

Байкова Елена Ивановна

старший преподаватель

Костанайский филиал

ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет»

г. Костанай, Казахстан

К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОДХОДОВ К РАСЧЕТУ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация: рассмотрен исторический аспект развития методики расчета прожиточного минимума и лежащей в его основе потребительской корзины в Республике Казахстан и обоснована необходимость ее совершенствования в современных условиях.

Ключевые слова: прожиточный уровень, минимальный доход, потребительская корзина, методика расчета прожиточного минимума.

Вопросы повышения уровня жизни населения страны лежат в основе социальной политики любого государства. Действующая в Казахстане социальная модель предполагает распределение ответственности между государством, работодателями и гражданами. Социальная защита граждан в Республике Казахстан обеспечивается через систему минимальных социальных стандартов, позволяющих сформировать одинаковые условия в целях человеческого развития. Одним из главных в системе минимальных социальных стандартов выступает прожиточный минимум – на его основе устанавливаются минимальный размер заработной платы, базовый размер пенсий, стипендии и прочее.

Прожиточный минимум трактуется как «минимальный уровень дохода, обеспечивающий приобретение минимального набора материальных благ и услуг» (минимальной потребительской корзины) [3]. Отметим, что в развивающихся странах материальный уровень жизни часто является ключевым, определяющим реализацию возможностей людей, человеческое развитие. Величина доходов определяет не только уровень удовлетворения базовых потребностей, но и

отражает возможность отдыхать, приобретать и обустраивать жилье, посещать культурные мероприятия.

Поскольку основным источником доходов населения Республики Казахстан остается заработная плата, минимальная величина которой определяется прожиточным минимумом, вопрос обоснованности его величины очень важен.

В советское время прожиточный минимум законодательно не утверждался, и не являлся показателем уровня жизни. В трудах ученых этого периода исследовались в основном динамика расходов на потребление, а также абсолютное потребление отдельных продуктов или их групп. Только в девяностые годы двадцатого века величина прожиточного минимума была введена на практику – для анализа уровня жизни на государственном уровне.

В основе расчета прожиточного минимума лежит оценка стоимости потребительской корзины.

Рассмотрим этапы развития методики расчета прожиточного минимума и лежащей в его основе потребительской корзины в Республике Казахстан. Генезис подходов к формированию потребительских корзин представлен на рисунке 1.

В Казахстане прожиточный минимум впервые был законодательно утвержден в 1991 году [4]. Прожиточный минимум рассчитывался по величине минимального потребительского бюджета. Минимальный потребительский бюджет разрабатывался в разрезе социально-демографических групп, отдельно для городского и сельского населения, учитывал особенности природно-климатических зон.



Рис. 1. Методические подходы к определению величины прожиточного минимума и формированию потребительских корзин в Казахстане

В минимальный потребительский бюджет были включены как расходы на питание, так и детализированы расходы на непродовольственные товары и услуги. В частности, были выделены расходы на:

- одежду и обувь;
- предметы санитарии и лекарства;
- мебель, посуду, предметы культурного и бытового назначения;
- жилище и коммунальные услуги;
- культурно-просветительские мероприятия и отдых;
- бытовые услуги;
- транспорт, связь [1].

Но уже в 1992 году был законодательно введен новый минимальный потребительский бюджет. В отличие от предыдущей методики теперь был введен единый минимальный потребительский бюджет на душу населения, не учитывающий различие потребления разных социально-демографических групп,

сельского и городского населения, а также была исключена дифференциация по природно-климатическим зонам. Кроме того, были исключены расходы на непродовольственную часть потребительской корзины, таким образом, прожиточный минимум стал рассчитываться как доход на приобретение набора продуктов питания.

Новая методика расчета прожиточного минимума была принята в 1999 году. Прожиточный минимум по новому подходу рассчитывался на основе стоимости потребительской корзины, включающей в себя продовольственную корзину и непродовольственные товары и услуги. Состав продовольственной корзины был пересмотрен, в нее вошли 20 наименований продуктов питания, отобранных в соответствии с требованиями к питательной ценности и с учетом доступности. Нормы питания остались едиными для населения всех областей страны, соответственно стоимость продовольственной корзины в регионах зависела от разницы цен на региональном уровне. Расходы на непродовольственную часть потребительской корзины были учтены, но теперь они не были четко выделены и стали фиксированными. Согласно Закону о прожиточном минимуме 1999 года, доля продовольственной корзины была установлена на уровне 70%, непродовольственных товаров и услуг – 30% [2].

Следующие изменения в методику расчета прожиточного минимума были внесены в 2005 году. Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан и Агентство РК по статистике разработали совместный приказ о методике оценки прожиточного минимума. Вновь была пересмотрена продовольственная часть потребительской корзины – ее состав был увеличен с двадцати до сорока трех наименований продуктов. Сохранился прежний подход к определению расходов на непродовольственную корзину, но доля непродовольственных товаров и услуг была увеличена до 40% [5].

Данная методика просуществовала до 2015 года, когда был принят новый закон «О минимальных социальных стандартах и их гарантиях», в котором в том числе регламентирован расчет прожиточного минимума. Но долгожданное «Правила расчета величины прожиточного минимума и установления

фиксированной доли расходов на непродовольственные товары и услуги» не внесли ожидаемых и обсуждаемых изменений. Состав продовольственной корзины остался неизменным, нормы потребления не были увеличены. Что касается непродовольственной части потребительской корзины, то доля непродовольственной корзины осталась зафиксированной на уровне 40% потребительской корзины.

В 2018 году были внесены изменения и дополнения к принятой в 2015 году методике, но они касались только изменения фиксированной доли расходов на непродовольственные товары и услуги.

Проведенное исследование позволило сделать вывод, что существующая в настоящее время методика расчета прожиточного минимума на основе стоимости минимальной потребительской корзины не позволяет сформировать прожиточный минимум в полном понимании этой категории. Уровень доходов, определяемый прожиточным минимумом, не позволяет удовлетворить даже минимальные потребности населения на современном этапе развития. Не учитывается развитие потребностей, появление новых, неудовлетворение которых сдерживает развитие человеческого потенциала. Несмотря на экономическое развитие страны, потребительская корзина по-прежнему регламентирует потребление продуктов питания на минимальном уровне, а многие потребности не учтены вообще. Для населения установлены одинаковые нормы потребления продуктов питания и одинаковые расходы на непродовольственные товары и услуги, без учета региональных различий.

В современных условиях характеризующихся остротой социальных проблем, связанных с ростом дифференциации доходов, социальной незащищенности населения, проблема определения научно-обоснованной потребительской корзины становится важнейшей задачей, имеющей не только экономическое, но и социальное и политическое значение.

В связи с чем актуальной видится проблема совершенствования методики расчета потребительской корзины и оценки стоимости жизни населения, в том числе на региональном уровне.

Список литературы

1. О минимальном потребительском бюджете: Закон Казахской ССР от 17 июня 1991 г. №671–ХІІ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://kazakhstan.news-city.info/docs/sistemsp/dok_perlwi.htm.
2. О прожиточном минимуме: Закон Республики Казахстан от 16 ноября 1999 г. №474–І [Текст] // Казахстанская правда. – 1999 г. – №270, 19 ноября.
3. О минимальных социальных стандартах и их гарантиях: Закон Республики Казахстан от 19 мая 2015 года №314-V [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37608800
4. Пути и подходы к совершенствованию методики определения величины прожиточного минимума: Республика Казахстан [Текст] // Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии. – М.: МОТ, 2012. – 60 с.
5. Об утверждении Правил расчета величины прожиточного минимума: совместный Приказ Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 2 декабря 2005 г. №307/1-п и Агентства Республики Казахстан по статистике от 5 декабря 2005 г. №194 [Текст] // Юридическая газета от 10 марта 2006 г. №42–43 (1022–1023).