

**Шибалкова Елизавета Владимировна**

студентка

Московский областной филиал ФГБОУ ВО «Российская академия  
народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»

г. Красногорск, Московская область

## **ВТОРИЧНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОТХОДОВ КАК НАПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА**

*Аннотация:* в статье рассматривается ситуация, сложившаяся в России в системе обращения с отходами. Перечислены программы, направленные на поддержку и развитие инициативы вторичной переработки сырья.

*Ключевые слова:* отходы, переработка, окружающая среда, социально-экономическая политика.

Ежегодно количество мусора, произведенного отечественными предприятиями, увеличивается. Мировое сообщество давно уже обратило внимание на данную проблему и успешно реализует программы по автоматизации системы обработки мусора. Сейчас в нашей стране серьезно подошли к вопросу о минимизации отходов производства, в связи с чем внедрение территориальных схем обращения с отходами становится одним из актуальных направлений социально-экономической политики развития российских регионов.

Интерес к вторичной переработке отходов на фоне других стран в РФ проявился значительно недавно. На данный момент в России нет сильной правовой базы по переработке отходов, а существующего ФЗ №89 «Об отходах производства и потребления», который был принят в 23.11.2014 Государственной Думой, недостаточно для решения существующих проблем. Хочется надеяться, что подписанный закон в январе 2019 года Владимиром Путиным, который устанавливает правила обращения с отходами и закрепляет отдельный сбор мусора в России, поможет. Законом устанавливается, что власти регионов должны будут согласовывать с гражданами расположение сортировочных станций,

мусоросжигательных заводов и полигонов. При этом каждый субъект определит, какое количество отходов необходимо собирать отдельно [3].

Развитие системы обращения с отходами становится сегодня в РФ приоритетным направлением государственной политики. Большая часть мусора с учетом отходов промышленного сектора – свыше 7 млрд тонн – с отправляется на мусорные свалки и полигоны без какой-либо сортировки и обезвреживания. При этом «вторую» жизнь после утилизации обретает лишь несколько процентов всех отходов. В большинстве случаев концентрация веществ, содержащихся во вторсырье и применяемых в промышленности, во много раз опережает показатели содержания данных аналогов в природных ресурсах. Тем не менее максимальное его использовать не может быть только путем решения серьезной проблемы – внедрение централизованной системы сбора отходов производства и потребления.

Таблица 1

Образование, использование, обезвреживание и размещение отходов  
производства и потребления в Российской Федерации,  
млн тонн (на 12.07.2019) [2]

	Обр. отх. произв. и потреб., всего	В том числе опасн.	Утилизация обезвреж. отх. производства и потребления	Размещение отх. произв. и потребления на объектах принад. предприятию, всего	Из них в местах:	
					Хран.	Захорон.
2016	5441,3	98,1	3243,6	2620,8	2105,3	503,8
2017	6220,6	107,2	3264,6	3204,5	2378,5	826
2018	7266,1	98,1	3818,4	3574,4	2546,2	1029,2

Ранее в РФ предпринимались попытки сортировки отходов, но все были локальные. Это совсем неудивительно, ведь рынок утилизации отходов только начинает зарождаться, нехватка технологий и механизмов работы с отходами продукты не препятствует развитию рынка отходов и, как следствие, делает его невыгодным. До недавнего времени основной доход отрасли формировался только за счет транспортировки ТКО (твердых бытовых отходов) от коммунального бака до полигона. Законодательное регулирование тоже не находилось на

должном уровне, это выражалось в отсутствии жестких правовых актов, регламентирующих правила захоронения отходов. Минимально отвечающие современным требованиям полигоны появились 10–15 лет назад, тогда как в США первые заводы по предварительной сортировке мусора стали функционировать в 1895 году. Нерациональное обращение с отходами, складирование на не предназначенных для этого территориях обернулись серьезной экологической угрозой. Практически все ТКО в РФ вывозятся на полигоны, санкционированные и несанкционированные мусорные свалки. Государственный реестр по состоянию на 1 января 2019 года зафиксировал свыше 5000 зарегистрированных объектов размещения отходов.

В настоящее время действует целенаправленный подход к решению проблемы вторичной переработки мусора: уже во всех 85 регионах страны утверждены территориальные схемы обращения с отходами. Более 70 субъектов уже обеспечены необходимыми условиями и эффективно переходят на новую систему согласно составленным дорожным картам.

Ключевым нововведением территориальной схемы обращения с отходами служат электронные карты, на которых отмечены все официальные контейнерные площадки и объекты инфраструктуры – полигоны, сортировочные станции и перерабатывающие заводы. Территориальные схемы способствуют грамотному выстраиванию логистики по вывозу мусора и определению точек, в которых наблюдается нехватка инфраструктурных объектов.

Контроль за вывозом отходов перешел на электронную платформу. Каждый мусоровоз теперь оснащен спутниковой системой навигации ГЛОНАСС, которая позволяет в режиме реального времени следить за перемещением машин, водитель мусоровоза фотографирует контейнерную площадку до и после сбора отходов и отправляет снимки региональному оператору, на полигонах и заводах установлены весы, которые контролируют, весь ли собранный объем отходов довез мусоровоз. Норматив образования отходов умножается на тариф регионального оператора (определяется субъектом РФ в зависимости от операционных затрат оператора и расценок на местных полигонах).

Одним из механизмов обновленной политики в области распределения отходов призвана стать «Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года», утвержденная в январе 2018 г., приоритетной целью которой выступает формирование и перспективное развитие промышленности в сфере обработки, утилизации и минимизации количества отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации и применение мировой концепции 3R (предотвращение образования отходов, повторное использование, переработка во вторичные ресурсы). Стратегия предусматривает, что в течение 12 лет будет возможно не только воссоздать отрасль обращения с отходами на территории РФ, но и сформировать конкурентоспособную среду для развития экспорта отечественного машиностроения в этой сфере, все еще являющегося импортозависимым [7].

В 2017 году Министерство природных ресурсов в рамках отдельной программы сбора отходов ввело институт расширенной ответственности. Предприниматели берут на себя ответственность за переработку произведенных товаров и платят экологический сбор. Сумма средств, привлеченных в ходе реализации программы, уже превысила 1 миллиард рублей.

Кроме того, правительство установило запрет на захоронение отдельных видов отходов. Так, с 2018 года запрещено захоронение черных и цветных металлов, отходов, содержащих ртуть. С 2019 года – захоронение отходов бумаги картона и бумажной упаковки, шин и покрышек, полиэтилена и полиэтиленовой упаковки, стекла и стеклянной тары, с 2021 года – компьютерной и оргтехники, аккумуляторов и бытовых приборов. Всего 182 пункта.

Хочется отметить, что в Москве набирают обороты частные программы по вторичной переработке ненужных вещей.

Так, магазин H&M принимает ненужную одежду и делит ее на несколько категорий:

1. Повторное ношение. Одежда в хорошем состоянии, которую все еще можно носить, реализуется во всем мире как товар секунд-хенд.

2. Повторное использование. Одежда и текстиль, непригодные к использованию, идут на производство новых товаров, например, материалов для уборки.

3. Переработка. Изделия, не подлежащие повторному использованию, перерабатываются на текстильное волокно, применяемое для производства амортизирующих и изоляционных материалов в автомобилестроении. Доходы, полученные от сбора одежды, инвестируются в исследования, посвященные переработке текстильной продукции, а также в социальные проекты [4].

Магазин запустил такую инициативу для того, чтобы создать более экологичную моду будущего.

Также существует программа в Москве и Санкт-Петербурге по переработке книг в книжном магазине «Республика» [6]. За каждую сданную на переработку книгу можно также получить 20% скидку на покупку новой книги.

Магазин Rendez-Vous предлагает сдать на переработку обувь, которая впоследствии будет передана на Дмитровский завод РТИ. На заводе обувь рассортируют по материалам и переработают в мелкую крошку. Из крошки сделают безопасные резиновые покрытия для стадионов, спортивных дорожек, кортов и детских площадок [5].

Существуют и другие программы, направленные на поддержку и развитие инициативы вторичной переработки сырья, но их не всегда достаточно, кроме как в крупных городах, нужно развивать такие программы и в остальных регионах России.

Реализация системы вторичного использования отходов как на уровне государства, так и на уровне отдельных предприятий позволяет существенно снизить и экономические риски. Тем самым предотвратить определённые потери. К рискам, которые могут быть снижены в рамках реализации системы вторичного использования отходов организаций (предприятий) можно отнести экологические, правовые, упущенной выгоды, ухудшения финансового состояния организаций [8]. Кроме того, реализация рассматриваемого направления развития экономических субъектов позволит преодолеть ограничения экономического роста

предприятий и обеспечить рост значений показателей эффективности их деятельности [9].

Современное промышленное производство ориентировано главным образом на подталкивание предприятий к использованию безотходных или малоотходных технологий, связанных первостепенно с переработкой и вторичным производством. Избыток отходов предприятия при его максимальном и рациональном применении может преобразоваться во вторичные материальные ресурсы, способствующие увеличить ассортимент продукции пищевого и технического назначения, обеспечить дополнительные источники сырья, а также сократить количество выплат за размещение отходов производства и потребления и, как следствие, является фактором снижения негативного влияния на окружающую среду.

Подводя итоги, хочется сказать, что на данный момент тенденция, которая наблюдается в России в сфере вторичной переработки отходов, демонстрирует положительную динамику. Обозначенные приоритеты по развитию отраслей и изменению законодательства смогут кардинально улучшить ситуацию уже в ближайшей перспективе, однако для этого необходима серьезная совместная работа государства, бизнеса и населения.

### *Список литературы*

1. Федеральный закон от 23.11.2014 №89 «Об отходах производства и потребления».
2. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gks.ru/folder/11194>
3. Официальный сайт информационного агентства «Интерфакс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.interfax.ru/russia/594173>
4. Официальный сайт компании «Н&М» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www2.hm.com/ru\\_ru/home/vybrat-fason/16r-garment-collecting.html](https://www2.hm.com/ru_ru/home/vybrat-fason/16r-garment-collecting.html)
5. Официальный сайт компании «Rendez-Vous» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rendez-vous.ru/recycle/>
6. Официальный сайт компании «Республика» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.respublica.ru/promotions/61-knizhnyy-trade-in-3-0>

7. Официальный сайт Министерства промышленности и торговли Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/docs/Proekt\\_Strategii\\_PPO\\_predlozheniya.pdf](http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/docs/Proekt_Strategii_PPO_predlozheniya.pdf)

8. Рыхтикова Н.А. Анализ и управление рисками организации. – М.: Инфра-М, 2015. – 240 с.

9. Рыхтикова Н.А. Преодоление ограничений экономического роста предприятий на основе реализации систем управления рисками // Новое в развитии предпринимательства: инновации, технологии, инвестиции: сборник материалов VII Международного научного конгресса. – М., 2019. – С. 252–259