

Милета Валентин Иванович

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»

г. Краснодар, Краснодарский край

Фурсов Евгений Анатольевич

заместитель начальника

УВМ ГУ МВД России по Краснодарскому краю

студент

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»

г. Краснодар, Краснодарский край

БЕЗОПАСНОСТЬ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА: СУЩНОСТЬ И УГРОЗЫ

Аннотация: в статье раскрывается понятие безопасности внешнеэкономической деятельности региона. Исследованы виды угроз внешнеэкономической деятельности.

Ключевые слова: безопасность внешнеэкономической деятельности региона, факторы, угрозы безопасности.

Россия является федеративным государством, и в силу этого региональный аспект ее экономической безопасности является ключевым. Место и роль регионального уровня в системе безопасности страны определяется тем, что регионы России являются конечным пунктом реализации целей и задачи государственной политики в сфере экономической безопасности, а их социально-экономическое положение – мериллом достижения указанных целей. Важным обстоятельством является и то, что национальная безопасность России, ее территориальная целостность не могут быть обеспечены при игнорировании региональных факторов. Все это обуславливает необходимость особого внимания к состоянию и проблемам региональной экономической безопасности.

По мнению В.К. Сенчагова, для субъектов Российской Федерации региональная экономическая безопасность отображает, прежде всего, состояние возможности и способности органов власти и общества обеспечить устойчивое развитие в рамках региональной экономики, принимая его за целостную и законченную структуру, которая характеризуется специфичностью условий жизнедеятельности и обитания населения региона по сравнению с общими условиями государства, в который входит этот регион [1].

Сложность и многосторонность понятия экономической безопасности региона предполагают необходимость использования системного подхода, с выделением ключевых ее элементов для последующего глубокого исследования. В современных условиях одним из таких ключевых элементов становится внешнеэкономическая безопасность. Это вызвано тем, что сегодня регионы России активно развивают внешнеэкономические отношения, выходят на международные рынки, опираясь на конституционное право совместного ведения Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации вопросов координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации (гл. 3, ст. 72) [2].

Ведение регионом внешнеэкономической деятельности (ВЭД), как показывает практика, способствуют развитию инновационной экономики, росту уровня жизни населения территории [3]. Однако, развивая внешнеэкономические отношения регион неизбежно сталкивается с новыми факторами, существующими как внутри страны, так и за ее пределами, генерирующими угрозы для его экономики. Это объясняется тем, что «по мере же глобализации экономической жизни задача обеспечения конкурентоспособности экономики все более тесно смыкается с проблемой обеспечения национальной безопасности» [4, с. 14].

Внешнеэкономическая безопасность часто определяется как состояние внешнеэкономической деятельности, обеспечивающее реализацию социально-экономических интересов территории за счет синергического эффекта международного сотрудничества и сотрудничества между регионами страны [5]. И как

«совокупность мер на различных уровнях: макро- и микроэкономическом, политическом, социальном, личностном и др.» [6, с. 405]. В последнем случае следует возразить, что «система мер» является инструментарием обеспечения безопасности, но не самой безопасностью.

По мнению М.Э. Буяновой, внешнеэкономическая безопасность региона представляет собой «состояние внешнеэкономических связей, отражающее участие региональных хозяйственных субъектов в мировых экономических отношениях и воздействие мировой хозяйственной системы на региональные экономические процессы» [7, с. 25]. Однако следует заметить, что состояние внешнеэкономических связей может иметь различный уровень опасности и быть далеким от безопасности.

По нашему мнению, внешнеэкономическая безопасность региона представляет собой устойчивое к внешним и внутренним угрозам состояние внешнеэкономических отношений региона, охватывающее различные формы международного экономического сотрудничества, обеспечивающее экономический рост, а также повышение уровня и качества жизни населения. Внешнеэкономическая безопасность региона должна опираться на высокий уровень развития производительных сил, на конкурентные преимущества в международном разделении и кооперации труда.

С нашей точки зрения, понятие «внешнеэкономическая безопасность» является более широким, чем понятие «безопасность внешнеэкономической деятельности» поскольку внешнеэкономическая деятельность охватывает не все, а только часть внешнеэкономических связей региона.

В некоторых источниках отмечается, что безопасность внешнеэкономической деятельности выражается в способности региона обеспечивать положительное сальдо внешнеторгового баланса в долгосрочном плане [8].

Обобщая представленные в научной литературе подходы в рамках данного исследования считаем, что безопасность внешнеэкономической деятельности региона – это состояние защищенности от внешних и внутренних угроз внешнеэкономических отношений региональных субъектов по поводу международного

обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), производственной кооперации, инвестиционного сотрудничества, гарантирующее экономическую независимость, стабильное эффективное функционирование региональной социально-экономической системы и ее устойчивый рост.

Уровень безопасности внешнеэкономической деятельности территории определяется действие разнообразных факторов. Их принято делить на внешние (экзогенные) и внутренние (эндогенные). При этом внешние факторы рассматриваются как объективные, не зависящие от региона, в то время как внутренние представляют собой управляемые переменные. Каждый фактор может оказывать разнонаправленное влияние на безопасность ВЭД. Характер и вектор влияния факторов, сильные и слабые стороны региона, уровень его социально-экономического развития формируют степень его защищенности и уровень внешнеэкономической безопасности. Базовые внутренние факторы обеспечения безопасности внешнеэкономической деятельности региона представлены на рисунке 1.

Обеспечение безопасности ВЭД региона предполагает способность его системы безопасности выявить и нейтрализовать угрозы, либо существенно снизить последствия их реализации. В этой связи актуальной проблемой является своевременная идентификация и нейтрализация факторов, вызывающих негативные изменения во внешнеэкономической деятельности региона и генерирующих угрозы. Указанные факторы способны дестабилизировать экономику региона, вызвать серьезные экономические потери.



Рис. 1. Внутренние факторы безопасности внешнеэкономической деятельности региона (составлено автором)

Изучение подходов к определению понятия «угроза экономической безопасности» свидетельствует, что в них, как правило, понятие угрозы связано с наличием опасности жизненно важным интересам субъекта, нанесения экономического вреда в виде ущерба или иного негативного последствия. Исходя из этого под угрозой безопасности внешнеэкономической деятельности региона мы понимаем такие изменения во внутренних и внешних условиях ведения внешнеэкономической деятельности региона, вызванные влиянием негативных факторов, которые способны дестабилизировать внешнеэкономические отношения региональных экономических субъектов, существенно снизить их эффективность,

нанести значительный прямой, либо косвенный ущерб социально-экономическим интересам региона.

Угрозы безопасности внешнеэкономической деятельности региона многообразны и это вызывает необходимость их группировки. Прежде всего, следует отметить, что угрозы внешнеэкономической деятельности региона генерируются факторами, существующими как внутри региона, так и из-за его пределов. В силу этого при укрупненном подходе выделяют внутренние (эндогенные) и внешние (экзогенные) угрозы. Но учитывая, что регион является составной частью Российской Федерации, внешняя по отношению к региону среда может быть разделена на две составляющие. Первая составляющая – среда макроуровня. Для региона она является средой, которая его непосредственно окружает. В ней формируются факторы, появление которых связано с общим состоянием экономики страны, характером межрегиональных отношений, а также с проводимой государством социально-экономической политикой, в том числе и в сфере ВЭД.

В «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» в составе главных стратегических угроз национальной безопасности РФ на долгосрочную перспективу в области экономики страны указаны «...низкая конкурентоспособность, сохранение экспортно-сырьевой модели развития и высокая зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры, отставание в разработке и внедрении перспективных технологий, незащищенность национальной финансовой системы от действий нерезидентов и спекулятивного иностранного капитала, уязвимость ее информационной инфраструктуры, неравномерное развитие регионов, снижение устойчивости национальной системы расселения» [9].

Применительно к внешнеэкономической деятельности региона к числу существенных угроз макроуровня сегодня следует отнести:

- сырьевой характер экономики России, ориентированной преимущественно не на внутренний, а на внешний спрос;
- отсутствие эффективной промышленной политики [10];

- противоречия между общенациональными экономическими интересами и интересами отдельных регионов, а также межрегиональные противоречия [11];
- сохранение значительной доли теневой экономики, условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений, незаконной миграции [9];
- высокий уровень налоговой и во многих случаях деструктивной тарифной нагрузки, а также высокой стоимости обязательных услуг по сертификации [10];
- избыточную централизацию государством функций регулирования и контроля в сфере ВЭД [12];
- недостаточность источников финансирования, дороговизна кредитов как краткосрочных, так и особенно долгосрочных [10].

Еще важнейшая составляющая среды внешнеэкономической деятельности региона – это мегасреда (глобальная среда, дальнейшее окружение региона). Она генерирует те факторы, которые могут оказывать воздействие на регион со стороны международных рынков и субъектов. Мегаэкономические угрозы внешнеэкономической деятельности региона сегодня, в частности, обусловлены такими факторами, как:

- осложнение геополитической обстановки и нарастание международных политических и экономических противоречий;
- политика санкций со стороны ряда ведущих европейских стран и США по отношению экономическим субъектам региона;
- тенденции свертывания международного инвестиционного сотрудничества и бегство капитала из региона за рубеж;
- негативные для региона колебания конъюнктуры международных рынков;
- высокий уровень зависимости региона от конъюнктуры мирового рынка;
- усиление конкуренции и вытеснение региональных товаропроизводителей с международных рынков.

Угрозы в сфере внешнеэкономической деятельности регионов могут возникать и под влиянием ряда внутренних факторов. К их числу следует отнести:

- деформированность структуры экономики региона в сторону экспортно-сырьевой модели;
- техническую и технологическую отсталость, изношенность основных производственных фондов предприятий [13];
- неспособность экономики региона к самостоятельному развитию, низкий уровень инвестиционного и инновационного потенциала;
- зависимость региона от внешних, в том числе заемных источников финансирования;
- слабое развитие, низкая устойчивость функционирования объектов инфраструктуры региона;
- неэффективность, коррумпированность, необязательность институтов региональной власти в выполнении организующей, стимулирующей и контролирующей функций в области ВЭД, наличие конфликтов между ними;
- теневизацию и криминализацию региональной экономики и др.

Угрозы безопасности внешнеэкономической деятельности регионов региона могут также классифицироваться по причинам возникновения (объективные, субъективные); масштабу их воздействия (регион в целом, группа отраслей, конкретная отрасль, хозяйствующий субъект); по направленности (внешнеторговая деятельность; международное производственное и научно-техническое сотрудничество; международное инвестиционное сотрудничество; валютные и финансово-кредитные операции); по вероятности проявления (потенциальные и реальные угрозы); по возможности их устранения (полностью устранимые, частично устранимые, неустранимые); по продолжительности воздействия на систему (долгосрочные, среднесрочные краткосрочные и текущие); по соподчиненности (прямые, косвенные).

Обобщая результаты проведенного исследования, можно сделать вывод, что понятие «безопасность внешнеэкономической деятельности региона» является комплексным, оно характеризует состояние защищенности от внешних и внут-

ренных угроз внешнеэкономических отношений региональных субъектов, гарантирующее экономическую независимость, стабильное эффективное функционирование региональной социально-экономической системы и ее устойчивый рост.

Как показали исследования, состояние безопасности внешнеэкономической деятельности региона необходимо рассматривать с позиции степени влияния различных угроз во внешнеэкономической данной сфере на состояние экономики региона. Это предполагает выявление и идентификацию указанных угроз. В этих целях необходима их группировка по ключевым признакам для последующей более глубокой качественной и количественной оценки на основе критериев уровня безопасности.

Список литературы

1. Сенчагов В.К. Структура механизма современного мониторинга экономической безопасности России / В.К. Сенчагов, Е.А. Иванов. – М., 2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://inecon.org/docs/Senchagov_Ivanov.pdf (дата обращения: 25.05.2019).
2. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
3. Угрозы и защищённость экономики России: опыт оценки / отв. ред. С.В. Казанцев, В.В. Карпов. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2016. – С. 147.
4. Россия в глобализующемся мире: стратегия конкурентоспособности / отв. ред. акад. Д.С. Львов, д-р экон. наук Д.Е. Сорокин. – М.: Наука, 2005. – 508 с.
5. Бабец Г. Моделирование внешнеэкономической безопасности региона в условиях интеррегионального сотрудничества // Апробация. – 2013. – №1 (4). – С. 8–13.
6. Феофилова Т.Ю. Система экономической безопасности региона: понятие и структура // Журнал правовых и экономических исследований. – 2013. – №4. – С. 184–188.

7. Буянова М.Э. Теоретико-методические аспекты оценки внешнеэкономической безопасности региона (на примере Волгоградской области) / М.Э. Буянова, К.Ю. Мягкова // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3: Экономика. Экология. – 2014. – №4 (27). – С. 23–35.

8. Теория и практика оценки экономической безопасности (на примере регионов Сибирского федерального округа) / под общ. ред. В.В. Карпова, А.А. Кораблевой. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2017. – 146 с.

9. Указ Президента РФ от 31.12.2015 №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

10. Глазьев С. Угрозы России и противодействие им [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://glazev.ru/articles/6-jekonomika/54258-ugrozy-rossii-i-protivode-stvie-im> (дата обращения: 12.06.2019).

11. Марков А.В. Механизм обеспечения экономической безопасности региона: теоретический аспект / А.В. Марков, И.П. Данилов // Новая наука: стратегии и векторы развития. – 2016. – №118-1. – С. 161–164.

12. Угрозы и защищённость экономики России: опыт оценки / отв. ред. С.В. Казанцев, В.В. Карпов. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2016. – С. 147.

13. Калинина Н.М. Экономическая безопасность региона: сущность, угрозы и меры обеспечения // СТЭЖ. – 2010. – №10 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskaya-bezopasnost-regiona-suschnost-ugrozy-i-mery-obespecheniya> (дата обращения: 03.09.2019).