

Антипин Дмитрий Алексеевич

канд. экон. наук, доцент

Антипина Оксана Викторовна

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Иркутский национальный
исследовательский технический университет»

г. Иркутск, Иркутская область

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КАК ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

Аннотация: бюджетная самостоятельность муниципального образования способствует реализации полномочий органов местного самоуправления и определяется его бюджетной обеспеченностью, наличием состава доходов и долей финансовой помощи бюджету муниципалитета. В статье представлена структура консолидированного бюджета РФ в соответствии с действующим законодательством, рассмотрены принципы обеспечения бюджетной самостоятельности органов местного самоуправления. Проведен анализ бюджетной самостоятельности на примере муниципального образования г. Иркутска.

Ключевые слова: бюджет, бюджетная самостоятельность, доходы местного бюджета, муниципальные образования, расходы местного бюджета.

Эффективное решение вопросов местного значения во многом определяется планомерностью формирования и распределения бюджетных средств на протяжении всего бюджетного процесса.

Как известно, местный бюджет создает финансовую основу, необходимую для деятельности как государственных органов, так и органов местного самоуправления. Структура консолидированного бюджета РФ представлена на рисунке 1.

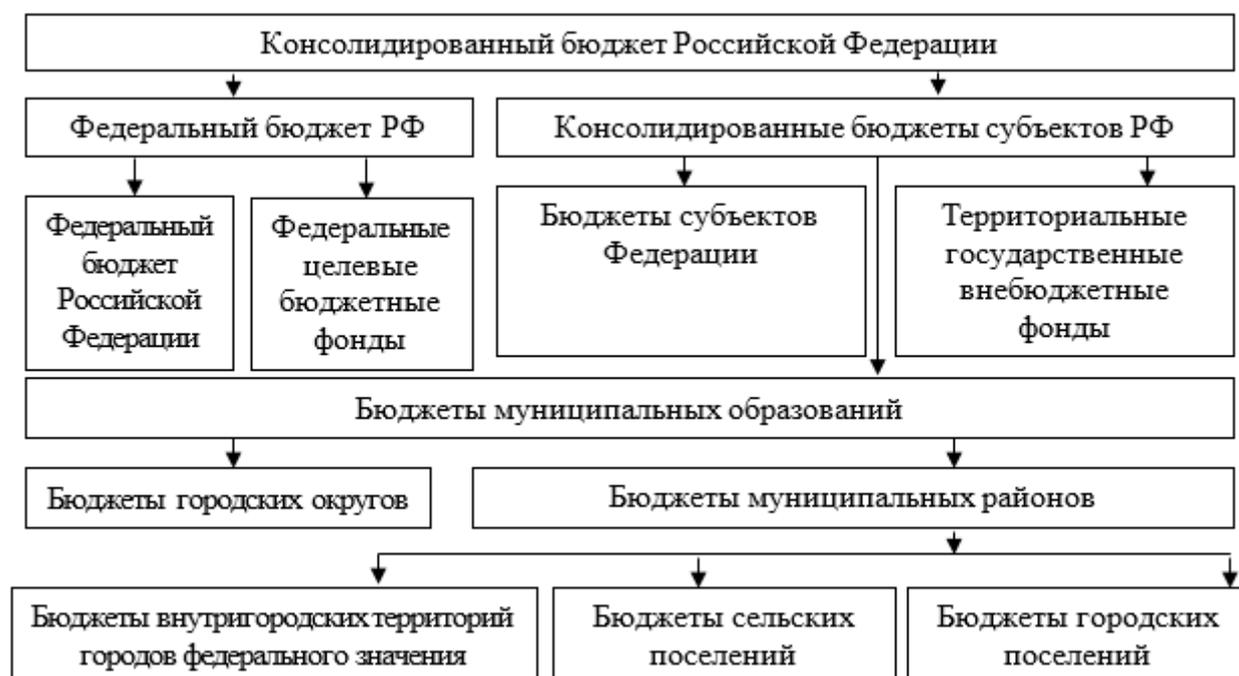


Рис. 1. Консолидированный бюджет РФ

Обеспечение бюджетной самостоятельности муниципальных образований относится к одному из самых приоритетных направлений бюджетного процесса. Самостоятельность бюджетов предполагает как наличие собственных источников доходов бюджетов каждого уровня бюджетной системы в соответствии с законодательством РФ, так и самостоятельное определение основных направлений расходования средств.

Формирование и исполнение местных бюджетов основываются на принципах самостоятельности, государственной финансовой поддержки, открытости формирования и использования финансовых ресурсов [3, с. 276].

Особенность развития бюджетных отношений в нашей стране на современном этапе заключается в обеспечении такой самостоятельности как бюджетов субъектов РФ, так и местных бюджетов, которая позволит в рамках реализации полномочий этих органов предоставлять качественные бюджетные услуги населению соответствующих территорий.

Процесс формирования местных финансов неразрывно связан с особенностями организации бюджетного процесса на муниципальном уровне. К компетенции представительных органов местного самоуправления относится самостоятельная разработка положения о бюджетном процессе в соответствии с общими

принципами бюджетного процесса, установленными федеральными и региональными законами. В этих целях необходимо формировать систему управления бюджетными ресурсами территорий, направленную, в первую очередь, на повышение их финансовой устойчивости.

Для проведения анализа бюджетной самостоятельности муниципального образования рассмотрим структуру доходов и расходов бюджета на примере г. Иркутска.

Структура доходов города за 2017 и 2019 гг. представлена на рисунках 2 и 3 [4; 5].

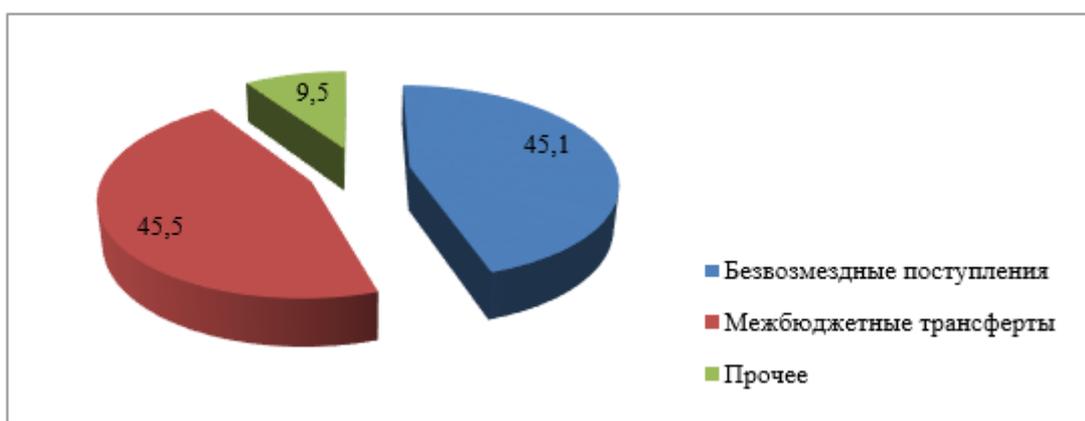


Рис. 2. Структура доходов г. Иркутска в 2017 г., %

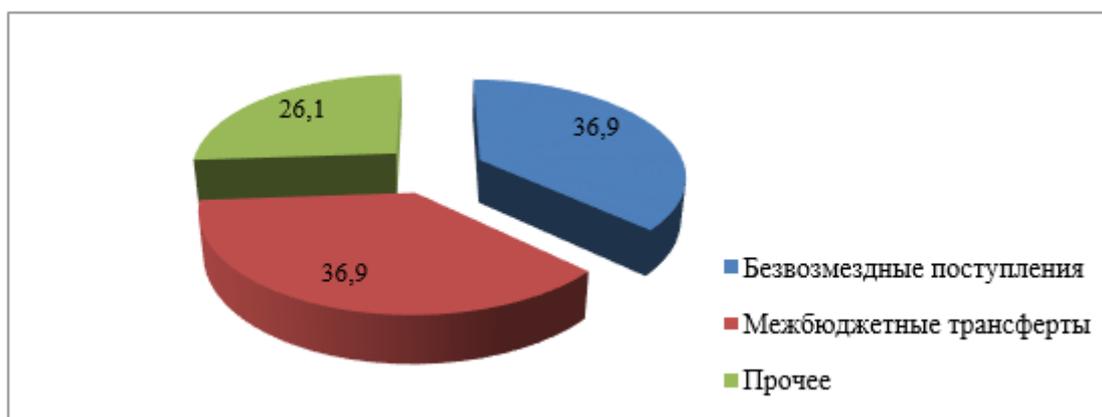


Рис. 3. Структура доходов г. Иркутска в 2019 г., %

Как показывает анализ, структура доходов муниципального образования за два года претерпела существенные изменения. В 2019 г. по сравнению с 2017 г. сократились доли межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений практически на 9% каждая. При этом прочие доходы увеличились более

чем в два раза. Общая сумма доходов в 2019 г. сократилась по сравнению с 2017 г. практически на 5%.

Анализ структуры расходов бюджета г. Иркутска представлен в таблице 1 [4; 5].

Таблица 1

Структура расходов г. Иркутска 2017, 2019 гг., %

Виды расходов	2017 г.	2019 г.
Общегосударственные вопросы	5,4	6,7
Здравоохранение	0,2	0,2
Социальная политика	4,3	9,6
Образование	49,7	53,7
Культура	2,4	2,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1,0	1,0
Национальная экономика	17,5	13,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	16,9	8,8
Охрана окружающей среды	0,1	0,1
Физическая культура и спорт	1,6	2,2
СМИ	0,2	0,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,7	1,3

Необходимо отметить, что за анализируемый период общий объем расходов снизился на 4,6%. Анализ структуры расходов местного бюджета показывает как увеличение доли расходов по некоторым статьям, например, социальная политика, образование, культура, так и снижение расходов, например, на жилищно-коммунальное хозяйство, национальную экономику. При этом за анализируемый период более существенные статьи расходов связаны с образованием, жилищно-коммунальным хозяйством и функционированием национальной экономики. Как и в предыдущие годы, в отчетном периоде сохранена социальная направленность бюджетных расходов.

Анализ общего объема доходов и расходов местного бюджета за анализируемый период показывает, что бюджет города формируется с дефицитом, при этом в 2019 г. по сравнению с 2017 г. объем дефицита уменьшился на три процента.

В целях снижения дефицита бюджета необходимо осуществлять мероприятия, направленные на увеличение собственных доходов местного бюджета, дополнительные поступления по доходам направлять на снижение бюджетного дефицита, включать в бюджет города в первоочередном порядке расходы на финансирование действующих расходных обязательств.

Оптимизация доходов и расходов местного бюджета должна быть ориентирована на приоритеты государственной политики, повышение эффективности функционирования экономики и результативности бюджетных расходов, рационализацию процессов управления бюджетными средствами муниципального образования. Как известно, одним из основных направлений в модернизации страны является развитие местного самоуправления и повышение бюджетной самостоятельности бюджетов муниципальных образований.

Таким образом, роль местного бюджета на протяжении всего воспроизводственного процесса сложно переоценить. Самостоятельность, гибкость и высокая степень эффективности использования бюджетных средств на уровне муниципального образования являются основой для успешного развития общества, производства и бизнеса на любой территории.

Список литературы

1. Аникеева А.А. Содержание финансов в научной и практической деятельности А.Л. Шлецера / А.А. Аникеева, Ю.М. Вороханова // Финансы и кредит. – 2014. – №36. – С. 62–74.
2. Индутенко А.Н. Анализ состава, структуры, динамики доходной части федерального бюджета России и оценка его исполнения // Экономика и социум. – 2015. – №6. – С. 27–35.
3. Романовский М.В. Бюджетная система Российской Федерации / под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – СПб.: Питер, 2015. – 576 с.
4. Федеральный закон от 19.12.2016 №415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».
5. Федеральный закон от 05.12.2017 №362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».