

Милета Валентин Иванович

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»

г. Краснодар, Краснодарский край

Фурсов Евгений Анатольевич

заместитель начальника

УВМ ГУ МВД России по Краснодарскому краю

студент

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»

г. Краснодар, Краснодарский край

СТРУКТУРНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА

Аннотация: в статье раскрывается понятие системы безопасности внешнеэкономической деятельности региона. Исследованы элементы региональной системы безопасности внешнеэкономической деятельности.

Ключевые слова: регион, внешнеэкономическая деятельность, безопасность региона, система безопасности, элементы.

Безопасность в любой сфере экономической деятельности обеспечивается не стихийно в результате взаимодействия ее субъектов, а только при условии целенаправленного формирования совокупности сил и средств, создания эффективной системы безопасности, для противодействия и нейтрализации негативных факторов, генерирующих угрозы объекту и субъектам деятельности. В современных условиях социально-экономического развития России вопросы создания эффективных систем экономической безопасности регионов приобретают особую роль. При этом элементы обеспечения безопасности внешнеэкономической деятельности (ВЭД) должны интегрированы в данную систему в качестве одного из ключевых блоков, это тем более необходимо для таких регионов,

обладающих высоким внешнеэкономическим потенциалом. Систему обеспечения безопасности ВЭД необходимо рассматривать как подсистему общей системы экономической безопасности региона, обладающую относительной автономностью, в силу специфики внешнеэкономических отношений.

Главный недостаток действующих региональных систем обеспечения внешнеэкономической безопасности, который отмечают исследователи, – низкая эффективность взаимодействия между отдельными элементами представляемой системы [1]. Причинами этого могут быть как отсутствие специализированного органа, координирующего действия элементов системы ВЭБ, так и слабые эффекты в области обеспечения безопасности, создаваемые существующими органами региональной власти.

Построению надежной и эффективной модели региональной системы экономической, в том числе внешнеэкономической, безопасности посвящено достаточно большое количество работ. Однако, как показывает, анализ научных публикаций по данной проблеме общепринятые методологические подходы пока не сложились.

Так, по мнению Т.Ю. Феофиловой, «систему экономической безопасности региона составляют следующие элементы: нормативно-правовые акты, которые регулируют сферу экономической безопасности региона; субъекты управления отношениями в области экономической безопасности; объекты управления экономической безопасностью; негативные воздействия и последствия их влияния на экономическую безопасность региона; группы показателей, характеризующих состояние экономической безопасности региона» экономической безопасности [2].

И.В. Глустенков [3] предлагает в систему экономической безопасности, адаптированную к региональной специфики включать следующие блоки: организационная структура (система органов законодательной, исполнительной и судебной власти и др.); нормативно-правовая база, призванная регламентировать отношения в сфере безопасности субъекта в экономической сфере; приоритетные направления для обеспечения экономической безопасности на региональном

уровне (с учетом направлений долгосрочного развития РФ в сфере экономики); внутренние угрозы экономической безопасности региона; система мониторинга для выявления и прогнозирования угроз; инструментарий оценки уровня экономической безопасности на региональном уровне; совокупность организационных, экономических и правовых мер по предотвращению угроз и обеспечению экономической безопасности.

Е.С. Митяков считает, что к ним относятся [4]:

- 1) региональные экономики как структурные элементы общего экономического пространства Российской Федерации, мезоуровень национальной экономики, отражающий федеративное устройство страны и определенные принципы административно-территориального деления, место, роль и специфические интересы регионов в сфере экономики;
- 2) специфические вызовы и угрозы на региональном уровне управления и хозяйствования;
- 3) единая индикативная система региональной экономической безопасности;
- 4) пороговые значения индикаторов региональной экономической безопасности;
- 5) организационно-институциональная структуру мониторинга;
- 6) правовая обеспеченность региональных систем экономической безопасности.

Согласно толковому словарю «система – это определенный порядок в расположении и связи действий; нечто целое, представляющее собой единство закономерно расположенных и находящихся во взаимной связи частей»; «структура – строение, внутреннее устройство» [5].

В соответствии со Стратегией национальной безопасности РФ (раздел 1) система обеспечения национальной безопасности – совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов [6].

Таким образом, система безопасности внешнеэкономической деятельности региона – это собой совокупность (структура) региональных органов государственной власти, осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения безопасности ВЭД, и находящихся в их распоряжении инструментов. Цель системы обеспечения безопасности ВЭД региона, по нашему мнению, состоит в достижении благосостояния его экономики, обеспечивающего защищенность региональных интересов в международных экономических отношениях, в способности устойчиво развиваться, полноценно удовлетворять социально-экономические потребностей населения независимо от состояния мировых рынков.

По нашему мнению, систему безопасности внешнеэкономической деятельности региона должны составлять следующие базовые элементы:

- 1) объекты безопасности;
- 2) субъекты безопасности;
- 3) механизм обеспечения безопасности;
- 4) политика региона в сфере ВЭД.

Мы считаем, что «негативные воздействия и последствия их влияния на экономическую безопасность региона» [2], «внутренние угрозы экономической безопасности региона» [3], либо «специфические вызовы и угрозы на региональном уровне управления и хозяйствования» [4] не являются элементами системы безопасности и не могут входить в ее структуру. Это связано с тем, что по своей природе они чужды системе безопасности и направлены на ее подрыв и разрушение. Так, в соответствии определением, содержащимся в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года [6], угроза – это «совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам Российской Федерации в экономической сфере». Система безопасности как раз и призвана выявить, идентифицировать, нейтрализовать или уменьшить последствия реализации угрозы.

В общем виде система безопасности ВЭД региона, по нашему мнению, может быть представлена в следующем виде (рисунок 1).

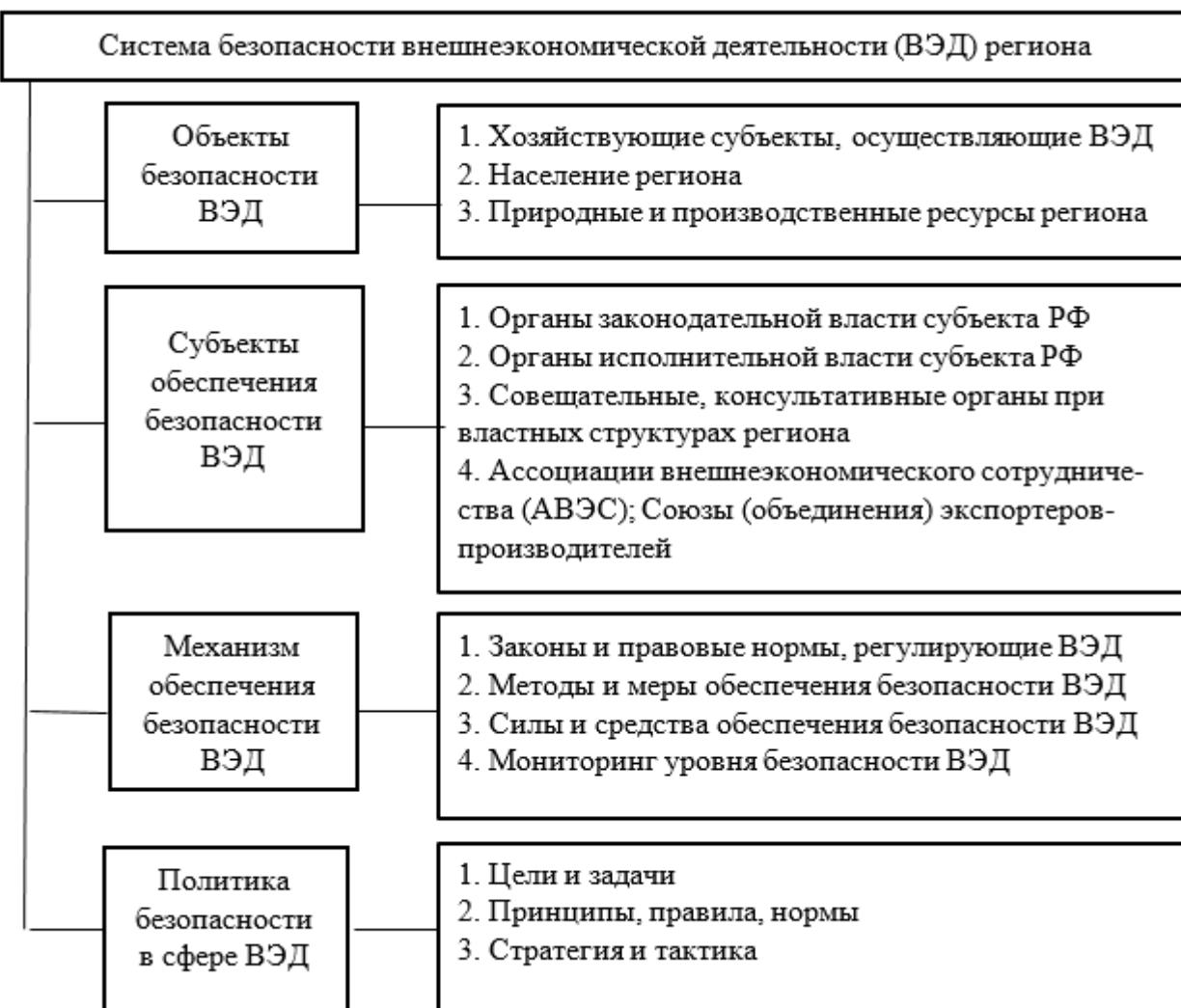


Рис. 1. Структура системы безопасности ВЭД региона

Деятельность в сфере внешнеэкономической безопасности региона носит предметный характер, то есть имеет целью защиту объектов безопасности от негативных факторов и угроз. В качестве объектов безопасности ВЭД региона, по нашему мнению, должны рассматриваться не только население и хозяйствующие субъекты региона, но и региональные природные и производственные ресурсы.

Реализация целей внешнеэкономической деятельности рыночных субъектов порождает существенные противоречия между общественными интересами в области рационального использования природных и производственных ресурсов. Возникают угрозы хищнического экологически неоправданного использования лесных, водных, минерально-сырьевых ресурсов, переноса в регион экологически «грязных» производств.

Существуют также угрозы нерационального использования производственно-технического потенциала и трудовых ресурсов региона с целью извлечения отдельными субъектами внешнеэкономических отношений конкурентных выгод. Поэтому стратегически важны защита, сохранение и воспроизведение природных и производственных ресурсов региона, обеспечивающих благоприятные социально-экономические условия современным и будущим поколениям.

Субъектам обеспечения безопасности ВЭД региона выступают органы государственной власти и государственного управления территории. Это, прежде всего, органы законодательной власти субъекта РФ. Их полномочия охватывают принятие законодательных актов края по вопросам внешнеэкономической безопасности, обеспечение соответствия нормативно-правовых актов региона федеральному законодательству, а также осуществление через профильные комитеты функций контроля за соблюдением федерального и регионального законодательства в области ВЭБ. Важнейшим субъектом управления безопасностью ВЭД региона являются органы исполнительной власти субъекта РФ. Их задачами, по нашему мнению, должны быть разработка Концепции и Стратегии внешнеэкономической безопасности субъекта РФ, организация их практической реализации на основе целевых программ, а также надзор и контроль за их выполнением.

Важным элементом системы экономической безопасности региона, как свидетельствует практика, являются совещательные, консультативные органы при властных структурах региона. В ряде субъектов Российской Федерации, наряду с региональными органами исполнительной власти в сфере обеспечения безопасности, созданы и работают советы безопасности в качестве коллегиальных консультативно-совещательных органов [42]. Они осуществляют координацию действий органов исполнительной власти с другими субъектами отношений в области экономической безопасности, в том числе ВЭБ, обеспечивают обратную связь, принимают участие в подготовке нормативно-правовых актов.

Формирование механизма обеспечения безопасности ВЭД является одной из ключевых задач построения системы экономической безопасности региона. Важным этапом в решении этой задачи должно быть полноценное правовое

обеспечение безопасности внешнеэкономической безопасности региона, которое должно строиться на основе федеральных законов. Однако этого недостаточно, необходима разработка региональных концепций и стратегии внешнеэкономической безопасности региона. В стратегии необходимо:

- 1) оценить текущий уровень безопасности, присутствующие вызовы и угрозы безопасности ВЭД;
- 2) обосновать цели, основные направления, а также задачи региональной политики в сфере обеспечения безопасности ВЭД;
- 3) указать инструментарий контроля за состоянием безопасности ВЭД;
- 4) отразить этапы, методы, силы и средства реализации задач обеспечения безопасности ВЭД региона на перспективу.

Одним из важнейших элементом механизма безопасности ВЭД должна быть подсистема комплексного мониторинга. Она необходима для активного наблюдения за процессами ВЭД, объективной и своевременной оценки складывающихся тенденций, а также выявления факторов их формирующих в сфере внешнеэкономических отношений региона. Данная подсистема должна быть оснащена инструментами наблюдения, учета и контроля, диагностики, оценки, прогнозирования. Она должна формировать достоверное информационно-аналитическое обеспечение, предполагающее выявление, идентификацию и оценку возникающих рисков и угроз. Это необходимо для выработки на региональном уровне своевременных и эффективных мер по обеспечению безопасности ВЭД.

Для построения эффективной системы мониторинга уровня безопасности внешнеэкономической деятельности региона, представляется необходимым сформировать систему индикаторных показателей. По нашему мнению, при построении такой системы необходимо, чтобы показатели по возможности полно охватывали основные направления ВЭД региона. Это позволит получить комплексные оценки уровня безопасности внешнеэкономических отношений. Основными проекциями ВЭД, включаемыми в оценку, должны быть как минимум:

- внешняя торговля региона;
- производственное и техническое сотрудничество;

– международное инвестиционное сотрудничество.

Выбор данных видов обоснован их преобладанием во внешнеэкономической деятельности российских регионов. При этом в систему показателей целесообразно включить также группу показателей, отражающих общее состояние и динамику экономики региона, характеризующие его экономический потенциал и конкурентоспособность.

Создание полноценной системы безопасности невозможно без выработки регионом политики в области безопасности внешнеэкономической деятельности. Мы исходим из того, что политика региона в сфере безопасности ВЭД – это целенаправленная система руководящих принципов, правил, практических приемов, а также мер во внешнеэкономической деятельности принятых на уровне органов власти и государственного управления региона, которая позволяет обеспечивать заданный уровень экономической безопасности и достижение регионом поставленных целей ВЭД.

Практика свидетельствует, что базовые основы политики в сфере безопасности ВЭД должны быть задокументированы. Цель документирования политики состоит в том, чтобы разработанные рациональные и оптимальные принципы, правила и методы однозначно понимались, строго соблюдались и эффективно применялись. Это целесообразно сделать в форме Концепции внешнеэкономической безопасности региона. В ней необходимо сформулировать долгосрочные цель и задачи, базовые принципы, практические подходы к решению задач, принятые нормативы в указанной области безопасности.

Систему взглядов на долгосрочную перспективу в сфере безопасности ВЭД целесообразно раскрыть в Стратегии безопасности внешнеэкономической деятельности региона. В ней необходимо:

- 1) оценить текущий уровень безопасности, присутствующие вызовы и угрозы безопасности ВЭД;
- 2) обосновать цели, основные направления, а также задачи региональной политики в сфере обеспечения безопасности ВЭД;

3) отразить этапы, методы, силы и средства реализации задач обеспечения безопасности ВЭД региона на перспективу;

4) указать инструментарий контроля над состоянием безопасности ВЭД и реализацией мер по его укреплению.

В завершение необходимо отметить, что формальное присутствие перечисленных элементов системы безопасности ВЭД не гарантирует требуемое состояние безопасности. Необходимо сформировать защитный механизм противодействия угрозам в виде существующих на постоянной основе институтов, мероприятий и программ в регионе с регулярным мониторингом состояния социально-экономической сферы [4]. Требуется целенаправленная, скоординированная и эффективная работа органов власти и государственного управления территории, продуктивное использование всех элементов механизма обеспечения безопасности безопасности ВЭД.

Список литературы

1. Тетерин Ю.А. Теоретические подходы к формированию системы обеспечения внешнеэкономической безопасности на региональном уровне // Вестник Восточно-Сибирской открытой академии. – 2017. – №26 (26). – С. 1–10 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vsoa.esrae.ru/200-1059> (дата обращения: 12.09.2019).
2. Феофилова Т.Ю. Система экономической безопасности региона: понятие и структура // Журнал правовых и экономических исследований. – 2013. – №4. – С. 184–188.
3. Глустенков И.В. Формирование эффективной системы экономической безопасности регионов России: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. – М., 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docplayer.ru/27751501-Formirovaniye-effektivnoy-sistemy-ekonomiceskoy-bezopasnosti-regionov-rossii.html> (дата обращения: 12.09.2019).
4. Митяков Е.С. Развитие методологии и инструментов мониторинга экономической безопасности регионов России: дис. ... д-ра экон. наук [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

https://www.vyatsu.ru/uploads/file/1812/17.12.2018_avtoref_mityakoves.pdf (дата обращения: 14.09.2019).

5. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. – 4-е изд., доп. – М.: ООО «А Темп», 2006. – 944 с.

6. Указ Президента РФ от 31.12.2015 №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>