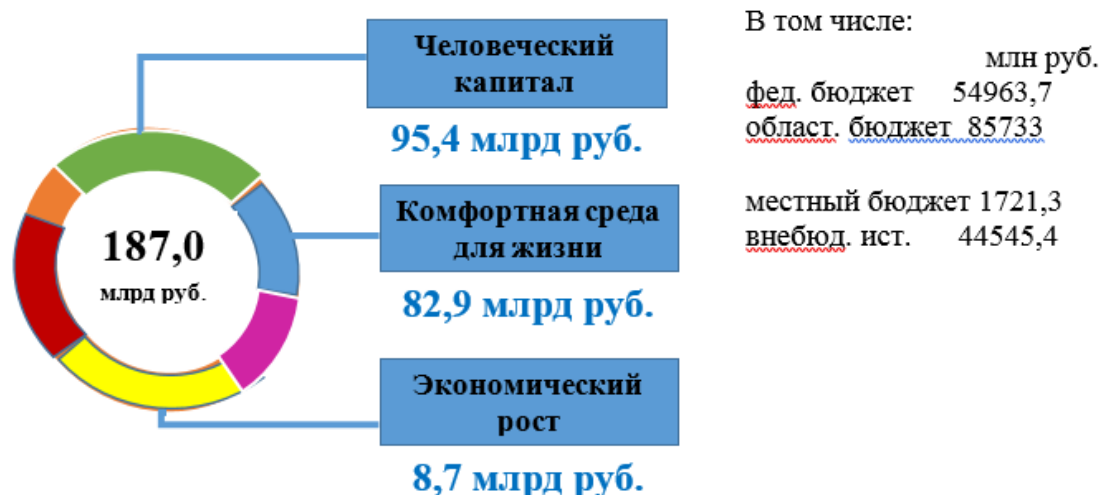
*Аннотация:* в статье рассматривается развитие государственного финансового контроля в условиях программно-проектного бюджетирования. Авторы отмечают, что в новых социально-экономических условиях трансформируются финансовые отношения России, модернизируется бюджетный процесс, что требует проведения углубленного исследования изменяющегося содержания государственного финансового контроля, его видов, форм, организации.

*Ключевые слова:* национальные проекты, государственный финансовый контроль, развитие, региональные проекты.

В соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Россия должна совершить прорыв в экономике, инфраструктуре, технологиях и социальной сфере. Правительством РФ сформирован детальный план такого прорыва, подготовлены 12 национальных проектов, в которых обозначены целевые показатели и практические механизмы их достижения, объемы финансирования, построена система их реализации на принципах проектного подхода. Их реализация обеспечит благополучие и новое качество жизни, широкие возможности для самореализации каждого человека, а также укрепит конкурентоспособность страны, позволит добиться лидерства в тех сферах, которые определяют будущее России и всего мира.

Таким образом, новым инструментом программного бюджетирования, внедряемым в бюджетный процесс с 2018 года, являются национальные проекты, которые потребуют разработки и внедрения новых инструментов государственного финансового контроля. Успешная реализация национальных проектов в масштабе всей страны, зависит от реализации этих проектов в регионах, поэтому национальные проекты осуществляются не только на федеральном уровне, но и на уровне региона. Рассмотрим реализацию национальных проектов в Ростовской области.

Общий объем финансового обеспечения региональных проектов Ростовской области на 2019–2024 годы составит 187 млрд рублей. Так, в Ростовской области около 68 млрд рублей планируется выделить на реализацию национальных проектов до 2021 года, объем средств из федерального бюджета составит 98% и 2% средств регионального бюджета. Губернатор Ростовской области В. Голубев на Российском инвестиционном форуме, проходившем 14 февраля 2019 года в г. Сочи отметил, что Ростовская область участвует во всех национальных проектах, которых в настоящее время насчитывается 48 региональных проектов и в 2019 году планируется израсходовать 34 млрд рублей, половина из них будет направлено на демографию, здравоохранение, образование; 6,5 млрд на безопасные и качественные дороги; более 4 млрд на экологию; 900 млн рублей направят на проект повышения производительность труда, который имеет важное значение для региона [1].



<i>Национальные проекты</i>	<i>Региональные проекты</i>	<i>Бюджет (млн руб.)</i>
<i>Здравоохранение</i>	8	53672,6
<i>Образование</i>	8	3642,2
<i>Демография</i>	5	38022,9
<i>Культура</i>	3	12,1
<i>Безопасные и качественные автомобильные дороги</i>	1	45508,8
<i>Жилье и городская среда</i>	4	18922,2
<i>Экология</i>	5	18495,2
<i>МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы</i>	5	5873,3
<i>Цифровая экономика</i>	2	1837,8
<i>Производительность труда и поддержка занятости</i>	3	141,2

Рис. 1. Национальные проекты: региональный уровень (Ростовская область)

По итогам реализации национальных проектов к 2024 году в Ростовской области должно быть обеспечено:

- сокращение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, смертности детей;
- увеличение суммарного коэффициента рождаемости;
- доступность для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;
- охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;
- оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу;
- доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет;
- увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом до уровня 56,3%;
- увеличение объема жилищного строительства до 3,535 млн кв. метров;
- снижение среднего уровня процентной ставки по ипотечному кредиту до уровня 7,9%;
- вовлечение в добровольческую деятельность 20% граждан, 45% молодежи в творческую деятельность и 70% студентов в клубное студенческое движение;

– увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям не менее чем до 50% (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 г.);

– снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 годом;

– проведение мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению;

– проведение экологической реабилитации водных объектов;

– увеличение доли твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов до 50%;

– увеличение доли населения Ростовской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения до 91,7%.

Необходимо отметить важность качества организации управленческого процесса и организации работы проектных офисов от федерального уровня до уровня региона в ходе реализации национальных проектов. По нашему мнению, национальные проекты, с одной стороны, позволят задействовать управленческие и ресурсные возможности повышения социально-экономического развития страны и региона [2, с. 97], а с другой стороны, являются новым объектом государственного финансового контроля [3, с. 206].



Рис. 2. Вектор развития государственного финансового контроля

Внедрение в бюджетную практику с 2019 г. национальных проектов согласно Указу Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.» требует трансформации внешнего государственного финансового контроля за планированием и реализацией национальных проектов.

В данном контексте начинают серьезно меняться и подходы высших органов аудита к своей деятельности. Во главу угла ставятся вопросы эффективности, увязки поставленных целей и выделенных средств с результатами деятельности. Речь идет о переходе к стратегическому аудиту, когда органы внешнего государственного контроля (аудита) Российской Федерации становятся консультантами и стратегическими партнерами научно-образовательных учреждений, органов власти и бизнес-сообщества.

Переход на программные принципы организации бюджетного процесса требует усиления стратегического аудита за разработкой и выполнением государственных программ.

<b>Контрольные мероприятия национальных проектов</b>	
<b>мониторинг целей выполнения НП</b>	<b>Стратегический аудит</b> – выработка рекомендаций по расширению возможностей достижения показателей национальных проектов
	<b>Аудит эффективности</b> – контроль эффективности бюджетных расходов и подготовка рекомендаций по повышению эффективности расходования средств государственного бюджета
	<b>Финансовый аудит</b> – трансформация путем использования информационно-технологических и программных инструментов анализа данных («виртуальный ревизор»)

Рис. 3. Контрольные мероприятия национальных проектов

Однако на сегодняшний день не сформирована его законодательная база. В Федеральном законе от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» речь идет о государственном стратегическом контроле, о контроле реализации документов стратегического планирования; в Федеральном

законе «О Счетной палате РФ» – об аудите реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития.

С целью повышения эффективности и результативности ГФК предлагается законодательно закрепить понятие стратегического аудита, подчеркнув его оценочный характер. На основе рассмотрения сущностной характеристики государственного финансового контроля и изучения законодательной базы дано определение стратегического аудита как комплекса оценочных мероприятий, включающих контроль эффективности планирования и контроль эффективности исполнения документов стратегического планирования, позволяющих получить объективную информацию для принятия управленческих решений субъектами публичной власти в отношении государственных финансовых ресурсов. Данное определение способствует развитию теории государственного финансового контроля.

Таким образом, результатами реализации стратегического аудита национальных проектов в 2019–2021 гг. будут:

- функционирование системы независимого и альтернативного мониторинга и оценки достижения национальных целей и реализации национальных проектов;

- рекомендации органам исполнительной власти по совершенствованию системы стратегического планирования и управления, включая управление рисками недостижения национальных целей, и устранению предпосылок к возникновению рисков;

- рекомендации по повышению качества документов стратегического планирования;

- разработка и апробация экспериментальных методов анализа при проведении проверочных мероприятий по актуальным проблемам государственного управления.

### ***Список литературы***

1. Голубев В. Около 68 млрд. рублей направят на реализацию нацпроектов в Ростовской области до 2021 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tass.ru/nacionalnye-proekty>

2. Ivanova O.B., Bogoslavtseva L.V., Karepina O.I., Kostoglodova E.D. Providing the budget transparency and state projects efficiency monitoring in Russia // European Research Studies Journal. 2017. T. 20. №1. С. 97–104.

3. Карепина О.И. Развитие государственного финансового контроля в контексте программно-проектного бюджетирования / О.И. Карепина, Л.В. Богославцева, О.Ю. Богданова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2019. – №4. – С. 204–212.