



Чувашский государственный институт
культуры и искусств

ЭКОНОМИКА И ПРАВО: **ПРОБЛЕМЫ, СТРАТЕГИЯ, МОНИТОРИНГ**

Бюджетное образовательное учреждение высшего образования
Чувашской Республики «Чувашский государственный институт
культуры и искусств» Министерства культуры,
по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики

**ЭКОНОМИКА И ПРАВО:
ПРОБЛЕМЫ, СТРАТЕГИЯ, МОНИТОРИНГ**

Монография

Чебоксары
Издательский дом «Среда»
2023

УДК 33+34
ББК 65+67
Э40

*Рекомендовано к публикации на основании приказа
Чувашского государственного института культуры и искусств
Минкультуры Чувашии № 01-01-03/140 от 16.06.2023*

Коллектив авторов:

З. А. Айларова, В. В. Табольская, Д. Н. Ермаков, М. А. Латыпова,
И. Е. Волокитина, Н. А. Соловьева, А. В. Александрова, О. И. Радина,
Ж. В. Горностаева, С. Л. Зюкина, А. А. Мазикина, Н. Р. Мирзаева,
С. Е. Руднева, Е. В. Бурцева, Т. А. Казакова, И. И. Балаклеец,
Л. И. Солдатова, Г. В. Фадеева, А. С. Шпак

Рецензенты:

Дмитрий Васильевич Машин, канд. экон. наук, член-корреспондент РАЕН,
приглашенный преподаватель и член ГЭК РЭУ им. Г.В. Плеханова;
Оксана Ивановна Радина, д-р экон. наук, профессор Филиала
ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет» в г. Новошахтинске;

Редакционная коллегия:

Эдуард Валентинович Фомин, главный редактор, канд. филол. наук,
доцент, заведующий кафедрой гуманитарных и социально-экономических
дисциплин, Чувашский государственный институт культуры и искусств
Минкультуры Чувашии

Э40 Экономика и право : проблемы, стратегия, мониторинг :
монография / З. А. Айларова, В. В. Табольская, Д. Н. Ермаков [и др.];
гл. ред. Э. В. Фомин; Чувашский государственный институт культуры
и искусств. – Чебоксары: Среда, 2023. – 196 с.

ISBN 978-5-907688-52-0

В монографии представлены научно-исследовательские материалы известных и начинающих ученых, объединенные основной темой современного видения путей развития права и экономического развития. Монография может быть полезна для руководителей, экономистов, менеджеров, юристов и других работников предприятий и организаций, представителей органов государственной власти и местного самоуправления, преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов высших учебных заведений.

Материалы представлены в авторской редакции. Ответственность за приведенные в исследовании экономические данные несут авторы.

© Коллектив авторов, 2023

© БОУ ВО «Чувашский государственный
институт культуры и искусств»
Минкультуры Чувашии», 2023

ISBN 978-5-907688-52-0

DOI 10.31483/a-10513

© Издательский дом «Среда», 2023

Авторский коллектив

Айларова Зарина Аликовна – канд. экон. наук, старший преподаватель кафедры экономики ФГБОУ ВО «Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова», Владикавказ, Россия – *глава 1*.

Табольская Виктория Валерьевна – канд. экон. наук, доцент кафедры конституционного, административного и международного права Набережночелнинский институт (филиал) ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет», Набережные Челны, Россия – *глава 2*.

Ермаков Дмитрий Николаевич – д-р экон. наук, д-р полит. наук, канд. ист. наук, профессор, главный научный сотрудник Центра мировой политики и стратегического анализа ФГБУН «Институт Китая и современной Азии РАН», Россия, Москва – *главы 3, 9*.

Латыпова Марина Александровна – магистр экономических наук, старший преподаватель кафедры «Экономика и бизнес», Карагандинский индустриальный университет, Темиртау, Республика Казахстан – *глава 4* (в соавторстве).

Волокитина Ирина Евгеньевна – доктор PhD, доцент кафедры «Металлургии и горного дела», Рудненский индустриальный университет, Рудный, Республика Казахстан – *глава 4* (в соавторстве).

Соловьева Наталья Альбертовна – магистрант ФГБОУ ВО «Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова», Москва, Россия – *глава 5*.

Александрова Анна Владимировна – канд. техн. наук, ведущий научный сотрудник ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности», Москва, Россия – *глава 6*.

Радина Оксана Ивановна – д-р экон. наук, профессор кафедры «Менеджмент и экономика» ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет» (филиал в г. Новошахтинск), Новошахтинск, Россия – *глава 7* (в соавторстве).

Горностаева Жанна Викторовна – канд. экон. наук, профессор кафедры «Управление и предпринимательство», Институт сферы обслуживания и предпринимательства ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет», Шахты, Россия – *глава 7* (в соавторстве).

Зюкина Светлана Леонидовна – преподаватель-исследователь, старший преподаватель кафедры гостиничного и ресторанного бизнеса ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», Санкт-Петербург, Россия – *глава 8* (в соавторстве).

Мазикина Алина Александровна – студентка ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», Санкт-Петербург, Россия – *глава 8* (в соавторстве).

Мирзаева Наталья Рустамовна – студентка ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», Санкт-Петербург, Россия – *глава 8* (в соавторстве).

Руднева Светлана Евгеньевна – д-р ист. наук, профессор кафедры «История» ФГАОУ ВО «Российский университет транспорта (МИИТ)», Москва, Россия – *глава 10*.

Бурцева Елена Васильевна – канд. пед. наук, доцент, доцент кафедры «Уголовное право и прикладная информатика в юриспруденции» ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный технический университет», Тамбов, Россия – *глава 11*.

Казакова Татьяна Александровна – канд. пед. наук, доцент ФКОУ ВО «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний», Рязань, Россия – *глава 12*.

Балаклеец Ирина Ивановна – канд. юрид. наук, доцент, доцент Института управления и территориального развития ФГБОУ ВО «Балтийский федеральный университет им. И. Канта», Калининград, Россия – *глава 13*.

Солдатова Любовь Ивановна – канд. экон. наук, доцент кафедры бухгалтерского учета и информационных систем в экономике ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», Россия, Кострома – *глава 14* (в соавторстве).

Фадеева Галина Владимировна – канд. экон. наук, доцент кафедры экономики, организации производства и бизнеса ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», Россия, Кострома – *глава 14* (в соавторстве).

Шпак Александр Сергеевич – канд. техн. наук, доцент Школы экономики и менеджмента ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет», Владивосток, Россия – *глава 15*.

Оглавление

ПРЕДИСЛОВИЕ	7
FOREWORD	14
Глава 1. МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ.....	19
Библиографический список к главе 1	27
Глава 2. ПОЛИТИКА ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	28
Библиографический список к главе 2	39
Глава 3. РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В РОССИЙСКОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКЕ.....	40
Библиографический список к главе 3	49
Глава 4. ВЛИЯНИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО УЧЕТА НА ПОВЫШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ КОМПАНИИ.....	50
Библиографический список к главе 4	60
Глава 5. АНАЛИЗ ДЕЙСТВИЯ РЕГУЛИРУЮЩЕЙ ФУНКЦИИ НАЛОГОВ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	61
Библиографический список к главе 5	71
Глава 6. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ИССЛЕДОВАНИЮ СТРУКТУРНОЙ ДИНАМИКИ В ЭКОНОМИКЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ.....	72
Библиографический список к главе 6	83
Глава 7. ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ НА РЫНКЕ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ УСЛУГ (НА ПРИМЕРЕ КОМПАНИЙ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ).....	86
Библиографический список к главе 7	94
Глава 8. ПРОБЛЕМАТИКА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО И ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТОВ В РЕСТОРАННОМ БИЗНЕСЕ	96
Библиографический список к главе 8	102
Глава 9. СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ СОЛНЕЧНОЙ И ВЕТРЕННОЙ ЭНЕРГЕТИКИ В ГОСУДАРСТВАХ СОВРЕМЕННОЙ АЗИИ.....	105
Библиографический список к главе 9	117

Глава 10. ТРЕТИЙ ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ВОЕННО-ПРОМЫШЛЕННЫХ КОМИТЕТОВ В 1917 ГОДУ	119
Библиографический список к главе 10	128
Глава 11. ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ЮРИСПРУДЕНЦИИ.....	131
Библиографический список к главе 11	140
Глава 12. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИЙ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ОБЛАСТИ ПРАВОСУДИЯ.....	143
Библиографический список к главе 12	150
Глава 13. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ И ЗАЩИТЫ ОТ БЕЗРАБОТИЦЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ...151	
Библиографический список к главе 13	159
Глава 14. АНАЛИЗ И УПРАВЛЕНИЕ ЗАДОЛЖЕННОСТЬЮ КОНТРАГЕНТОВ: ПРАКТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ	162
Библиографический список к главе 14	170
Глава 15. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ	173
Библиографический список к главе 15	193

Предисловие

БОУ ВО «Чувашский государственный институт культуры и искусств» Минкультуры Чувашии представляет монографию «**Экономика и право: проблемы, стратегия, мониторинг**».

В монографии представлены научно-исследовательские материалы известных и начинающих ученых, объединенные основной темой современного видения путей экономического развития. Монография может быть полезна для руководителей, экономистов, менеджеров, юристов и других работников предприятий и организаций, представителей органов государственной власти и местного самоуправления, преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов высших учебных заведений.

В первой главе монографии рассмотрена сфера безопасности, являющаяся актуальным предметом исследований со стороны ученых, специалистов по экономике и финансам, государственных управленцев, политологов, социологов и тому подобное. Интерес к безопасности в научных исследованиях является относительно новым направлением и обусловлен актуализацией проблематики сохранения и развития личности, гражданина, общества, государства, нации и цивилизации в целом.

Вторая глава посвящена вопросу системы импортозамещения в обеспечении экономической безопасности Российской Федерации, играющей довольно важную роль. Импортозамещение, по мнению автора, должно заключаться в недопущении слишком глубоких диспропорций в отраслевой структуре экономики. Это должно отразиться на достижении достаточно высоких гарантий экономической безопасности, которая базируется на научно-технической оснащенности основных отраслей промышленности, сельского хозяйства, производственной и социальной инфраструктуры.

В следующей работе обосновывается роль и значение информационных технологий как фактора модернизации инновационной экономики страны, обуславливающего качественные изменения структуры общественного производства. Выявляются преимущества использования информационных технологий в различных сферах жизнедеятельности человека, трансформирующих глобальную экономическую систему. Рассматриваются области использования информационных технологий в экономическом пространстве. Приводится статистика распределения облачных услуг в

России за последнее время. Делается вывод о перспективах использования информационных технологий в инновационном экономическом пространстве.

В условиях современного бизнеса, где инвестиции играют ключевую роль в развитии компаний, управленческий учет является неотъемлемой частью для принятия решений и оценки инвестиционных проектов. В четвертой главе отражено исследование аспектов управленческого учета при оценке инвестиционного проекта, таким как оценка стоимости капитала WACC, анализу чистой стоимости (NPV) и внутренней нормы доходности (IRR). Исследование сосредоточено на том, как использование этих инструментов может повысить инвестиционную привлекательность компании. Кроме того, авторами подробно раскрыты основные понятия, характеризующие инвестиционную деятельность компании.

В связи с введением недружественными странами нового пакета экономических санкций против Российской Федерации, в 2022 г. законодателем с целью снижения негативного влияния санкций на экономику страны был реализован ряд мер антисанкционного налогового регулирования. В рамках проведенного исследования в пятой главе была использована совокупность научных методов, включающих общие методы исследования (обобщение, сравнение, описание и др.), общенаучные (диалектический, логический, системный, функциональный), частно-научные (статистический, синергетический и др.), специальные (сравнительно-правовой, формально-юридический, экспертно-правовой и др.). В процессе исследования автором проведен анализ и дана оценка антисанкционных налоговых мер, используемых в 2022 г., выявлены проблемы их практического применения, и предложены соответствующие решения.

В следующей главе монографии рассмотрена методология измерения и мониторинга структурной динамики экономических систем. Предлагается обобщить существующие модели индикаторов оценки структурных изменений в три основные группы: индексные, пространственно-геометрические и матричные. Демонстрируется, что структурные сдвиги в экономике интеллектуальной собственности реализуются как на уровне субъектов патентования, так на уровне объектов интеллектуальных прав. К исследованию структурной динамики экономики интеллектуальной

собственности предлагается применять подход, где структурные изменения рассматриваются как «фактор-влияние» – «фактор-результат».

В седьмой главе рассматривается актуальность применения омниканальных технологий на рынке телекоммуникационных услуг. В основу исследования легли статистические отчеты, аналитические материалы сайтов рынка телекоммуникационных услуг, результаты использования метода бенчмаркинга. Авторами представлен анализ факторов, которые могут повлиять на конкурентоспособность развитие телекоммуникационного рынка на современном этапе развития цифровой экономики, а также охарактеризованы способы проявления омниканальности которые могут революционизировать взаимодействие с клиентами.

В материалах следующей главы монографии объектом исследования являются такие понятия, как импортозамещение, продовольственный и технологический суверенитет. Одним из инструментов, поддерживающих технологический и продовольственный суверенитеты, является программное обеспечение и локаворство. Проанализирован данный понятийный аппарат. Продемонстрированы направления экономического развития Российской Федерации в настоящее время. Исследованы исторические истоки происхождения локаворства. Определены его принципы действия, продемонстрированы преимущества и недостатки данного инструмента. В результате социологических исследований определены мотивации потребительского поведения использования локаворства, проранжированы данные мотивации, в соответствии со степенью важности для покупателя. Даны результаты нескольких исследований, проводимых в Америке и Англии. Доказана актуальность и необходимость использования инструмента в настоящее время. Кроме этого, рассмотрены роль и проблемы российского фермерства, как основа для развития локаворства. Выявлена проблематика во взаимодействии ферм с ресторанами. Даны примеры использования успешного локаворства в российском и мировом ресторанном бизнесе. Даны обобщающие основные преимущества при использовании двух концепций: технологического суверенитета и продовольственного суверенитета, на который взяла курс Российская

Федерация, которые способны привести к социально-экономическому успеху страны и устойчивому развитию.

Автором девятой главы показано, что системы солнечных батарей и накопительных аккумуляторов способны обеспечивать до 70% потребностей населения страны, расположенной в «южном» регионе мира, в электрической энергии. В условиях сильного солнца и благоприятной розы ветров небольшие по площади солнечные батареи и ветрогенераторы, расположенные в частных домах, способны решить глобальные государственные задачи насыщения страны энергией. В рамках исследования рассматриваются отдельные страны Западной Азии (Ближнего Востока) и Арабская республика Египет.

В отдельных государствах Азии, в рамках «дорожных карт», осуществляется объёмное финансирование программ, в т.ч. на условиях государственно-частного партнёрства, направленных на развитие солнечной и ветроэнергетики. Российская Федерация, несомненно, имеет необходимые технологические ресурсы для помощи странам современной Азии в развитии солнечной и ветряной энергетики. В странах современной Азии количество солнечных дней в году многократно превышает климатические условия Европы. Данное обстоятельство создаёт благоприятные возможности для развёртывания как небольших, так и глобальных солнечных электростанций, установку ветряных генераторов. Богатейшим источником чистой энергии в арабском мире с его обширными пустынями является солнце.

Продолжает монографию глава, в которой освещается история проведения Третьего Всероссийского съезда военно-промышленных комитетов в мае 1917 года, в условиях продолжавшейся Первой мировой войны, в сложный период после Февральской революции 1917 года в России. Именно в промышленности концентрировались, в обстоятельствах военного времени, все организующие нити, обеспечивавшие целостность народного организма и сопротивляемость различным разрушительным явлениям. Для поддержания нормального хода производства требовалось содействие со стороны всех организованных сил страны, близко стоявших к этому делу. Прежде всего этого стоило ожидать от военно-промышленной организации, образовавшей стройную широкую сеть учреждений – местных и областных комитетов, во главе с

центральным. В исследовании использованы методы научного поиска: конкретно-исторический, проблемно-хронологический, систематизации и сравнительного анализа материала. Показано, что III Всероссийский съезд представителей военно-промышленных комитетов, в течение двух лет стоявших во главе военной промышленности, безусловно, не мог пройти мимо тревожных вопросов момента, требовавших немедленного разрешения.

В одиннадцатой главе рассмотрены примеры цифровых технологий, используемых в юридической деятельности, обоснована актуальность их применения в работе специалистов юриспруденции. Созданы функциональные модели, способствующие изучению возможностей использования информационных систем в юридической деятельности. Исследованы перспективы информационных технологий в юриспруденции. Определена целесообразность применения цифровых технологий в качестве эффективного помощника современного специалиста в области юриспруденции.

В следующей главе анализируются перспективы развития искусственного интеллекта и его влияние на правоприменение в целом. Особое внимание уделено вопросу использования искусственного интеллекта в судопроизводстве. Проводится анализ проблем использования искусственного интеллекта (ИИ) при осуществлении правосудия в Российской Федерации и зарубежных странах. Рассматриваются актуальные проблемы судопроизводства, обусловленные внедрением цифровых технологий в судебную практику.

Актуальность темы исследования тринадцатой главы обусловлена тем, что безработица является одной из главных проблем, оказывающих непосредственное влияние на рынок труда на макро- и микроуровнях. Объектом исследования явились общественные отношения, складывающиеся в процессе правового регулирования безработицы и занятости населения в Российской Федерации. Предмет исследования составили федеральные нормативные правовые акты, обеспечивающие социальную защиту безработных в Российской Федерации, материалы органов государственной власти и их территориальных подразделений, судебные акты, а также научные разработки отечественных авторов. В процессе исследования применены общенаучные методы (анализ, синтез, структурный и системный подход), использованы частно-научные приемы,

среди которых следует выделить статистический, логический, сравнительный и формально-юридический методы. В научных работах современных авторов продолжается разработка теоретических подходов к определению понятия и категорий безработного, ведутся исследования о правовом статусе безработного и его классификациях, рассматриваются правовые вопросы социальной защищенности. В данном контексте вопросы правового регулирования занятости и социальной защиты от безработицы представляются актуальными. По итогам исследования определены перспективные направления в механизме правового регулирования.

Четырнадцатая глава посвящена проблемам организаций, постоянно ведущим расчеты с поставщиками и покупателями. С поставщиками за приобретенные у них основные средства, сырье, материалы и другие товарно-материальные ценности, выполненные работы и оказанные услуги; с покупателями за выполненные работы, оказанные услуги. Задолженность по этим расчетам в процессе финансово-хозяйственной деятельности должна находиться в рамках допустимых значений.

Рыночные отношения повышают ответственность и самостоятельность организаций в выработке и принятии управленческих решений по обеспечению эффективности расчетов с дебиторами и кредиторами. Рациональная организация контроля над состоянием расчетов способствует укреплению договорной и расчетной дисциплины, выполнению обязательств по поставкам продукции в заданном ассортименте и качестве, повышению ответственности за соблюдение платежной дисциплины, сокращению дебиторской и кредиторской задолженности, ускорению оборачиваемости оборотных средств и, следовательно, улучшению финансового состояния организаций.

В заключительной главе монографии целью исследования является определение проблемной области деятельности органов государственной власти по противодействию терроризму среди населения в Приморском крае. В результате исследования было установлено, что проводимые профилактические мероприятия по противодействию терроризму среди населения края, не в состоянии обеспечить снижение количества зарегистрированных преступлений террористического характера. Основываясь на полученных результатах, рекомендуется внесение в государственную программу

Приморского края «Безопасный край» мероприятий, связанных с мониторингом ситуации, выявлению и устранение факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма.

Таким образом, в монографии рассматривается достаточно широкий перечень вопросов, объединенных основной темой современного видения путей развития экономики и права.

Материалы исследований, представленных в монографии, могут быть полезны для руководителей, экономистов, менеджеров, юристов и других работников предприятий и организаций, представителей органов государственной власти и местного самоуправления, преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов высших учебных заведений.

Редакционная коллегия выражает глубокую признательность нашим уважаемым авторам за активную жизненную позицию, желание поделиться уникальными разработками и проектами, публикацию в монографии «**Экономика и право: проблемы, стратегия, мониторинг**», содержание которой не может быть исчерпано. Ждем Ваши публикации и надеемся на дальнейшее сотрудничество.

Foreword

Economics and law are closely interrelated. The need to analyze current trends in the field of economic and legal research is due to the fundamental nature of the processes taking place in modern economic life, both in Russia and around the world. This issue of the monograph **“Economics and Law: problems, strategy, monitoring”** is devoted to the study of academic journals' research chops. socio-economic aspects in the system of subsurface management, in the field of consulting and pharmaceutical markets of the Russian Federation, as well as studying legal aspects in International anti-money laundering system in the field of Russian higher judicial bodies' legal reasoning formation, universal human rights etc.

The monograph presents research materials of well-known and emerging scientists, united by the main theme of the modern vision of the ways of development of economics and law.

In the first chapter of the monograph, the sphere of security is considered, which is an actual subject of research by scientists, specialists in economics and finance, government managers, political scientists, sociologists, and the like. The interest in security in scientific research is a relatively new direction and is due to the actualization of the problems of the preservation and development of the individual, citizen, society, state, nation and civilization as a whole.

The second chapter is devoted to the issue of the import substitution system in ensuring the economic security of the Russian Federation, which plays a rather important role. Import substitution, according to the author, should consist in avoiding too deep imbalances in the sectoral structure of the economy. This should affect the achievement of sufficiently high guarantees of economic security, which is based on the scientific and technical equipment of the main branches of industry, agriculture, industrial and social infrastructure.

The following work substantiates the role and importance of information technologies as a factor of modernization of the innovative economy of the country, causing qualitative changes in the structure of social production. The advantages of using information technologies in various spheres of human activity that transform the global economic system are revealed. The areas of the use of information technologies in the economic space are considered. The statistics of the distribution of cloud

services in Russia for the last time are given. The conclusion is made about the prospects of using information technologies in the innovative economic space.

In the conditions of modern business, where investments play a key role in the development of companies, management accounting is an integral part for decision-making and evaluation of investment projects. The fourth chapter reflects the study of aspects of management accounting in the evaluation of an investment project, such as the WACC cost of capital, net worth analysis (NPV) and internal rates of return ((IRR). The research focuses on how the use of these tools can increase the investment attractiveness of the company. In addition, the authors have disclosed in detail the basic concepts characterizing the investment activity of the company.

In connection with the introduction of a new package of economic sanctions against the Russian Federation by unfriendly countries, in 2022 the legislator implemented a number of measures of anti-sanctions tax regulation in order to reduce the negative impact of sanctions on the country's economy. Within the framework of the conducted research in the fifth chapter, a combination of scientific methods was used, including general research methods (generalization, comparison, description, etc.), general scientific (dialectical, logical, systemic, functional), private scientific (statistical, synergetic, etc.), special (comparative legal, formal legal, expert legal, etc.). In the process of research, the author analyzes and evaluates the anti-sanction tax measures used in 2022, identifies problems of their practical application, and suggests appropriate solutions.

In the next chapter of the monograph, the methodology of measuring and monitoring the structural dynamics of economic systems is considered. It is proposed to generalize the existing models of indicators for assessing structural changes into three main groups: index, spatial-geometric and mathematical. It is demonstrated that structural shifts in the economy of intellectual property are realized both at the level of patenting subjects and at the level of intellectual property rights objects. It is proposed to apply an approach to the study of the structural dynamics of the intellectual property economy, where structural changes are considered as a "factor-influence" - "factor-result".

The seventh chapter discusses the relevance of the use of omnichannel technologies in the telecommunications services market. The

research is based on statistical reports, analytical materials of the telecommunications services market sites, and the results of using the benchmarking method. The authors present an analysis of the factors that can influence the competitiveness of the development of the telecommunications market at the current stage of the development of digital economy, and also characterize the ways of manifestation of omnichannel that can revolutionize interaction with customers.

In the materials of the next chapter of the monograph, the object of research is such concepts as import substitution, industrial and technological sovereignty. One of the tools supporting technological and food sovereignty is software and locavoring. This conceptual approach is analyzed. The directions of the economic development of the Russian Federation at the present time are demonstrated. The historical origins of the origin of locavoring are investigated. Its principles of operation are determined, the advantages and disadvantages of this tool are demonstrated. As a result of sociological research, the motivations of consumer behavior in the use of locavoring were determined, these motivations were ranked, in accordance with the degree of importance for the buyer. The results of several studies conducted in America and England are given. The relevance and necessity of using the tool at the present time is proved. In addition, the role and problems of Russian farming as a basis for the development of locavoring are considered. The problems in the interaction of farms with restaurants have been identified. Examples of the use of successful locavoring in the Russian and global restaurant business are given. Generalizing the main advantages of using two concepts are given: technological sovereignty and food sovereignty, which the Russian Federation has embarked on, which can lead to the socio-economic success of the country and sustainable development.

The author of the ninth chapter shows that solar battery systems and storage batteries are able to provide up to 70% of the needs of the population of a country located in the "southern" region of the world in electric energy. In conditions of strong sun and favorable wind rose, small solar panels and wind generators located in private homes are ways to solve global state problems of saturating the country with energy. Within the framework of the study, individual countries of Western Asia (Middle East) and the Arab Republic of Egypt are considered.

In some Asian states, within the framework of the "road maps", large-scale financing of programs is carried out, including on the terms of

public-private partnership, aimed at the development of solar and wind energy. The Russian Federation undoubtedly has the necessary technological resources to help the countries of modern Asia in the development of solar and wind energy. In the countries of modern Asia, the number of sunny days per year is many times higher than the climatic conditions of Europe. This situation creates favorable opportunities for the deployment of both small and global solar power plants, the installation of wind generators. The richest source of clean energy in the Arab world with its vast deserts is the sun.

The chapter continues the monograph, which highlights the history of the Third All-Russian Congress of Military-Industrial Committees in May 1917, in the conditions of the First World War, in a difficult period after the February Revolution of 1917 in Russia. It was in industry that, in the circumstances of wartime, all the organizing threads that ensured the integrity of the national organism and resistance to various destructive phenomena were concentrated. To maintain the normal course of production, assistance was required from all the organized forces of the country that were close to this case. First of all, this was to be expected from the military-industrial organization, which formed a coherent wide network of institutions - local and regional committees, headed by the central. The research uses the methods of scientific search: concrete historical, problem-chronological, systematization and comparative analysis of the material. It is shown that the III All-Russian Congress of Representatives of Military-Industrial committees, who for two years were at the head of the military industry, certainly could not pass by the disturbing issues of the moment that required immediate resolution.

In the eleventh chapter, examples of digital technologies used in legal activity are considered, the relevance of their application in the work of legal specialists is substantiated. Functional models have been created that facilitate the study of the possibilities of using information systems in legal activity. The prospects of information technologies in jurisprudence are investigated. The expediency of using digital technologies as an effective assistant to a modern specialist in the field of jurisprudence is determined.

The next chapter analyzes the prospects for the development of artificial intelligence and its impact on law enforcement in general. Special attention is paid to the use of artificial intelligence in court proceedings. The analysis of the problems of using artificial intelligence (AI) in the

administration of justice in the Russian Federation and foreign countries is carried out. The current problems of legal proceedings caused by the introduction of digital technologies into judicial practice are considered.

Thus, the monograph considers a fairly wide list of issues united by the main theme of the modern view of the ways of economic and law development.

The research materials presented in the monograph can be useful for managers, economists, managers, lawyers and other employees of enterprises and organizations, representatives of state and local government bodies, teachers, postgraduates, under-graduates and students of higher educational institutions.

The Editorial Board expresses its deep gratitude to our esteemed authors for their active life position, desire to share unique developments and projects, and publication in the monograph, the content of which cannot be drawn. We look forward to your publications and hope for further cooperation.

The editorial board expresses their sincere gratitude to our credible authors for their proactive attitude, desire to share unique developments and projects, appearance in the monograph “**Economics and Law: problems, strategy, monitoring**” the contents of which cannot be deleted. We are looking forward for your publications and hoping for further cooperation.

ГЛАВА 1

DOI 10.31483/r-107585

Айларова Зарина Аликовна

МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Аннотация: сфера безопасности, рассмотренная в главе, является актуальным предметом исследований со стороны ученых, специалистов по экономике и финансам, государственных управленцев, политологов, социологов и тому подобное. Интерес к безопасности в научных исследованиях является относительно новым направлением и обусловлен актуализацией проблематики сохранения и развития личности, гражданина, общества, государства, нации и цивилизации в целом.

Ключевые слова: финансовая безопасность, конкурентоспособность национальной экономики, угрозы финансовой системы, состояние платежного баланса, факторы безопасности.

Abstract: the scope of security discussed in the chapter is an actual subject of research by scientists, specialists in economics and finance, government managers, political scientists, sociologists and the like. The interest in security in scientific research is a relatively new direction and is due to the actualization of the problems of the preservation and development of the individual, citizen, society, state, nation and civilization as a whole.

Keywords: financial security, competitiveness of the national economy, threats to the financial system, the state of the balance of payments, security factors.

На фоне усиления международных колебаний и кризисных явлений вопросы защиты национальных интересов государства, а особенно ее безопасности привлекает внимание всех стран. Не стала исключением и Россия. То есть актуальным в решении вопроса обеспечения финансовой безопасности, в контексте потенциальных и реальных рисков и угроз является систематизация имеющихся в государстве, однако разрозненных по субъектам и объектам публичного управления и администрирования способов и средств выявления и борьбы с последствиями угроз национальной экономике в целом и финансовой безопасности в частности, путем повышения эффективности организационного и правового механизмов государственного управления.

Необходимой предпосылкой устойчивого развития государства и повышения конкурентоспособности национальной экономики является обеспечение надлежащего уровня ее экономической безопасности. Отсутствие концептуальных основ характеристики и единого мнения об экономической безопасности и ее роли в обеспечении устойчивого развития российской экономики обусловили выбор темы исследования. Определенные состояния ее составных элементов в современных условиях

экономической глобализации имеет огромное значение, поскольку позволяет вовремя принять меры по организационно-правовому обеспечению экономической безопасности страны.

Научное сообщество РФ уделяет существенное внимание исследованию проблемы обеспечения финансовой безопасности государства. Немалую роль в изучении этого вопроса играют риски и угрозы финансовой системе государства и его составляющей – безопасности, их классификация и меры, направленные на минимизацию их последствий для национальной экономики в целом.

Во времена всеобъемлющей глобализации и интеграционных процессов на международной экономической арене невозможно отделить внутренние и внешние факторы рисков и угроз финансовой безопасности. Поэтому нет необходимости в дифференциации мер обеспечения финансовой безопасности РФ, а наоборот является актуальным поиск единого подхода государственной политики по обеспечению финансовой безопасности РФ для преодоления внутренних и внешних угроз, которые обычно являются взаимосвязанными.

Поэтому только слаженная работа всех субъектов обеспечения финансовой безопасности государства и бесперебойное функционирование объектов финансовой системы РФ позволит достичь эффективности и конкурентоспособности национальной экономики и поддержания высокого финансового статуса страны в международном пространстве.

Ученые отмечают большое значение для государственного управления организационного механизма. Так, А.Л. Дыхова определяет организационный механизм как совокупность различных по своей природе конкретных организационных элементов в механизме, которые должны организовывать регулирование, управление в интересах государственной власти, эффективную деятельность государственно-управленческой системы [4, с. 37].

Е.С. Матвеева в свою очередь рассматривает его как последовательность этапов проектирования структур, детального анализа и определения системы целей, продуманного выделения организационных подразделений и форм их координации для обеспечения функционирования некоторого комплекса (организационной системы) [5, с. 367].

Важное значение имеет разработка государственной стратегии финансовой безопасности, которая должна включать в себя:

1) установление критериев и параметров финансовой системы, соответствующих требованиям финансовой безопасности, несоблюдение которых влечет за собой отрицательные колебания (возникновение угроз) в сфере финансовой безопасности;

2) разработку механизмов и мер идентификации угроз финансовой безопасности государства;

3) создание сильной системы органов государственного финансового контроля;

4) создание мер финансово-экономической политики нейтрализующих или смягчающих воздействие отрицательных факторов;

5) определение объектов, предметов, параметров контроля обеспечения финансовой безопасности России [2, с. 117].

В то же время при изучении вопроса обеспечения финансовой безопасности невозможно не учитывать индивидуальную особенность

структурных элементов финансовой безопасности РФ, которые одновременно с этим должны быть сбалансированными между собой. Учитывая этот факт, риски финансовой безопасности РФ можно рассматривать в разрезе ее основных составляющих.

А уже в зависимости от направления финансовой безопасности должны приниматься меры государственной политики обеспечения финансовой безопасности государства, как в рамках территории государства, так и за пределами нашей страны, что позволит усилить финансовую безопасность РФ. Ведь негативные последствия рисков и угроз финансовой безопасности РФ могут быть минимизированы при условии проведения взвешенной и действенной финансовой политики по всем направлениям. Своевременное определение угроз финансовой безопасности позволяет эффективно принимать практические меры по обеспечению финансовой устойчивости государства, что может уменьшить негативные последствия от потенциальных или возможных угроз.

Уровень финансовой безопасности РФ характеризуется определенным количеством составляющих. К ним относятся: бюджетная безопасность, безопасность денежного рынка и инфляционных процессов, валютная безопасность, долговая безопасность, безопасность страхового рынка, безопасность фондового рынка, банковская безопасность. Всесторонний анализ составляющих финансовой безопасности позволяет быстро оценить современное состояние общей ситуации, которая сложилась в сфере финансовой стабильности страны, и спрогнозировать дальнейшее развитие ситуации в этой сфере.

Поскольку финансовая система не является постоянной категорией, а вызовы и угрозы ее стабильности теряют актуальность и быстро меняются на фоне глобальных процессов, даже действующая Стратегия экономической безопасности Российской Федерации не спасает ситуацию. Соответственно, многие вопросы остаются открытым и требуют дальнейшего усовершенствования и новых наработок.

Из-за зависимости экономики РФ от мировых колебаний на денежно-кредитных и торговых рынках и относительной незащищенности собственной финансовой системы от внешних факторов вопрос финансовой безопасности страны на сегодняшнем этапе развития приобретает значение важнейшего сегмента национальной безопасности.

Финансовый кризис, связанный с пандемией коронавируса, потрясшей не только финансовую систему РФ, а и всего мира, поставил необходимое задание более тщательно исследовать результаты состояния финансовой безопасности нашего государства. Кризис внес значительные негативные коррективы в мировую экономику, замедлив темпы роста мирового хозяйства, и поставила под угрозу сами условия существования современных социально-экономических систем человечества. В условиях глобализации всех сфер общественной жизни, одной из самых важных проблем любой страны является рост угроз экономической и, в свою очередь, финансовой безопасности государства.

Поэтому уже на сегодняшний день правительству страны необходимо разрабатывать механизмы управления финансовой безопасностью и искать альтернативные пути выхода из внутреннего кризиса, который может в дальнейшем перерасти в общий кризис отечественного финансового сектора.

Комплексная оценка состояния финансовой безопасности государства дает возможность определить ухудшение ситуации во всех секторах. В большей степени это произошло из-за влияния внешних факторов.

Как видим, для динамики большинства показателей финансовой безопасности наблюдаются негативные тенденции. Наиболее проблемными направлениями в этом отношении являются:

- высокая стоимость банковских кредитов;
- постоянное увеличение доли теневого сектора экономики;
- несбалансированность платежного баланса.

Нестабильность в этой сфере не позволяет обеспечить необходимый уровень экономического роста, затрудняет осуществление эффективной реструктуризации экономики, оказывает негативное влияние на макроэкономическую, банковскую, долговую сферы и бюджетный процесс в РФ. При такой ситуации, когда происходит значительная дестабилизация экономики, возникает необходимость комплексного подхода к постоянному мониторингу и анализу параметров состояния финансовой системы государства [1, с. 51].

Раскрывая процесс прямого влияния финансового кризиса на финансовую безопасность РФ, следует отметить, что негативной динамике подверглась как сфера в целом, так и каждый из ее структурных элементов. Однако отдельного анализа заслуживают две самые проблемные категории – бюджетная и долговая составляющие финансовой безопасности.

Другим путем сокращения дефицита бюджета является дополнительная эмиссия национальной валюты, однако реализация этой операции происходит лишь при условии незначительного превышения расходной части государственного бюджета над доходной. В противном случае эта операция может лишь усугубить ситуацию в бюджетной сфере.

Следующим показателем в перечне структурных составляющих финансовой безопасности РФ, которая в последние годы претерпела значительные изменения и влияние, которой на общую ситуацию в финансовом секторе государства может быть тотально-негативным, является долговая безопасность, в частности, уровень внешнего долга страны перед кредиторами. Реализация предложенных комплекс мер, охватывающих большинство составляющих финансовой безопасности, актуальных для РФ, позволит значительно повысить ее уровень при условии обеспечения поддержки на законодательном, исполнительном, властном уровнях.

Одним из примеров такого подхода является создание Бюро экономической безопасности – правоохранительного органа, на который возлагаются задачи по противодействию правонарушениям, которые посягают на функционирование экономики государства, в рамках которого будут проводиться оценка рисков и угроз экономической безопасности государства, разработка способов их минимизации и устранения [3, с. 192].

Однако с целью эффективного оценивания устойчивости финансовой системы РФ к возможным рискам и угрозам необходимо разработать единый подход к оценке состояния финансовой системы государства в контексте обеспечения ее финансовой безопасности, в рамках которого будут исследоваться экономические процессы, осуществляться ранняя диагностика рисков и разрабатываться рекомендации по их снижению и контроль соблюдения рекомендаций. Пока же даже создание Бюро экономической безопасности не решает этот вопрос полностью.

А поскольку угрозы финансовой безопасности длительное время могут не проявляться в открытой форме, поэтому мониторинг рисков, которые являются источником их появления, должно происходить постоянно на всех уровнях национальной экономической системы.

К тому же проявление сразу многих угроз может спровоцировать очередной кризисный период для финансовой сферы государства, выход из которого будет возможным лишь при условии принятия быстрых и эффективных управленческих решений по устранению финансовых проблем, а также компенсации негативных последствий действия угроз на государственном уровне.

Одним из примеров такого подхода является создание Бюро экономической безопасности- правоохранительного органа, на который возлагаются задачи по противодействию правонарушениям, которые посягают на функционирование экономики государства, в рамках которого будут проводиться оценка рисков и угроз экономической безопасности государства, наработка способов их минимизации и устранения.

Однако с целью эффективного оценивания устойчивости финансовой системы РФ к возможным рискам и угрозам необходимо разработать единый подход к оценке состояния финансовой системы государства в контексте обеспечения ее финансовой безопасности, в рамках которого будут исследоваться экономические процессы, осуществляться ранняя диагностика рисков и разрабатываться рекомендации по их снижению и контроль соблюдения рекомендаций. Пока же даже создание Бюро экономической безопасности не решает этот вопрос полностью.

А поскольку угрозы финансовой безопасности длительное время могут не проявляться в открытой форме, поэтому мониторинг рисков, которые являются источником их появления, должно происходить постоянно на всех уровнях национальной экономической системы.

К тому же проявление сразу многих угроз может спровоцировать очередной кризисный период для финансовой сферы государства, выход из которого будет возможным лишь при условии принятия быстрых и эффективных управленческих решений по устранению финансовых проблем, а также компенсации негативных последствий действия угроз на государственном уровне.

При этом во времена, когда глобализация заполонила все сферы деятельности, изменения происходят очень быстро, необходимо не затягивать с проведением мероприятий и внедрением действенных механизмов государственной политики, которые будут успевать реализовываться на фоне стремительных перемен, как в пределах страны, так и в международном пространстве. Именно поэтому компетентное воплощение этих механизмов в деятельность субъектов и объектов обеспечения финансовой безопасности государства, позволит достичь таких результатов:

- повысить уровень доверия к государственным органам, обеспечивающим функционирование национальной экономики и ее составляющих;
- осуществить профилактику финансовых преступлений, теневой экономики и административных правонарушений в процессе перераспределения финансовых активов;
- обеспечить финансовые условия для социальной стабильности в государстве;

- минимизировать влияние мировых финансовых кризисов на национальную экономику;
- привлечь иностранных инвесторов в национальную экономику по ее укреплению и развитию и тому подобное.

Исследовав тему актуальных угроз и рисков финансовой безопасности РФ можно прийти к выводу, что основной целью государственного управления при осуществлении мер по предотвращению рисков и угроз финансовой безопасности РФ является проведение, прежде всего превентивных действий, что позволит уменьшить негативные результаты рисков и угроз, а иногда вообще предотвратить их возникновение и таким образом остановить необратимый процесс, который может принести государству убытки и вред финансовой безопасности и национальной экономике в целом.

С целью недопущения дестабилизации национальной экономики и нарушения стабильности и устойчивости всей финансовой системы необходимо усиление финансовой политики государства через совершенствование механизмов обеспечения финансовой безопасности.

Ведь эффективное функционирование механизмов обеспечения финансовой безопасности государства дает возможность вовремя выявлять угрозы и риски финансовой безопасности, минимизировать или предотвращать причинение убытков социально-экономической системе в целом.

П.И. Пустовой определяет механизм государственного управления как совокупность рычагов, средств, стимулов, которые использует страна для достижения определенных экономических результатов в общественно важных сферах развития общества [6, с. 326].

Поэтому порядок формирования государственной политики в сфере финансовой безопасности должен базироваться на таких основных принципах как:

- 1) верховенство права, законность, прозрачность и соблюдение принципов действенного контроля за функционированием сектора безопасности в финансовой сфере;
- 2) развитие национальной законодательной основы в сфере обеспечения финансовой безопасности;
- 3) соблюдение норм международного права и адаптация российского законодательства к международным нормам и актам;
- 4) развитие сектора финансовой безопасности как основного инструмента реализации государственной политики в финансовой сфере;
- 5) эффективное функционирование сектора финансовой безопасности.

При этом отечественные ученые рассматривают угрозы и риски в различных вариациях. Так, Р.Р. Яруллин и Ю.А. Калимуллина в своих исследованиях выделяют схожие угрозы финансовой безопасности государства:

- незавершенность и несовершенство законодательства в финансовой сфере;
- несовершенство бюджетной политики и нецелевое использование бюджетных средств;
- неэффективность налоговой системы, уклонение от уплаты налогов и рост «теневой экономики»;

– недостаточность финансовых ресурсов у субъектов хозяйствования для обеспечения воспроизводственного процесса и инвестиционной деятельности;

– невысокая конкурентоспособность национальной банковской системы, низкий уровень суммарного банковского капитала;

– несовершенство фондовой инфраструктуры, недостаточность фондовых инструментов, низкая капитализация фондового и страхового рынков;

– рост влияния транснационального капитала на экономику страны.

При этом указанные ученые не различают понятия внутренних и внешних угроз.

Нельзя не отметить, что многие ученые, отождествляют в своих работах понятие угроз и рисков. Общие понятия действительно похожи, поскольку под рисками понимаются возможные опасные события, которые могут иметь место и повлечь убытки, имущественные потери. Под угрозами – возможные опасности. Однако эти определения являются достаточно формальными и не раскрывают полной сути понятий.

Целесообразно структурировать меры по обеспечению финансовой безопасности РФ в контексте организационного и правового механизмов ее обеспечения, которые должны рассматриваться как две параллельные процессы, невозможные друг без друга.

Для обеспечения финансовой безопасности необходимо комплексно решить следующие задачи:

– усовершенствовать механизмы надзора и регулирования работы субъектов и объектов финансовой систем и государства;

– разработать единую классификацию рисков и угроз утвердить ее на законодательном уровне;

– разработать и внедрить систему мониторинга рисков и угроз финансовой безопасности государства с целью своевременного их выявления и идентификации;

– разработать меры, направленные на обеспечение финансовой безопасности государства и минимизации рисков (как в краткосрочном, так и в долгосрочном периоде);

– проводить анализ выполнения мероприятий, их оценку и корректировку;

– на постоянной основе осуществлять контроль за выполнением мероприятий.

Учитывая указанное, государственная политика должна быть направлена на совершенствование таких организационных мер, для обеспечения финансовой безопасности как:

– обеспечение развития и функционирования составляющих финансовой системы (банковской системы и ее безопасности);

– укрепление институциональной способности органов, осуществляющих государственное регулирование национальной экономики, усиление прозрачности и открытости в их деятельности;

– обеспечение эффективного регулирования в финансовой сфере (соответствие целей финансовой политики финансовым возможностям государства, анализ внутреннего финансового рынка и нерезидентов, осуществляющих свою деятельность в секторе финансового рынка,

отсутствие использования наличной иностранной валюты на территории РФ и тому подобное);

- совершенствование нормативно-правовой базы в финансовой сфере и приведение ее к международным стандартам;

- внедрение системы постоянного мониторинга ключевых показателей сектора финансовой безопасности (рынке финансовых услуг, бюджетных и налоговых показателей и тому подобное);

- повышение уровня финансовой грамотности и осведомленности населения, которое будет обеспечивать социальную и финансовую стабильность в обществе, способствовать усилению доверия населения к финансовой системе страны.

То есть основная цель, систематизировать имеющиеся в государстве, однако различные по субъектам и объектам публичного управления и администрирования, способы и средства выявления и борьбы с последствиями угроз национальной экономике и финансовой безопасности, в частности. Ведь многих проблем и коллизий можно избежать путем более четкого законодательного и государственного регулирования вопросов обеспечения финансовой безопасности государства.

Как вывод, можно сказать, что, к сожалению, финансовая безопасность РФ еще находится на низком уровне развития. Поэтому сегодня как никогда обостряется чрезвычайно важный вопрос обеспечения финансовой безопасности РФ, что является одним из важнейших национальных приоритетов и требует усиленного внимания представителей властных структур, общественных и политических движений, ученых, широких кругов общественности.

Для улучшения состояния финансовой безопасности государства, прежде всего, необходимо выявить существующие проблемы. Их следует разделить на внутренние и внешние, а каждые из них рассматривать не только со стороны финансовой безопасности, но и со стороны экономической с целью получения полной информации о них.

Экономическая ситуация, которая сложилась в РФ сегодня, – все это повлекло за собой динамические изменения в государстве, особенно это повлияло на ее безопасность. Безопасность, как система коренных, типичных свойств любой страны воплощает все сферы различных отраслей жизнедеятельности и развития человека, общества, государства и природы. Вопрос экономической безопасности становится особенно острым для стран, находящихся в состоянии трансформации. Это состояние всегда характеризуется обострением противоречий, создающих кризис ситуации. Из-за того, что жизнедеятельность общества затрагивает различные сферы и в каждой из них возможно возникновение множество угроз и опасностей, национальная безопасность предстает наиболее объемной и многоплановой характеристикой, важнейшим элементом которой является экономическая безопасность.

Все эти меры можно считать действенными как во время реальной угрозы, когда их внедрение по регулированию финансовых процессов происходит после возникновения угроз, так и рассматривать как превентивные, когда они позволяют минимизировать или в целом нивелировать негативное влияние угроз на финансовую безопасность государства.

Библиографический список к главе 1

1. Ахмедзянова Э.Р. Современные вопросы экономической безопасности организации в России / Э.Р. Ахмедзянова // Экономическая безопасность: проблемы, перспективы, тенденции развития. – 2019. – С. 51–58. EDN ZHBNAL
2. Вагина А.В. Обеспечение экономической безопасности во внешнеэкономической сфере Российской Федерации / А.В. Вагина // Проблемы современной экономики: материалы VI Междунар. науч. конф. (г. Казань, август 2017 г.). – Казань: Молодой ученый, 2017. – С. 117–122. EDN ZDSOXB
3. Дашенко Ю.Ю. Экономическая безопасность России / Ю.Ю. Дашенко, А.В. Лифиренко, Ю.О. Пасько [и др.] // Актуальные вопросы управления, экономики и права. Наука на современном этапе: вопросы, достижения, инновации. – Томск, 2019. – С. 192–196. EDN PMTQAL
4. Дыхова А.Л. Значение финансовой системы в обеспечении экономической безопасности России / А.Л. Дыхова // Экономика и предпринимательство. – 2019. – №3 (104). – С. 170–174. – EDN ZGYCNU
5. Матвеева Е.С. Понятие экономической безопасности государства и ее место в системе национальной безопасности / Е.С. Матвеева // Молодой ученый. – 2017. – №3 (137). – С. 367–369. EDN XQZERJ
6. Пустовой П.И. Проблемы обеспечения финансовой безопасности / П.И. Пустовой // Проблемы обеспечения финансовой безопасности и эффективности экономических систем в XXI в.: материалы Международной научно-практической конференции. – СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского университета технологий управления и экономики, 2017. – С. 326–331. – EDN ZXEWKZ

ГЛАВА 2

DOI 10.31483/r-107605

Табольская Виктория Валерьевна

ПОЛИТИКА ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** система импортозамещения в обеспечении экономической безопасности Российской Федерации, рассмотренная в главе, играет довольно важную роль. Импортозамещение должно заключаться в недопущении слишком глубоких диспропорций в отраслевой структуре экономики. Это должно отразиться на достижении достаточно высоких гарантий экономической безопасности, которая базируется на научно-технической оснащенности основных отраслей промышленности, сельского хозяйства, производственной и социальной инфраструктуры.*

***Ключевые слова:** импортозамещение, экономическая безопасность, импорт, экспорт, внешнеторговая деятельность, импортозависимость, эффективность, диверсификация.*

***Abstract:** the system of import substitution in ensuring the economic security of the Russian Federation, discussed in the chapter, plays a rather important role. Import substitution should be to prevent too deep disproportions in the sectoral structure of the economy. This should be reflected in the achievement of sufficiently high guarantees of economic security, which is based on the scientific and technical equipment of the main industries, agriculture, production and social infrastructure.*

***Keywords:** import substitution, economic security, import, export, foreign trade activity, import dependence, efficiency, diversification.*

Импортозамещением в России начали вплотную заниматься с 2014 года, то есть с присоединения Крыма. Толчком к этому стала санкционная политика Запада, который до сих пор не признал присоединение Крыма к России.

В отечественной экономической литературе представлены четыре основных объединяющих признака понятия импортозамещения. В основном импортозамещение рассматривается (так считает половина ученых-экономистов), как разновидность государственной экономической (промышленной, внешнеторговой и т. д.) политики. Взгляды второй части исследователей на основной объединяющий признак (ключевую характеристику) импортозамещения равномерно разделились между ее определением в качестве разновидности стратегии экономического развития, процесса преобразования (развития) национальной экономики и комплекса (системы) мер.

Государственная политика импортозамещения призвана стабилизировать макроэкономическую политику, нивелировать ряд внешнеэкономических рисков, помочь изолировать национальное хозяйство от кризисных явлений, которые время от времени случаются на мировом рынке [1].

В настоящее время санкции против России приняли уже глобальный характер. Соответственно, Правительство РФ усиливает и наращивает меры по импортозамещению. На самом деле проблемами импортозамещения, а точнее импортозависимости, государство, стремящееся проводить грамотную экономическую политику, должно заниматься независимо от давления извне. Тем более, что у такой богатой ресурсами и научно развитой (до поры) страны, как Россия, возможностей обеспечить оптимальный уровень диверсификации экономики больше, чем у многих стран мира, в том числе и развитых.

То, что политика импортозамещения теснейшим образом связана с диверсификацией экономики, не подлежит сомнению. Ведь именно разумная диверсификация позволяет строить более оптимальную структуру всей социально-экономической системы. Но для этого нужна высококвалифицированная, научно образованная команда, ответственная за экономическую и социальную политику.

Экспертное сообщество не раз критиковало российское правительство в неграмотной экономической политике. Более того Президент Российской Федерации еще в начале 2000-х годов обратил внимание на необходимость диверсификации экономики. Ведь главный недостаток советской экономической политики был в диспропорции между тяжелой и легкой промышленностью. Но благодаря Совету экономической взаимопомощи (СЭВ) импортозависимость по товарам народного потребления частично покрывалась благодаря импорту из стран народной демократии. Экономическая безопасность поддерживалась за счет значительного развития металлургии, машиностроения, в том числе авиационной промышленности. Данная безопасность, к сожалению, не была в достаточной мере обеспечена технологически. Так что, в частности, Советский Союз рухнул и по причине своего технологического отставания от развитых стран.

Новая власть, углубившись в формирование рыночной экономики, не обратила должного внимания на преодоление сложившихся отраслевых диспропорций. Рынок автоматически решить эту сложную проблему не в состоянии. Это одна из главных задач государства. Стихийный рынок частично позволил исправить, например, диспропорции между отраслями промышленного производства, сферой услуг и сельским хозяйством. Последнее требует минимума вложений при относительно быстрой окупаемости. Именно по этой причине наиболее успешно пошло импортозамещение в сельском хозяйстве.

Грубейшей ошибкой современного правительства было разрушение науки, которая в СССР достигла значительного развития по некоторым направлениям в области научно-технических разработок, которые позволили производить, например, конкурентоспособную авиационную технику. Однако эти достижения недостаточно эффективно использовались в развитии экономики. В то же время Япония весьма результативно использовала открытия и изобретения советских ученых и, в частности, в какой-то мере за счет этого добилась так называемого японского экономического чуда в 60–80-е годы.

Особенно негативно отражается на развитии экономики импортозависимость по таким важным отраслям, как машиностроение и станкостроение (таблица 1).

Таблица 1

Структура импорта товаров Российской Федерации в 2021–22 годах [3]

Наименование	2021 г.		2022 г.	
	млн долл.	% к итогу	млн долл.	% к итогу
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
<i>Импорт, всего</i>	293 531,2	100	259 083,0	100
<i>Машины, оборудование и транспортные средства, в том числе:</i>	144 854,2	49,3	118 885,1	45,9
Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части	54 379,6	18,5	47 276,0	18,2
Электрические машины и оборудование, их части; звукозаписывающая и звуковоспроизводящая аппаратура, аппаратура для записи и воспроизведения телевизионного изображения и звука, их части и принадлежности	36 859,9	12,6	29 828,3	11,5
Железнодорожные локомотивы или моторные вагоны трамвая, подвижной состав и их части; путевое оборудование и устройства для железных дорог или трамвайных путей и их части; механическое (включая электромеханическое) сигнальное оборудование всех видов	743,8	0,25	1 284,8	0,5
Средства наземного транспорта, кроме железнодорожного или трамвайного подвижного состава, и их части и принадлежности	26 901,8	9,16	15 743,3	6,1
Суда, лодки и плавучие конструкции	5 789,2	1,97	6 710,5	2,6
Инструменты и аппараты оптические, фотографические, кинематографические, измерительные, контрольные, прецизионные, медицинские или хирургические; их части и принадлежности	8 680,9	2,96	7 678,9	2,96
Другие товары	11499,0	3,9	10 363,3	4,0

Окончание таблицы 1

<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
<i>Металлы и изделия из них, в том числе:</i>	<i>20 372,4</i>	<i>6,9</i>	<i>18 301,3</i>	<i>7,1</i>
<i>Черные металлы</i>	<i>5 940,6</i>	<i>2,0</i>	<i>5 065,0</i>	<i>1,95</i>
<i>Изделия из черных металлов</i>	<i>6 454,9</i>	<i>2,2</i>	<i>5 825,6</i>	<i>2,25</i>
<i>Медь и изделия из нее</i>	<i>1 735,8</i>	<i>0,6</i>	<i>1 454,1</i>	<i>0,6</i>
<i>Алюминий и изделия из него</i>	<i>1 425,8</i>	<i>0,5</i>	<i>1 269,1</i>	<i>0,5</i>
<i>Прочие металлы и изделия из них</i>	<i>4 815,3</i>	<i>1,6</i>	<i>4 687,5</i>	<i>1,8</i>
<i>Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье</i>	<i>34 041,8</i>	<i>11,6</i>	<i>35 722,3</i>	<i>13,7</i>
<i>Продукция химической промышленности, каучук</i>	<i>53 716,2</i>	<i>18,3</i>	<i>57 056,7</i>	<i>22,0</i>
<i>Текстиль, текстильные изделия и обувь</i>	<i>16 934,4</i>	<i>5,8</i>	<i>15 692,8</i>	<i>6,1</i>
<i>Древесина и целлюлозно-бумажные изделия</i>	<i>4 109,4</i>	<i>1,4</i>	<i>3 810,7</i>	<i>1,5</i>
<i>Другие товары</i>	<i>19 502,8</i>	<i>6,7</i>	<i>9 614,1</i>	<i>3,7</i>

В 2021 году, как показывают данные таблицы 1, структура импорта сложилась так, что около половины всей суммы импорта составили машины, оборудование и транспортные средства (рисунок 1). Сюда добавляются изделия из различных металлов – 6,9% (разного рода комплектующие для производства и ремонта машин и оборудования). Причем транспортные средства занимают небольшую часть – 11,4% (0,25+9,16+1,97). В составе транспортных средств не показаны авиационная техника и комплектующие к ней. Возможно информация по данному пункту содержится в строке «Другие товары».

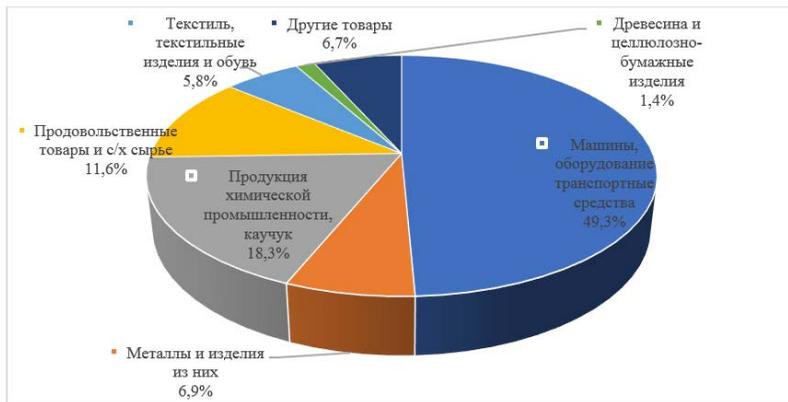


Рис. 1. Товарная структура импорта Российской Федерации в 2021 году [4]

Надо сказать, что российский импорт в 2021 году в целом составил 296,1 млрд долл. США и по сравнению с 2020 годом увеличился на 26,5%. В товарной структуре импорта наибольший удельный вес традиционно приходился на машины и оборудование – 49,2% (в 2020 году – 47,6%). Если говорить о товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья, то доля этих товаров составила 52,6% (в 2020 году – 50,8%), из стран СНГ – 20,7% (в 2020 – 21,2%). Стоимостный объем ввоза этой продукции по сравнению с 2020 годом вырос на 30,8%, в том числе механического оборудования – на 25,9%, электрического оборудования – на 21,8%, инструментов и аппаратов оптических – на 6,9%. Если говорить о количестве импортируемых легковых и грузовых автомобилей, то оно увеличилось в 1,4 раза.

Если говорить об изменениях, произошедших в течение 2022 года, то можно сказать, что в целом пропорции сохраняются (рисунок 2). Конечно, объемы импорта уменьшились в целом, и это связано с объективными обстоятельствами, а именно введением антироссийских санкций, сокращением внешнеторгового оборота со странами Евросоюза. Но надо сказать, что радикальных изменений не произошло, также наибольший удельный вес в структуре импорта приходится на тот же показатель «Машины, оборудование и транспортные средства» (45,9%), вместе с показателем «Металлы и изделия из них» это более половины импорта.

Если говорить об общих показателях внешнеторговой деятельности России за 2022 год, то известно следующее из опубликованных данных на сайте ФТС.

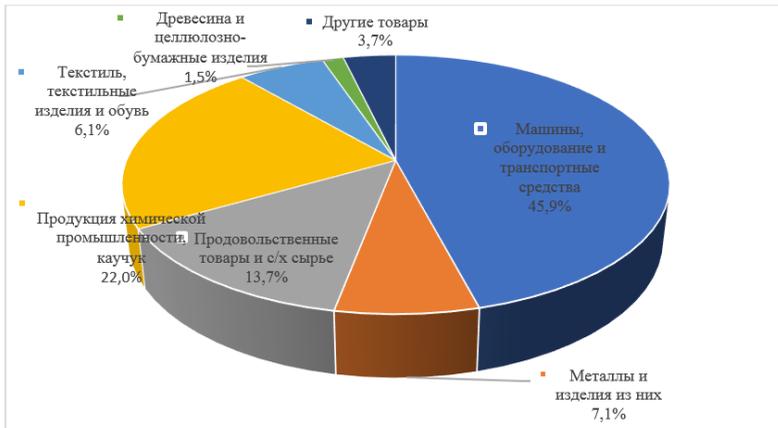


Рис. 2. Товарная структура импорта Российской Федерации в 2022 году [5]

Экспорт из Российской Федерации за 2022 год вырос на 19,9% – до 591,5 млрд долл. США, импорт в РФ, наоборот, упал на 11,7%, до 259,1 млрд долл. США. В целом внешнеторговый оборот вырос за 2022 год на 8,1% – до 850,5 млрд долл. США [5].

Далее сопоставим данные по структуре экспорта и импорта за 2021 год (рисунок 3).



Рис. 3. Товарная структура экспорта и импорта Российской Федерации в 2021 г [4]

На рисунке 4 представлена аналогичная информация за 2022 год.



Рис. 4. Товарная структура экспорта и импорта Российской Федерации в 2022 г. [5]

Сопоставление структуры импорта со структурой экспорта (рисунки 3 и 4) красноречиво показывает, что более половины экспорта – сырьевые товары (54,3% в 2021 году и 64,8% в 2022 году) обмениваются на закупку на мировом рынке инвестиционных товаров – машины, оборудование и транспортных средств (49,2% в 2021 году и 45,9% в 2022 году). Такая ситуация сложилась, именно, за последние 30 лет. Предполагалось, что «невидимая рука рынка» постепенно исправит такую глубокую диспропорцию в экономике. К началу 2000-х годов уже было ясно, что должна была строиться стратегия диверсификации и импортозамещения, а это под силу не частному бизнесу, а государству. Кстати, о диверсификации заговорили на правительственном уровне как раз в начале 2000-х годов, а об импортозависимости только когда полился целый поток экономических санкций со стороны США.

Сложившуюся импортозависимость по отдельным группам товаров можно проиллюстрировать, в частности, показателями эффективности внешней торговли. В качестве таких показателей можно использовать значение (положительное или отрицательное) внешнеторгового сальдо (млрд долл. США) – абсолютный показатель и долю этого сальдо (%) в сумме внешнеторгового торгового оборота (таблица 2).

Данные таблицы показывают в 2015 и 2018 годах достаточно высокую общую эффективность внешней торговли по сравнению с остальными показателями. Основной причиной снижения эффективности в 2020 году – экономической кризис, вызванный пандемией. В 2021 году наблюдается некоторое улучшение, но показатели гораздо ниже 2015 и 2018 года.

Таблица 2

Показатели внешней торговли России (рассчитано по данным ФТС) [2]

Наименование	2015 г.		2018 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.	
	Сальдо, млрд долл.	% к обороту	Сальдо (+/-), млрд долл.	% к обороту	Сальдо (+/-), млрд долл.	% к обороту	Сальдо (+/-), млрд долл.	% к обороту	Сальдо (+/-), млрд долл.	% к обороту
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>	<i>11</i>
I. Товары с положительным сальдо										
Топливо-энергетические товары	+211,8	96,1	+284,4	97,7	+165,0	97,7	+264,6	98,2	+381,2	98,7
Металлы и изделия из них	+21,3	47,6	+27,4	44,5	+19,1	37,7	+30,8	43,1	+33,9	39,6
Драгоценности	+ 7,3	85,9	+9,3	85,3	+29,6	94,9	+30,5	93,0	+17,7	91,6
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	+6,2	46,3	+10,0	56,2	+9,0	57,0	+12,8	60,7	+10,3	57,6
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	–	–	–	–	–	–	+2,0	2,8	+5,6	7,2
Итого по I группе	+246,6	82,6	+331,1	86,8	+222,7	83,6	+339,8	72,8	+448,7	76,4

Окончание таблицы 2

II. Товары с отрицательным сальдо										
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>	<i>11</i>
Машины, оборудование и транспортные средства	- 52,7	51,0	- 83,7	59,1	- 85,2	62,9	- 111,7	63,1	- 98,4	76,2
Химическая продукция, каучук	- 8,6	14,5	- 16,2	22,8	- 18,5	27,3	- 15,9	17,4	- 15,1	15,2
Текстиль, обувь	- 10,0	86,2	-13,6	85,0	-13,1	81,4	-15,3	81,6	- 13,8	78,8
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	- 11,3	27,1	-4,7	8,6	-0,1	0,2	-	-	-	-
Итого по II группе	- 82,6	38,3	- 118,2	41,7	- 116,9	42,2	- 142,9	53,0	- 127,3	51,8
Другие товары	- 2,9	12,5	- 1,1	4,3	- 1,5	6,2	- 3,9	19,7	- 3,0	13,2
Всего	+ 161,1	30,6	+ 211,8	30,8	+ 107,3	18,9	+193,0	24,5	+318,4	37,4

Надо сказать, что, положительный результат достигнут исключительно за счет экспорта значительных объемов сырьевых товаров, и это прежде всего, топливно-энергетические, которые занимают традиционно самый большой удельный вес в группе, например в 2021 году – 78,3% (264,6 / 337,8), а в 2022 году – 85% (381,2 / 448,7). Самая большая доля была в 2015 году, и составила 85,9% (211,8 / 246,6).

Положительный баланс характеризует эффективность внешней торговли чисто количественно, поскольку сущность этого показателя следствии глубокой диспропорции в российской экономике. В 2020 году отрицательное сальдо по группе товаров машины, оборудование и транспортные средства сократило положительную часть сальдо на 38,2% (85,2/222,7). В 2021 году уменьшение составило 33,1% (111,7/337,8). В 2022 году результат несколько нивелировался – сокращение наблюдалось только на 21,9% (98,4 / 448,7). Вообще в целом в последнем анализируемом непростом для нашей страны 2022 году произошли значительные изменения в связи со сложившейся ситуацией. И не все они негативные. Как ни странно, наблюдался значительный рост по итогам первой группы (131,2%) в основном за счет увеличения показателей «Топливо-энергетические товары» (143,5%) и «Металлы и изделия из них» (110,1%). Остальные показатели по данной группе уменьшились: «Драгоценности» на 42%, «Древесина и целлюлозно-бумажные изделия» на 19,5%.

Что касается показателей второй группы, то можно наблюдать следующее. Существенную долю в ней занимает традиционно показатель «Машины, оборудование и транспортные средства» Максимальное значение внешнеторгового сальдо по этой статье наблюдалось в 2021 году (–111,7 млрд долл.), что говорит о значительном росте импорта в данной сфере В 2022 году значение несколько уменьшилось (–98,4 млрд долл.), но процент к внешнеторговому обороту по данному показателю увеличился. По показателю «Химическая продукция, каучук» можно наблюдать увеличение отрицательного сальдо в 2020 году, поскольку в эту группу входят фармацевтические и другие аналогичные товары, которых, несомненно, ввозилось в период пандемии коронавируса намного больше, чем в другие периодов. Сальдо по показателю «Текстиль и обувь» традиционно располагается в промежутке 13–15 млрд долл., за исключением 2015 года.

Экономическая эффективность внешней торговли – стратегически важный качественный показатель, отражающий сдвиги в структуре всей экономики. Попытки и стремление руководства страны заняться диверсификацией и преодолением технологической отсталости Российской Федерации пока не дали должных результатов. Единственно положительный результат к 2021–2022 годы достигнут в стратегически важной отрасли – в производстве продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья. Поэтому этот показатель перешел из второй группы товаров с отрицательным сальдо, в первую группу с положительным. Можно сказать, что здесь преодолена импортозависимость. Но удельный вес данной отрасли в сумме внешнеторгового оборота весьма незначителен – за 2021 год всего 8,9% (70,0 / 786,6), а за 2022 год данный показатель незначительно увеличился и составил 9,1% (77,0 / 850,5) [2]. Однако следует заметить, что продовольственная независимость очень важна для экономического суверенитета страны.

В результате даже довольно такого краткого анализа, можно сказать следующее.

Диверсификация для российской экономики означает исправление сложившихся диспропорций в экономике. Самая главная диспропорция сохраняется между добывающими и обрабатывающими отраслями.

Такие отрасли, как станкостроение, приборостроение, авиационная промышленность и электроника занимают мизерную долю в обрабатывающей промышленности нашей страны [6]. Технологическое отставание России от развитых стран, а также довольно значительный удельный вес (80–90%) импортозависимости в этой сфере связано с тем, что эти отрасли развиты так слабо.

Также в структуре обрабатывающих производств следует выделить недостаточное развитие легкой промышленности. В 2021 году в данной области наблюдалось отрицательное сальдо (–15,3 млрд долл.) и 81,6% к обороту (таблица 2), в 2022 году отрицательное сальдо немного сократилось и было на уровне 13,8 млрд долл., процент к обороту также несколько снизился и составил 78,8%, но все еще это достаточно большое значение показателя. Все эти данные говорят о том, что все это тяжелое наследие советской экономики, когда нефтедоллары обменивались на потребительские товары: обувь, одежду, бытовую технику и прочее. В результате приходится преодолевать импортозависимость и в этой социально важной сфере.

Импортозамещение весьма важная составляющая политики государства. Поскольку слишком большая импортозависимость, особенно по стратегическим и социально значимым товарам, как это сложилось в российской экономике, чревато снижением социально-экономической безопасности. Суверенитет и безопасность страны определяется не только систематическим укреплением обороноспособности, но и формированием оптимальной структуры экономики.

Еще в 2016 году было принято постановление Правительства РФ «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», в котором указывается о порядке и условиях предоставления приоритета российским товарам, работам и услугам путем проведения конкурсов, аукционов и иных способов закупки [7]. Приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года [8] и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года [9]. Но видимо этого документа в целом не совсем достаточно. Необходимо и дальше усиливать данное направление.

Конечно, речи не может быть о полном преодолении импортозависимости. Суть импортозамещения заключается в недопущении слишком глубоких диспропорций в отраслевой структуре экономики, следовательно в достижении достаточно высоких гарантий экономической безопасности, которая базируется на научно-технической оснащенности основных отраслей промышленности сельского хозяйства, производственной и социальной инфраструктуры. Следует подчеркнуть, что в этом велика роль науки, как фундаментальной, так и практико-ориентированной, то есть научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок.

В конечном счете, все сказанное сводится к пересмотру всей стратегии социально-экономического развития страны в сторону оптимальной структурной и инвестиционной политики, что под силу, прежде всего, государству. А частный бизнес необходимо стимулировать в проведении такой же стратегии развития своих производств. Если по каким-то причинам частный бизнес не возможно заинтересовать в такого рода инвестициях, в создании новых высокотехнологичных рабочих мест, тогда уже следует использовать прогрессивную налоговую шкалу в целях увеличения государственных инвестиций, как в производство, так и в человеческий капитал.

Надо сказать, что в настоящее время все еще недостаточно осуществляются всякого рода вложения в человеческий капитал на государственном уровне. Инвестиции в образование, здравоохранение и науку необходимо увеличивать. Это, бесспорно, должно привести к значительным изменениям (хотя и не мгновенным) в диверсификации экономики, усилить импортозамещение, что в конечном счете повлияет на укрепление экономической безопасности Российской Федерации.

Библиографический список к главе 2

1. Круть А. А. Обеспечение экономической безопасности на основе государственной политики импортозамещения: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Круть Анатолий Александрович; Российский университет кооперации. – Мытищи, 2022. – 28 с.
2. Внешняя торговля Российской Федерации // Официальный сайт Федеральной таможенной службы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/statistic/vneshn-torg> (дата обращения: 28.05.2023).
3. Внешняя торговля в России в 2021 году // Внешняя торговля России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2022-02/vneshnyaya-torgovlya-rossii-v-2021-godu/> (дата обращения: 13.06.2023).
4. ФТС России: данные об экспорте-импорте России в январе–декабре 2021 года // Официальный сайт Федеральной таможенной службы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/press/federal/document/325325> (дата обращения: 30.06.2023).
5. ФТС России: данные об экспорте-импорте России в январе–декабре 2021 года // Официальный сайт Федеральной таможенной службы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/statistic/vneshn-torg/vneshn-torg-countries> (дата обращения: 19.07.2023).
6. Промышленное производство // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/enterprise_industrial (дата обращения: 31.05.2023).
7. О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами: постановление Правительства РФ от 16.09.2016 №925 [ред. от 16.05.2022] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016 г. – №39. – Ст. 5649.
8. Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ 1994) // Приложение к Собранию законодательства Российской Федерации. – №37. – 10.09.2012. – Ч. VI.
9. Договор о Евразийском экономическом союзе: подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. [ред. от 24.03.2022] // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 24.06.2023).

ГЛАВА 3

DOI 10.31483/r-107337

Ермаков Дмитрий Николаевич

РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В РОССИЙСКОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКЕ

***Аннотация:** в главе обосновывается роль и значение информационных технологий как фактора модернизации инновационной экономики страны, обуславливающего качественные изменения структуры общественного производства. Выявляются преимущества использования информационных технологий в различных сферах жизнедеятельности человека, трансформирующих глобальную экономическую систему. Рассматриваются области использования информационных технологий в экономическом пространстве. Приводится статистика распределения облачных услуг в России за последнее время. Делается вывод о перспективах использования информационных технологий в инновационном экономическом пространстве.*

***Ключевые слова:** информационные технологии, инновации, экономика, образование, облачные технологии, ИТ-инкубатор, электронная коммерция, ИТ-консалтинг.*

***Abstract:** the chapter substantiates the role and importance of information technologies as a factor of modernization of the innovative economy of the country, causing qualitative changes in the structure of social production. The advantages of using information technologies in various spheres of human activity that transform the global economic system are revealed. The areas of the use of information technologies in the economic space are considered. The statistics of the distribution of cloud services in Russia for the last time are given. The conclusion is made about the prospects of using information technologies in the innovative economic space.*

***Keywords:** information technology, innovation, economics, education, cloud technologies, IT incubator, e-commerce, IT consulting.*

В условиях мирового экономического кризиса ключевой задачей России является достижение стабильного экономического роста. На экономический потенциал государства оказывают воздействие разные факторы. Стоит отметить, что рост экономики можно стимулировать несколькими способами.

Новая экономическая реальность представляет собой не только кризисное сокращение конечного спроса, инфляционный рост издержек, а также стоимость финансирования и колебания курса валют. Кроме всего указанного, это и непрерывное введение изменений, и развитие технологий, и разработка инноваций, меняющих основы не только конкретных организаций, но и всех отраслей, что ведет к появлению лидеров и аутсайдеров на конкурентном рынке.

Крайне актуальными сейчас являются вопросы развития одного из приоритетных в контексте экономического развития России сегмента – сектора информационных технологий. Проблема внедрения систем

электронного документооборота для оптимизации экономического потенциала организации также не лишена актуальности.

Прежде всего, это определение способов реализации макроэкономической политики, куда целесообразно отнести вопросы общей финансово-экономической стабилизации российской экономики, развития благоприятного макроэкономического и инвестиционного климата, реформы административного и государственного управления.

Вместе с тем это выявление путей осуществления экономической политики на уровне отдельных отраслей.

Однако самой динамично развивающейся областью мировой экономики сейчас является сектор информационных технологий, без которого развитие экономики невозможна. Развитие информационной структуры существенно упрощает процесс интеграции инновационных процессов, а также дает возможность национальной экономике быть конкурентоспособной на глобальном рынке [10, с. 113].

На современном этапе развития российской экономики инновации представляют собой стратегический фактор роста, воздействуют на структуру общественного производства, трансформируют экономическую организацию общества, стабилизируют социальную ситуацию в государстве, реализуют динамически устойчивое экономическое развитие. Современные инновации не могут происходить без использования передовых информационных технологий. Информационные технологии представляют собой основополагающее средство и среду развития и реализации научной, экономической и социальной деятельности.

Информация сейчас является важнейшим ресурсом экономической науки. Естественно, развитие информационных технологий в экономике коснулось и ее первичного элемента – предприятия и, следовательно, процесса управления электронным документооборотом. Из практического опыта канонической обработки информации можно заключить, что базисом проблем скорости и качества документооборота любой организации является громоздкость данных системы ввиду существования разных документарных форм, многостадийного прохождения каждой из них, постоянного дублирования документации и пр. Подобные проблемы привели к потребности применения в управлении предприятиями систем электронного документооборота [2, с. 26].

Международный опыт применения и развития информационных технологий в развитых странах позволяет говорить о том, что максимальный эффект от той или иной деятельности в каждой сфере общества и экономического сектора реализуется при грамотном их использовании. Соответственно, рост использования информационных технологий даст возможность экономике страны стать более конкурентоспособной и занять устойчивые позиции на глобальном рынке.

Инновационной экономике присущи определенные принципы, признаки и индикаторы, а именно:

- высокий индекс экономической свободы;
- высокий уровень развития образования и науки;
- высокое качество жизни;
- конкурентоспособность экономики;
- существенная доля инновационных организаций и соответствующей продукции;
- принцип разнообразия рынков;
- инициация новых рынков;

- высокий спрос на инновации;
- развитая индустрия знаний и пр. [1, с. 23].

Соответственно, инновационная экономика представляет собой тип экономики, базирующийся на инновационном потоке, непрерывном техническом и технологическом развитии, производстве и экспорте высокотехнологичной продукции. Инновационная экономика оказывает непосредственное влияние на все области жизни общества, включая управленческие процессы.

Достижения в области информационных технологий существенным образом меняют среду функционирования компании. Многие участники рынка постоянно мониторят тенденции научно-технического прогресса, что положительным образом влияет на их деятельность. Возникают новые технологии, продукты, что усиливает конкуренцию на инновационном рынке. Кроме того, ИТ-рынок отличается многообразием и открывает немало перспектив для новых участников. Покупатели также имеют определенную выгоду от существования ИТ-рынка, поскольку конкуренция ведет не только к спаду цен, но и благоприятствует разработке новых продуктов и услуг, которые облегчают использование и предоставляют более широкий доступ к информационным технологиям.

В настоящее время российская инновационная система находится в ослабленном состоянии. Это вызвано, прежде всего, проблемами в самой структуре инноваций, значительным образом снизивших собственную активность из-за мирового кризиса в экономике. Главными вызовами извне сейчас являются:

- рост скорости технологического развития глобального экономического пространства;
- усиление конкуренции в мировой экономике за факторы, которые определяют конкурентоспособность национальной инновационной системы (за технологии, инвестиции, высококвалифицированную рабочую силу и т. д.);
- изменение климата;
- старение населения;
- продовольственная безопасность в мировом масштабе и т.д. [3, с. 77].

Ослабление уровня конкуренции России продиктован определенными тенденциями, имеющими однозначно негативную направленность: снижением качества образования абсолютно на всех уровнях; слабой сформированностью у россиян моделей поведения и жизненных установок, благоприятствующих активизации инновационной деятельности.

Главными задачами инновационной области в России являются увеличение сегмента человеческого капитала в научной, образовательной, инновационной и технологической области. Инновационной экономике нужен инновационный человек. Кроме того, необходима инновационная активизация предприятий, которая будет направлена на существенное увеличение производительности труда во всех сегментах. Требуется соответствующий уровень государственной инновационности, предполагающий обширную интеграцию в деятельность органов государственного управления инновационных технологий: «электронное правительство», «электронные услуги», формирование комфортного «инновационного климата» и пр. В условиях глобальной цифровизации Россия не должна отставать от ведущих мировых держав. Необходимо отметить, что надежда на значительный подъем инновационной экономики России связана с существующим человеческим капиталом. В настоящее время доля

населения, имеющего высшее образование, от численности занятых в экономике (23,8%) находится на уровне Японии, Швеции, Англии; также наблюдается высокий уровень высшего образования по инженерно-техническим и естественно-научным специальностям [9, с. 15]. Однако в предпринимательской деятельности крайне слабо используются информационные технологии. В России намного меньше организаций, у которых есть свой сайт, чем у немецких, шведских и даже финских коллег.

Информационные технологии в настоящее время являются основополагающим фактором повышения конкурентоспособности российской экономики, оптимизации эффективности производства и управленческих процессов, роста производительности труда и капитала.

В сфере государственного управления информационные технологии требуются для организации качественной работы государственного аппарата, оптимизации уровня взаимодействия органов власти с населением и предприятиями.

В социальной сфере информационные технологии могут дать новое качество социальной поддержке населения и реализовать адресность предоставления социальных услуг.

В сфере обороны и национальной безопасности информационные технологии представляют собой основополагающий фактор роста уровня национальной обороноспособности, снабжения армии новейшими высокоточными видами вооружений, защиты населения и стратегических объектов от разнообразных угроз.

В сфере медицины применение информационных технологий может значительным образом оптимизировать качество диагностики и лечения, предупреждать и снижать количество заболеваний на базе объективной статистики [5, с. 22].

Интеграция информационных технологий в образовании позволяет получить дистанционное образование по учебным программам мирового уровня.

В настоящее время в число стратегических информационных технологий, которые определяют конкурентоспособность страны на глобальном рынке, прежде всего, включены суперкомпьютерные технологии и программные средства, реализующие:

- промышленный переход от эмпирических методов проектирования и конструирования, базирующихся на натуральных тестах, к научным методам, которые опираются на предсказательном компьютерном моделировании;

- формирование информационного общества в глобальных сетях передачи данных;

- кардинально новые возможности моделирования значимых физических, биологических, климатических, геологических, химических и социальных процессов, которые затруднительно смоделировать и спрогнозировать без использования суперкомпьютерных технологий [8, с. 44].

Сейчас мировое сообщество подвержено определенному влиянию двух революций: в бизнесе и в информационных технологиях, массово взаимодействующих между собой, формируя устойчивую основу в развитии. Ввиду возрастания сложности различных бизнес-процессов в глобальном экономическом пространстве, значительным образом растет объем перерабатываемой информации, увеличивается сложность алгоритмов управления инновационным предприятием. Прочные конкурентные преимущества в инновационном бизнесе получает именно

предприятие, уделяющее необходимое внимание его финансовым, коммерческим и производственным элементам, качественным образом решающее задачу сбора и переработки информации. Информационные технологии, будучи по своей сути высокими технологиями, являются надежным инструментом поддержки инновационного бизнеса. ИТ-консалтинг сожмжет совокупность необходимых услуг по реализации мероприятий, оптимизирующих информационную инфраструктуру в системе информационной безопасности того или иного предприятия. Главным продуктом ИТ-консалтинга является ИТ-стратегия. Она предполагает формирование и интеграцию целевой архитектуры информационной системы инновационного предприятия.

Информационной экономике свойственно развитие электронного бизнеса. В настоящее время акценть деловой активности смещаются на активное применение конкурентных преимуществ связей предприятий в информационном поле. Электронный бизнес включает электронную коммерцию, разнообразные интернет-услуги, интернет-инфраструктуру, информационных посредников и т. д.

Электронная коммерция является основополагающей подсистемой электронного бизнеса. Партнеры в данном случае взаимодействуют друг с другом электронным способом. Актуальными здесь являются дистрибуторские, торговые сделки, а также страхование, факторинг, лизинг и прочие разновидности коммерческого сотрудничества. Преимущества электронной коммерции:

- опция применения альтернативных каналов товародвижения;
- создание виртуальных коммерческих организаций;
- опция совершения электронных платежей;
- существенное сокращение информационных издержек;
- формирование долгосрочных партнерских взаимоотношений;
- значительное ускорение получения деловой информации и принятия эффективных управленческих решений [4, с. 65].

Электронная коммерция имеет ряд отличий от традиционной, а именно:

- наличие электронного документооборота;
- активное применение глобальных компьютерных сетей, рекламы, электронных платежей и пр.

Вместе с тем электронный бизнес предполагает изменение политики компании: в данном случае должна быть опора на интеллектуальный капитал и знания, мобильность, готовность к риску, непрерывному развитию и самосовершенствованию не только компании в целом, но и ее сотрудников.

Взаимосвязанными составляющими ИТ-бизнеса инновационной экономики являются управление и риск. Риск представляет собой возможность минимизировать негативные экономические ситуации в процессе осуществления инновационных проектов. Риск реализует защитную и стимулирующую функции. Риску присущи альтернативность, неопределенность, противоречивость. Управление предпринимательским риском в ИТ-бизнесе предполагает наличие стратегии и тактики риск-менеджмента. Основополагающими методами анализа риска являются качественные и количественные методы. Качественная оценка риска включает этапы:

- определение факторов, которые являются источниками возникновения инновационного риска;

- определение структуры оценочных характеристик риска;
- определение потенциальных областей риска;
- выявление всех видов риска [6, с. 55].

В случае количественной оценки риска преимущественно используются методы: анализ целесообразности затрат, метод экспертных оценок, метод аналогий, статистические методы. Смысл экспертных методов состоит в организованном сборе экспертных суждений о вероятности и уровнях риска. Методы экспертных оценок: метод Дельфи, метод «снежного кома», дерево целей и пр.

Необходимо отметить, что на развитие инновационных процессов в ИТ-компаниях значительным образом влияют экономические, технологические, политические, правовые, организационно-управленческие, а также социально-психологические и культурные факторы. В связи с этим любой ИТ-компания в ходе планирования собственной деятельности необходимо осуществлять предварительный анализ внешних факторов, которые могут оказать непосредственное действие на ее функционирование.

Кроме того, потенциал российских ИТ-компаний ограничивают определенные факторы. В первую очередь, существенным образом усложнились задачи, которые требуют комплексных и глобальных ИТ-решений. Вместе с тем увеличивается дефицит квалифицированных кадров. Масштаб многих российских организаций, их существующий человеческий капитал оказывается не в состоянии дать возможность реализовать глобальные и долгосрочные ИТ-инновации. Также российские организации испытывают острую нехватку практики осуществления крупных проектов. Чаще всего подрядчик выбирается из числа иностранных брендов, ввиду чего отечественные организации страдают – им достаются чаще всего какие-либо простейшие задачи на субподряде. Рост ИТ-компаний продиктован развитие высокотехнологичного экономического сектора, не проявляющего требуемого уровня развития. Налицо значительный спад инвестиционной активности в ИТ-секторе.

Выход из сложившейся ситуации можно найти в концентрации человеческого капитала и финансовых ресурсов. В качестве примера можно привести объединение московских компаний «Бизнес Интегратор», являющейся крупным разработчиком программного обеспечения, и «Систематика», имеющей устойчивые позиции в сегменте крупномасштабных инфраструктурных ИТ-проектов. Слияние подобных компаний дает возможность реализовать ИТ-проект любого масштаба и сложности.

Также необходимо отметить определенные преимущества в инновационной деятельности малых ИТ-предприятий:

- сильная мотивация к реализации ИТ-проектов;
- узкоспециализированный творческий поиск;
- направленность на конечный результат;
- мобильность и гибкость перехода к инновациям;
- возможность идти на сознательный риск [6, с. 70].

Активное развитие информационного общества и когнитивной экономики сформировали потребность создания интернет-инкубаторов, включающие следующие типы: венчурные инкубаторы, венчурные акселераторы, венчурные порталы и пр. В качестве примера можно привести ИТ-инкубатор, образованный в Тверской области при участии партнера Cisco – организации «Андреев Софт», а также администрации Тверской области. Мощность данного инкубатора составляет 250 рабочих мест для предпринимателей в ИТ-области. Максимальный срок пребывания в

инкубаторе составляет три года. Сетевая инфраструктура данного инкубатора соответствует определенным требованиям гибкости, безопасности, надежности и масштабируемости.

Необходимо также отметить, что успех ИТ-бизнеса значительным образом зависит от персонала. ИТ-специалист должен быть всегда открыт новым знаниям, стремиться к саморазвитию, самосовершенствованию. Главными компетенциями субъекта инновационного ИТ-сообщества являются способность и готовность к постоянному развитию, способность к критическому мышлению, к разумному риску, предприимчивость, готовность работать в команде и пр.

Целесообразно в процессе подбора и отбора персонала соблюдать следующие правила:

- нанимать людей исключительно с опытом работы в ИТ-области;
- подбирать только высококвалифицированных сотрудников;
- сперва нужно выяснить, удовлетворяет ли подготовка нанимаемых сотрудников системе ценностей компании [10, с. 114].

В контексте существующей внешнеполитической и внешнеэкономической конъюнктуры, которой присуще введение санкций, ориентированных на ограничение свободного движения технологий, ключевую роль начинают играть вопросы создания облачных хранилищ данных в сфере информационных технологий. В данном случае необходимо отметить значительный рост востребованности потребления ИТ как услуги среди организаций облачной модели. Определенно, многие предприятия ищут инструменты, которые помогли бы им в развитии, разработке новых бизнес-планов и подходов к ведению бизнеса, дали бы им конкурентные преимущества и сократили бы издержки. Практичность и экономичность – еще одна ключевая черта в контексте существующей экономической неопределенности.

Облачные хранилища представляют собой инструмент, который дает возможность реализовать интеллектуальные разработки нового поколения: разные системы машинного обучения, автопереводчики, высокопроизводительные вычисления в генетике, авиапромышленности, нанотехнологиях. Кроме того, облачные технологии предоставляют системы для сбора и обработки данных разной сложности, которые поступают из сети Интернет.

Внедрение облачных технологий дает возможность не только сократить издержки. Если у той или иной организации существует потребность во временных сотрудниках, нанимаемых на соответствующий срок, то непосредственно облачные решения дают возможность значительным образом повысить мощность сервисов и, если требуется, сокращать ее, когда штат снова становится прежним.

Российский рынок облачных услуг по итогам 2021 г. увеличился практически на 40% по сравнению с 2020 г. Его объем достиг отметки в 27,6 млрд руб. И это несмотря на коронавирусную пандемию. Основная доля выручки приходится на SaaS (software as a service) – около 22,2 млрд руб. На услуги IaaS (infrastructure as a service) пришлось около 4,4 млрд руб. Еще 1 млрд руб. пришелся на долю PaaS (platform as a service) [7, с. 299]. Графически распределение представлено на рисунке 1.

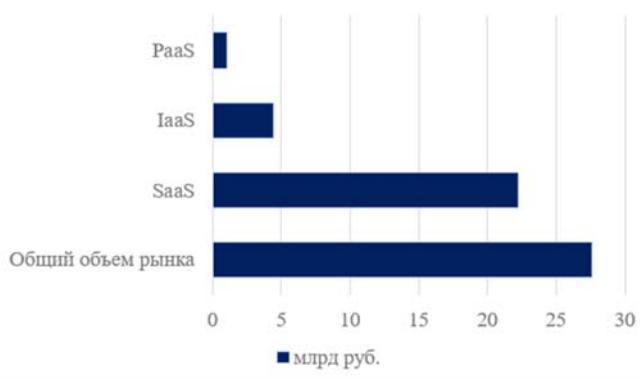


Рис. 1. Российский рынок облачных услуг по итогам 2021 г.

По прогнозам специалистов, к концу 2025 г. весь рынок облачных услуг вырастет до 78,6 млрд руб. Распределение сегментов представлено на рисунке 2.

Облачные технологии позволяют сократить первоначальные капитальные вложения, интегрировать систему в практическую эксплуатацию за небольшой срок, и, соответственно, уменьшить затраты на стоимость владения ИТ-инфраструктурой на 35–75% [7, с. 301].

Необходимо отметить, что научно-технические разработки в настоящее время не только меняют образ жизни потребления и оптимизируют качество удовлетворения потребителей. Они обладают и другими достоинствами, которыми должны воспользоваться органы власти при помощи стимулирования инвестиций, научных разработок и исследований, повышения прозрачности системы инвестирования и отчетности, предоставления доступа к локальным и глобальным рынкам. Так, решения, основанные на передовых информационных технологиях, дадут возможность достигнуть запланированного успеха и конкурентных преимуществ в сравнении с другими организациями, функционирующими в аналогичной области.

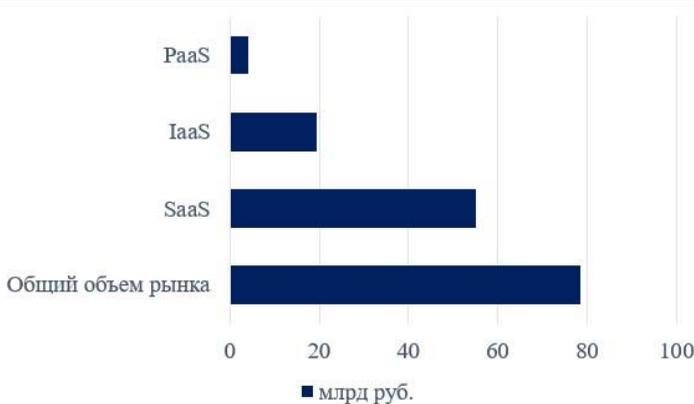


Рис. 2. Российский рынок облачных услуг, прогноз на конец 2025 г.

Использование системного и синергетического подходов в процессе управления ИТ-бизнесом даст возможность ИТ-компаниям качественно образом использовать ресурсы, оптимально распределять ответственность между участниками ИТ-инновации, реализовать поставленные стратегические цели, а также достигнуть конкурентные преимущества на ИТ-пространстве.

Анализ рынка информационных технологий и ключевых тенденций их интеграции в области российской экономики позволяет говорить о том, что сейчас в социальной сфере актуальными являются определенные приоритеты применения информационных технологий, а именно:

- в области здравоохранения: оптимизация качества и доступности медицинской помощи, разработка систем мониторинга состояния здоровья населения, систем анализа актуальных потребностей населения в лекарствах, интеграций технологий телемедицины и пр.;

- в области образования: оптимизация эффективности системы планирования объемов и структуры подготовки специалистов, качества образования, работы образовательных учреждений и пр.;

- в области жилищно-коммунального строительства: оптимизация эффективности распределения бюджетных средств, которые поступают на строительство и модернизацию коммунальных систем, мониторинг состояния систем жизнеобеспечения, расчет экономической эффективности тарифов на ЖКХ-услуги и пр.;

- в области агропромышленности: оптимизация эффективности государственного регулирования производства, импорта и экспорта сельскохозяйственной продукции, разработка механизмов рыночных интервенций на базе формирования системы мониторинга и анализа состояния аграрного рынка;

- в бюджетной области: мониторинг социально-экономического развития российской экономике, оптимизация эффективности и прозрачного бюджетного процесса;

- в транспортной области: оптимизация эффективности координации и сбалансированности развития транспортной инфраструктуры, функционирования общественного пассажирского транспорта;

- в области развития промышленности: активизация контроля и оптимизация реализации промышленной политики, совершенствование системы мониторинга и качества прогнозов ключевых технико-экономических показателей развития промышленности;

- в научно-инновационной области: рост эффективности реализации целевых инновационных программ и проектов;

- в области культуры: развитие системы мониторинга состояния исторических и культурных памятников, учет каталога библиотек, развитие информационного сервиса, оказываемого населению на основе библиотек;

- в области экологии: оптимизация планирования и контроля применения природно-ресурсного потенциала региона, выявление приоритетов, лимитов и условий применения отдельных видов природных ресурсов и пр. [7, с. 300].

Переход страны к инновационному типу развития может происходить исключительно при наличии соответствующих информационных условий, дающих возможность устранить факторы, которые замедляют развитие информационной экономики. Информационные условия должны

благоприятствовать превращению информации и знаний в ресурс социально-экономического и духовного развития, укрепить институты гражданского общества, способствовать устранению технических и социальных проблем.

Ключевой составляющей информационной экономики являются инновации. С одной стороны, они возникают ввиду влияния рынка информации и сферы услуг, а с другой стороны, они обуславливают появление рынка информации и доминирование сферы услуг. Роль инноваций возрастает ввиду существующей конкуренции. В рыночной экономике инновации дают возможность компаниям выигрывать в конкурентной борьбе, причем как новым компаниям, так и тем, кто доминирует на рынке. От технологических изменений в экономике на основе инноваций значительным образом зависят динамика и качество экономического роста.

Итак, роль информационных технологий в экономического развития как отдельной организации, так и всего государства сложно переоценить. Именно информационные технологии дают возможность перевести весь процесс производства и управления экономическими ресурсами на качественно новый уровень.

Библиографический список к главе 3

1. Гаврилов Л.П. Информационные технологии в коммерции: учебное пособие / Л.П. Гаврилов. – М.: Инфра-М, 2018. – 47 с.
2. Дарков А.В. Информационные технологии: теоретические основы: учебное пособие / А.В. Дарков, Н.Н. Шапошников. – СПб.: Лань, 2016. – 448 с.
3. Инновационный менеджмент / под ред. С.Д. Ильенковой. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008.
4. Информационные ресурсы и технологии в экономике: учебное пособие / под ред. А.Н. Романова. – М.: Вузовский учебник, 2018. – 319 с.
5. Коломейченко А.С. Информационные технологии: учебное пособие / А.С. Коломейченко, Н.В. Польшакова, О.В. Чеха. – СПб.: Лань, 2018. – 228 с. EDN YTYDEU
6. Тэпман Л.Н. Риски в экономике / Л.Н. Тэпман. – М.: ЮНИТИ, 2007.
7. Удальцова Н.Л. Условия, необходимые для развития инновационного бизнеса в России / Н.Л. Удальцова // Инновационная наука. – 2015. – №5. – С. 299–301. – EDN TTXQUR
8. Федотова Е.Л. Информационные технологии и системы: учеб. пособ. / Е.Л. Федотова. – М.: Форум, 2018. – 149 с.
9. Чиков Д. Информационные управленческие системы и их влияние на деятельность компании / Д. Чиков // Финансовая газета. – 2013. – №3.
10. Румянцева Е.Е. Экономические дискуссии XXI века: М.Е. Портек, А. Смит, К. Маркс, Дж.С. Милль, Н.Д. Кондратьев, А.В. Чаянов, А.А. Богданов / Е.Е. Румянцева. – 2-е изд. – М.: ИНФРА-М, 2011. – EDN TISPGN

ГЛАВА 4

DOI 10.31483/r-107663

Латыпова Марина Александровна

Волокитина Ирина Евгеньевна

ВЛИЯНИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО УЧЕТА НА ПОВЫШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ КОМПАНИИ

Аннотация: *в условиях современного бизнеса, где инвестиции играют ключевую роль в развитии компаний, управленческий учет является неотъемлемой частью для принятия решений и оценки инвестиционных проектов. Глава посвящена аспектам управленческого учета при оценке инвестиционного проекта, таким как оценка стоимости капитала WACC, анализу чистой стоимости (NPV) и внутренней нормы доходности (IRR). Исследование сосредоточено на том, как использование этих инструментов может повысить инвестиционную привлекательность компании. Кроме того, авторами подробно раскрыты основные понятия, характеризующие инвестиционную деятельность компании.*

Ключевые слова: *управленческий учет, инвестор, инвестиции, инвестиционная привлекательность, инвестиционный проект, стоимость капитала, чистая приведенная стоимость, норма доходности.*

Abstract: *in the modern business environment, where investments play a key role in the development of companies, management accounting is an integral part for decision-making and evaluation of investment projects. The chapter focuses on aspects of management accounting in investment project appraisal, such as WACC cost of capital, net present value (NPV) and internal rate of return (IRR) analyses. The study focuses on how the use of these tools can enhance the investment attractiveness of a company. In addition, the authors disclose in detail the main concepts that characterise the investment activity of the company.*

Keywords: *management accounting, investor, investment, investment attractiveness, investment project, cost of capital, net present value, rate of return.*

В условиях неустойчивой экономики, непрогнозируемых рисков, роль управленческого учета в части повышения прибыльности компании, в обеспеченности ее устойчивости, ее инвестиционной привлекательности на сегодняшний день является актуальной. Потому что каждый инвестор, который вкладывает деньги в бизнес ставит перед собой две задачи, первая задача – это найти объект инвестирования, который бы приносил ему доход и вторая – это такой доход, который имел бы определенную стабильность, и со временем не снижался и имел бы рост и при этом инвестиционные риски, связанные с тем что вложенные в этот объект, например, предприятие, ценные бумаги, деньги возвратились вовремя, в ожидаемый период инвестором срок с соответствующим результатом.

50 Экономика и право: проблемы, стратегия, мониторинг

В условиях неопределенности к факторам повышенного уровня риска, можно отнести разные риски, такие как, инфляционные, валютные риски, также имеют место геополитические риски, демографические, миграционные риски, риски потока рабочей силы, потоков капитала, ограничения каких-то свобод, предпочтений, которые дает государство и т. д.

Поэтому в этих условиях естественно очень важно принимать правильные решения для инвестора, который вкладывает деньги в компании или для собственников компании, которые финансируют за счет средств компании или заемных средств, например, банковских ресурсов какие-то внутренние инвестиционные проекты, при этом важно чтобы эти риски были минимальными или имели место, но при этом влияли на результативность этих инвестиций не так сильно, а если и влияли, то только с положительным эффектом.

Рискам присуща определенная особенность они могут приводить не только к потерям, но и могут приносить выгоду, то есть, если инвестор желает получить высокий доход, то необходимо «рисковать», но при этом уровень этих рисков должен быть минимальным, это значит то, что эти риски должны быть минимизированы при помощи определенных инструментов. Инструментами финансового менеджмента используемых на фондовых рынках являются так называемые производные ценные бумаги, различные фьючерсы, опционы, форвардные контракты, и т. д., а в рамках управленческого учета это рассматривается с точки зрения именно подготовки информации для принятия решения о вложении например денег, в тот или иной проект, о применении того или иного метода хеджирования рисков и т. д., поэтому управленческий учет дополняет финансовый учет и помогает инвестору принять, эффективное с точки зрения риска, затрат, прибыли инвестиционные решения.

В основе всех инвестиционных решений лежит непосредственно само понятие инвестиции. По мнению К.Р. Маконелла и С.Л. Брю (Экономикс) – инвестиции – «это затраты на изготовление и накопление средств производства, а также увеличение материальных запасов» [6]. Таким образом инвестиции – это некие вложения, которые преследуют определенные финансовые, экономические и хозяйственные цели.

С точки зрения Законодательств Республики Казахстан: – Инвестиции – «это виды имущества (кроме товаров, предназначенных для личного потребления), включая предметы финансового лизинга с момента заключения договора финансового лизинга, а также права на них, вкладываемые инвестором в уставный капитал юридического лица или увеличение фиксированных активов, используемых для предпринимательской деятельности, а также для реализации проекта государственно-частотного партнерства, в том числе концессионного проекта» [2].

Можно отметить, что данное определение понятия инвестиции имеет более емкое определение, оно более конкретное и соответствует международным стандартам и международным нормам права, является более универсальным, и в законодательстве многих стран представлена именно такая трактовка определения инвестиций. Ключевыми аспектами данного определения является то, что вложения в такие виды имущества как уставный капитал, машины и оборудование, нематериальные активы, вложения в предмет лизинга за счет которого приобретает какой-то

фиксированный актив, используемые в предпринимательской деятельности, а не в личных целях, будут являться инвестициями.

Говоря об инвестициях необходимо не путать два понятия инвестирование и инвестиции. Инвестирование – «это процесс вложения денег в какой-то объект, который будет использовать в предпринимательских целях для извлечения каких-то выгод» [5], не обязательно эти выгоды могут быть финансовыми, они могут быть нематериальными, например, повышение качества продукции, улучшение клиентского сервиса минимизации экологических последствий и т. д., а инвестиция – это некий предмет, который используется в предпринимательской деятельности в который вкладываются собственные или заемные средства. Таким образом, процесс вложения денежных средств в инвестиции – это инвестирование, а инвестиции – это то? во что вложены денежные средства, то есть приобретено с целью использования в предпринимательской деятельности для извлечения финансовых и не финансовых выгод.

Далее рассмотрим какие инвестиционные решения надо принимать, как принимать и какую роль в данном процессе играет управленческий учет. Для этого необходимо раскрыть суть понятия инвестиционная привлекательность компании.

Инвестиционная привлекательность – «это совокупность финансовых, экономических, коммерческих, качественных показателей, показывающих стабильность развития и рост компании, позиционирования организации на внутреннем и внешнем рынках, определяется, как инвестиционная привлекательность предприятия» [4].

Например, если инвестор обратил внимание на какую ни будь компанию и пытается приобрести ее акции на рынке, стоимость которых на рынке возросла в связи с теми или иными событиями, это означает, что компания стала инвестиционно-привлекательна, и это говорит о том, что рынок ожидает от этой компании хороших финансовых результатов или растущих финансовых результатов. И если оценивать эти результаты в управленческом учете с точки зрения инкрементального подхода (инкрементальный, то есть приростной), то эти приросты выражены в так называемом положительном изменении, положительной динамики прибыли этой компании, то есть прибыль компании будет расти и увеличиваться. И в ожидании этого прироста прибыли соответственно спрос на акции этой компании начинает расти и цены на эти акции на рынке тоже начинают подниматься, что и говорит об инвестиционной привлекательности этой компании. Но это лишь один из признаков, так как понятие инвестиционной привлекательности достаточно емкое и не выражено только в росте акций. Если смотреть с точки зрения финансовой оценки вложения в ценные бумаги, то показатель курса ценных бумаг компании, говорит о том, что инвестиционная привлекательность компании на рынке тоже возросла и поэтому выросли цены на ее акции.

Инвестиционная привлекательность – «это интегральная характеристика объекта инвестирования (компании, проекта) с позиций перспективности развития, доходности инвестиций и уровня инвестиционных рисков» [3].

Данное понятие применяется при слиянии (поглощении) одной компании другой компанией, и у процесса слияния (поглощения) существуют определенные цели, которые направлены на то, чтобы это слияние было

максимально эффективным и при этом остро стоит вопрос об инвестиционной привлекательности. Например, более крупная компания поглощает более мелкую компанию, при этом у более крупной компании возникает вопрос насколько это объединение принесет какую-то прибыль, возможно эта мелкая компания не рентабельна, убыточна или на стадии банкротства, но поглощение возможно приведет к тому, что часть клиентов, ресурсов мелкой компании перейдет в распоряжение крупной компании и эффект синергии от этого объединения будет достаточно высоким и привлекательным для собственников более крупной компании. Поэтому в данном случае инвестиционная привлекательность трактуется с точки зрения некой интегральной характеристики, связанной с перспективностью, доходностью и рисками этой компании, учитывающей все аспекты и все показатели при помощи, которых можно измерить инвестиционный потенциал компании, а значит ее инвестиционную привлекательность.

Таким образом, обобщая эти два емких определения можно сказать, что инвестиционная привлекательность – это соответствие компании некому ожидаемому эффекту от приобретения некой компании или от вложения денежных средств в инвестиционный проект инвестором.

Далее необходимо рассмотреть какую роль выполняет управленческий учет в этой инвестиционной привлекательности компании, для этого необходимо изучить ее виды.

По мнению д.э.н Д.А. Ендовицкого, классификация инвестиционной привлекательности имеет вид, представленный на рисунке 1 [1].



Рис. 1. Виды инвестиционной привлекательности по Д.А. Ендовицкому

Следовательно, из всех аспектов, представленных на данном рисунке, складывается общая совокупность инвестиционной привлекательности компании. Нельзя сказать, что только один вид является основой инвестиционной привлекательности, только при сочетании всех этих элементов формируется некая инвестиционная привлекательность компании. Например, в компании «слабые кадры» это может выражаться в текучести кадров, что в свою очередь влияет на качество производимой продукции, далее это влияет на ее доминирование на тех или иных рынках сбыта (менеджеров продаж не хватает, сокращается филиальная сеть), таким образом кадровая непривлекательность привела к территориальным проблемам, соответственно меньше филиалов, меньше продаж, меньше прибыли. Или, например, есть хорошее инновационное решение, которое позволяет минимизировать затраты компании, повысить качество продукции, повысить уровень организации операционных процессов, повысить

технологическую составляющую производительности труда и т. п., но для этого нужны кадры и если этих кадров нет, или компания располагается в такой стране или на такой территории где доступ к информационным инновационным решениям ограничен, то соответственно компания лишается инновационной привлекательности и инвестиционной привлекательности в целом. Поэтому из все элементов: финансовая привлекательность, территориальная привлекательность, привлекательность продукции, кадровая привлекательность, инновационная привлекательность и т. д., образуется понятие инвестиционная привлекательность компании.

На рост инвестиционной привлекательности можно повлиять за счет принятия управленческого решения, например, компания поставила задачу повысить кадровую привлекательность за счет роста производительности труда, выраженную в увеличении количества обрабатываемой продукции за один час, для этого необходимы современные автоматизированные средства труда и более правильно организованная эффективность технологического процесса производства, то соответственно кадровая привлекательность за счет производительности труда которая будет расти, повыситься и это будет иметь положительный эффект на инвестиционную привлекательность. Но для того чтобы приобрести высокоэффективное, современное оборудование необходимы денежные средства, также необходимо сделать определенные расчеты, таким образом, речь идет об инвестициях в кадровую привлекательность компании. Соответственно эти инвестиции будут иметь множество разных как положительных, так и негативных последствий выраженных, например, в получении прибыли, окупаемости проекта, в возможном территориальном расширении предприятия или расширения рынка сбыта, повышении экологической привлекательности компании за счет внедрения нового безотходного производства, то есть пошла «цепная реакция» в следствии того что компания в качестве ключевой задачи поставило автоматизацию и производительность труда.

Логика управления инвестиционной привлекательности компании заключается в положении цели, она одна – повысить акционерную стоимость компании. Стоимость компании – это своего рода «товар», который можно продать на рынке, если этот «товар» можно продать, то у него есть цена/стоимость. Чем выше стоимость «товара», тем привлекательней этот «товар» не для покупателя, а для инвестора, то есть если «товар» пользуется спросом, цена на него растет, и он продолжает пользоваться спросом, то это очень хороший объект инвестирования.

Таким образом, стоимость компании зависит от различных факторов, одними из которых являются: снижение затрат, максимизация прибыли, минимизация рисков, увеличение активов компании, повышение рентабельности, повышение ликвидности, снижение уровня зависимости от заемных средств и множество других факторов, которые относятся к финансово-экономическим показателям, и которыми в рамках управленческого учета бухгалтера, финансисты компании оперируют и воздействуют.

Для того, чтобы эти факторы сработали на повышение акционерной стоимости компании, и повысили тем самым инвестиционную привлекательность компании для потенциальных инвесторов, необходимо применять инструменты, которые позволяют влиять на данные факторы.

Одним из таких инструментов, который позволяет снизить затраты и максимизировать прибыль является инвестиционный проект.

Инвестиционный проект – «это комплекс мероприятий, предусматривающий инвестиции в создание новых, расширение и обновление действующих производств, включая производства произведенные и полученные в рамках договора концессии концессионером (правопреемником)» [7].

Инвестиционные проекты бывают разные они представляют собой какие-то мероприятия, какие-то действия, которые компания будет предпринимать на протяжении определенного количества лет, которые позволят добиться определенного результата. Результаты при этом могут быть разные, на рисунке 2 представлена классификационная схема инвестиционных проектов. Например, по типу денежного потока проекты делятся на ординарные и неординарные, по отношению к друг другу проекты могут быть независимые, альтернативные, комплементарные, замещения.



Рис. 2. Классификационные признаки инвестиционных проектов

В зависимости от риска проекты делятся на рискованные и без рисковые. В зависимости от масштаба деление осуществляется на крупные, традиционные и мелкие.

Обратим больше внимание на классификационные признаки проектов по типу предполагаемых доходов, они делятся на проекты, которые преследуют цель сократить затраты, получить доход от расширения рынка сбыта, получить доход от освоения новой сферы бизнеса, снижение риска производства и сбыта, то есть они преследуют конкретные финансовые цели, позволяющие повысить инвестиционную привлекательность и стоимость компании в целом.

Для достижения основной цели управления инвестиционными проектами – повысить стоимость компании в управленческом учете стоят три основные задачи – это непосредственно сам инвестиционный проект, который компания должна выбрать, общая сумма капиталовложений, которую компания должна затратить при реализации проекта и способы финансирования портфеля проектов, решение данных задач позволяет повысить прибыльность компании, решить проблемы, связанные с высокими рисками, с низкой конкурентоспособностью, позиционирование компании на рынке и т. д.

Для оценки инвестиционных решений применяются ряд методов таких как расчет таких показателей как чистая приведенная стоимость (NPV), внутренняя норма доходности (IRR), индекс рентабельности (PI), учетный коэффициент окупаемости (ARR) и период окупаемости (PBP).

Рассмотрим расчетные показатели чистая приведенная стоимость (NPV) и внутренняя норма доходности (IRR).

Например, есть данные по проекту организации новой производственной линии, представленные в таблице 1.

Таблица 1

Условные данные примера инвестиционного проекта

Источник средств	Сумма привлечения, у.е.	Требуемая ставка доходности, %	Годы	Чистые денежные потоки (Чистая прибыль + Амортизация) CF, у.е.
Дополнительная эмиссия собственных акций	600 000	18	1	100 000
Финансовый лизинг	100 000	10	2	250 000
			3	380 000
Банковский кредит	50 000	40	4	400 000
			5	320 000
Сумма инвестиций	750 000	x	x	x

Для того чтобы эту линию приобрести, наладить, приобрести сырье, нанять персонал, провести тестовые испытания и запустить, необходимо вложить 750 000 у.е. Соответственно возникает вопрос, где эти денежные средства взять. Период времени, пока компания, ищет деньги, покупает оборудование, что-то строит, но пока еще ничего не запускает и не извлекает выгоды в инвестиционном анализе называется – нулевой период. В нулевом периоде компания ищет эти 750 000 у.е. и на эти деньги компания пытается приобрести инвестиции, то есть до запуска этой линии в промышленную эксплуатацию. Согласно примера, компания нашла три источника финансирования это дополнительная эмиссия простых акций, которые будут выпущены и проданы на рынке за 600 000 у.е., при этом дивидендная доходность в эти акции составляет примерно 18% годовых, другую часть компания привлекает за счет финансового лизинга, который является элементом инвестиционной деятельности компании в виде какого-то оборудования на 100 000 у.е. и процентная ставка, которую компания должна заплатить в составе лизинговых платежей лизингодателю 10% годовых, на оставшуюся сумму компания берет банковский кредит в размере 50 000 у.е. под 40% годовых. Соответственно был составлен прогноз продаж, на основе которого исчислены чистые денежные потоки, то есть, те денежные поступления за счет которых 750 000 у.е. инвестиций будут окупаться.

При анализе инвестиционных проектов необходимо рассчитать чистую прибыль, которую компания будет получать после запуска данной линии в промышленную эксплуатацию, с этого момента начинается отсчет срока окупаемости проекта, и амортизационные отчисления которые будут рассчитаны на основании установленных ставок амортизации, принятых в рамках данного проекта и применяемых непосредственно к фиксированному активу который компания приобрела на эти 750 000 у.е., то есть амортизационные отчисления которые при расчете

налогооблагаемой прибыли определяются как затраты при расчете чистых денежных потоков, определяются как поступления. Далее чистая прибыль и амортизация суммируются и в результате получаем чистый денежный поток или приток денежных средств от реализации инвестиционного проекта. На конец первого года эксплуатационной базы этого проекта компания ожидает получить 100 000 у.е., во второй год 250 000 у.е., далее приток будет расти, затем к пятому году снижаться, возможно на рынке появятся конкуренты и возможно в будущем уже компания не будет получать такие денежные потоки как за первые четыре года.

Данные расчеты необходимы для дальнейшего использования как некой целевой установки, на которую в процессе реализации компания будет ориентироваться, и в зависимости от того какие это отклонения руководство компании будет делать выводы об эффективности управления проектом.

Одним из показателей оценки инвестиционного проекта является средневзвешенная стоимость капитала (WACC). Это важный показатель, по которому производится дисконтирование денежных потоков, на основе которого оценивается реализация проекта. В финансовом менеджменте, данный показатель играет роль некоего показателя, определяющего уровень финансовой зависимости компании, влияющий на прямую на рентабельность предприятия, чем выше WACC, тем дороже капитал, который компания привлекает, при помощи него определяют какой именно компонент WACC привел его к росту, если это лизинг или займ, то это означает, что компания несет высокие расходы на финансирование и учет это показывает, показывает на что это влияет, к каким изменениям в чистой прибыли это приводит, как это декапитализирует компанию и т. д.

Соответственно WACC это не только показатель, используемый для оценки инвестиционного проекта, но он еще является финансовым показателем характеризующим, то какие компания несет расходы на финансирование инвестиций.

На основании вышеприведенного примера по данным таблицы 2 произведем расчет средневзвешенной стоимости капитала (WACC), представленный в таблице 2.

Средневзвешенная стоимость капитала (WACC)

Источник средств	Сумма привлечения, у.е.	Требуемая ставка доходности, %	Доля источника в инвестициях %	Сумма взвешенная на удельный вес %
Дополнительная эмиссия собственных акций	600 000	18	80	14,4
Финансовый лизинг	100 000	10	13,3	1,3
Банковский кредит	50 000	40	6,7	2,7
Сумма инвестиций всего	750 000	х	100	х
Средневзвешенная стоимость капитала (WACC), ставка дисконтирования				18,40%

Средневзвешенная стоимость капитала – это некая средняя ставка доходности каждого источника финансирования инвестиций.

Рассчитывается WACC следующим образом:

1. Определяется доля источника в инвестициях.

$600\ 000 / 750\ 000 \times 100 = 80\%$ и т. д. суммарно доля всех источников финансирования составляет 100%

2. Определяется ставка, взвешенная на долю источника финансирования в общем объеме инвестиций.

$18\% \times 80\% = 14,4\%$ и т.д. сумма всех ставок, взвешенных на долю источника финансирования определяет ставку дисконтирования проекта или средневзвешенную стоимость капитала –18,4%, которая играет на принятие решения вкладывать денежные средства в инвестиции или не вкладывать.

Далее на основе данной ставки производится дисконтирование денежных потоков таблица 3.

Таблица 3
Чистая приведенная стоимость, денежных потоков, NVP

Годы	Инвестиции	Чистые денежные потоки (чистая прибыль + Амортизация) СГ, у.е.	Дисконтирующий множитель (WACC = 0,184)	Инвестиции	Приведенный (дисконтированный, текущий) денежный поток, у.е. (DCF)
0	750 000		1,000000000	750 000	
1		100 000	0,844594595		84 459
2		250 000	0,713340029		178 335
3		380 000	0,602483133		228 944
4		400 000	0,508853997		203 542
5		320 000	0,429775336		137 528
Чистая приведенная стоимость, денежных потоков, NVP					82 808

Чистая приведенная стоимость, денежных потоков, NVP рассчитывается следующим образом:

1. Определяется Приведенный (дисконтированный, текущий) денежный поток Чистые денежные потоки (чистая прибыль + Амортизация) × Дисконтирующий множитель = 100 000 × 0,844594595 = 84 459 у.е. и т. д.

2. Суммируем приведенный (дисконтированный, текущий) денежный поток за каждый год – сумма инвестиций = (84 459 + 178 335 + 228 944 + 203 542 + 137 528) – 750 000 = 82 808 у.е. – эта сумма представляет собой чистую прибыль, которую компания получила за пять лет реализации проекта, которая уже идет не на окупаемость инвестиций, в доходы собственников. Чем более высокий NVP, тем более эффективным и инвестиционно-привлекательным является проект для инвестора.

Следующий показатель, применяемый при оценке инвестиционного проекта, представляет собой расчет внутренней нормы доходности (IRR) таблица 4.

Таблица 4

Расчет (IRR)

Годы	Потоки	IRR	22,4%
0	750 000		
1	100 000		
2	250 000		
3	380 000		
4	400 000		
5	320 000		

Данный расчет произведен при помощи электронной таблицы Excel при помощи использования функции ВСД. IRR можно рассчитывать, как за каждый отдельный год, так и за весь период в целом. Данный

показатель показывает – позволяет ли компании эта процентная ставка, получить доходность от проекта и покрыть WACC.

После оценки инвестиционного проекта делают выводы об инвестиционной привлекательности проекта и на эффект, который он окажет непосредственно на предприятие. По представленным расчетам приведенного выше уловного примера $NVP = 82\ 808$ у.е., данный показатель > 0 , это означает что проект окупит себя, срок окупаемости проекта РВР – его можно рассчитать при помощи различных математических моделей, но так как NVP положительный, то в данном случае проект окупиться менее чем за пять лет и последний показатель $IRR (22,4\%) > WACC (18\%)$ говорит о том, что за пять лет проект покроет все свои затраты и принесет дополнительную прибыль.

Таким образом, расчет данных трех показателя позволяют руководству компании принимать обоснованные, правильные управленческие решения в области инвестиционных проектов. Но необходимо также отметить, что метод IRR и $WACC$ не являются совершенными критериями и их нельзя принимать за основной критерий эффективности оценки инвестиционного проекта, так как необходимо оценивать и другие показатели такие как финансовая реализуемость проекта, вести учет результативности проекта по годам и т. д. – это детали, которые позволяют управленцу разобраться в той или иной деятельности компании.

Библиографический список к главе 4

1. Ендовицкий Д.А. Экономическая природа, понятийный аппарат и виды инвестиционной привлекательности организации / Д.А. Ендовицкий, В.А. Бабушкин // Аудит и финансовый анализ. – 2005. – №2. – С. 225–230. EDN KXXAHB
2. Информационный портал «Executive» / Инвестиционная привлекательность компании. Что нужно знать менеджеру? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://https://www.e-executive.ru/>
3. Информационный портал «Finswin» / Что такое управление проектами [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://finswin.com/vlozheniya/osnovy/>
4. Макконелл К.Р. Экономикс / К.Р. Макконелл, С.Л. Брю. – Пер. с 13-го англ. изд. В 2 т. – М.: ИНФРА-М, 2001. – 338 с.
5. Медынский В.Г. Инновационный менеджмент: учебник / В.Г. Медынский. – М.: Инфра-М, 2018. – 140 с.
6. Сулейменов М.К. Законодательство об инвестициях Республики Казахстан: 25 лет развития / М.К. Сулейменов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://online.zakon.kz/>
7. Юханова Ю.А. Сущность инвестиционной привлекательности предприятия и факторы, влияющие на нее / Ю.А. Юханова, А.В. Братенкова // Молодой ученый. – 2015. – №10 (90). – С. 883–887. EDN TWAРНВ

ГЛАВА 5

DOI 10.31483/r-107653

Соловьева Наталья Альбертовна

АНАЛИЗ ДЕЙСТВИЯ РЕГУЛИРУЮЩЕЙ ФУНКЦИИ НАЛОГОВ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в связи с введением недружественными странами нового пакета экономических санкций против Российской Федерации, в 2022 г. законодателем с целью снижения негативного влияния санкций на экономику страны был реализован ряд мер антисанкционного налогового регулирования. В рамках проведенного исследования была использована совокупность научных методов, включающих общие методы исследования (обобщение, сравнение, описание и др.), общенаучные (диалектический, логический, системный, функциональный), частно-научные (статистический, синергетический и др.), специальные (сравнительно-правовой, формально-юридический, экспертно-правовой и др.). В процессе исследования автором проведен анализ и дана оценка антисанкционных налоговых мер, используемых в 2022 г., выявлены проблемы их практического применения, и предложены соответствующие решения.

Ключевые слова: санкции, антисанкционные меры, налоги, регулирующая функция налогов, инструменты налогового регулирования, IT-отрасль, гостиничный бизнес.

Abstract: in connection with the introduction by unfriendly countries of a new package of economic sanctions against the Russian Federation, in 2022, in order to reduce the negative impact of sanctions on the country's economy, the legislator implemented a number of anti-sanctions tax regulation measures. Within the framework of the conducted research, a set of scientific methods was used, including general research methods (generalization, comparison, description, etc.) general scientific (dialectical, logical, systemic, functional), private scientific (statistical, synergetic, etc.), special (comparative legal, formal legal, expert legal, etc.). In the course of the research, the author analyzes and evaluates the anti-sanction tax measures used in 2022, identifies problems of their practical application, and suggests appropriate solutions.

Keywords: actions, anti-sanctions measures, taxes, regulatory function of taxes, tax regulation tools, IT industry, hotel business.

На основе трудов отечественных и зарубежных ученых, в условиях действия санкций приоритетными мерами налоговой политики следует считать предотвращение экономического спада и уменьшение зависимости от внешних шоков. В рамках данного исследования был проведен анализ оперативно реализуемых мер налоговой политики с целью сформулировать предложения в части внедрения дополнительных мер антисанкционного налогового регулирования.

Основным вызовом, является создание стабильных условий налогообложения, предполагающих создание баланса между регулирующей и

фискальной функциями налогов, которые были бы в то же время гибкими в меняющихся экономических реалиях, т.е. решали бы не только краткосрочные задачи, но и являлись методологически обоснованными в среднесрочной и долгосрочной перспективе [14, с. 55].

Налоговое регулирование, направленное на противодействие политике недружественных стран, реализуется законодателем путем комплексного подхода, выраженного в принятии ряда нормативных актов на федеральном уровне и на уровне субъектов федерации.

На федеральном уровне приняты следующие документы: Федеральный закон от 26.03.2022 №67-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», Федеральный закон от 14.07.2022 №323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», Федеральный закон от 21.11.2022 №443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 29.12.2022 №596-ФЗ «О внесении изменений в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и о признании утратившей силу части 6 статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», Федеральный закон от 19.12.2022 №523-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 24.03.2022 №456 «О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. №1509», указы Президента РФ и др.

Налоговая поддержка осуществляется и на региональном уровне – главам регионов в соответствии с Указом Президента РФ от 16 марта 2022 г. №121 необходимо было предпринять исчерпывающие меры по обеспечению социально-экономической стабильности. Также следует отметить, что субъекты РФ активно участвовали в нормотворчестве на уровне федерации, предлагая необходимые, на основе опыта конкретного региона, меры налогового регулирования.

В рамках правового анализа налоговой политики законодателя с целью выявления роли регулирующей функции налогов в современных условиях, предлагается рассмотреть следующие виды мер налогового регулирования, направленные на поддержку определенных отраслей, бизнеса в целом, налогоплательщиков-физических лиц.

Одними из наиболее актуальных в условиях санкций являются действия законодателя, направленные на поддержку отраслей экономики, включая базовые отрасли, инновационные отрасли, и другие отрасли, на которые прямо или косвенно оказало влияние введение санкций [9, с. 55].

Наиболее успешным примером является поддержка отрасли информационных технологий (далее – ИТ). Следует отметить, что данная отрасль значительно пострадала от введения недружественными странами санкций в 2022 г., что связано с уходом с российского рынка иностранных разработчиков программного обеспечения, сложности в приобретении зарубежных технологий и оборудования, нарушением логистических цепочек и других аспектах.

Усилия по нейтрализации негативных последствий принимаются как на общегосударственном, так и региональном уровне, тем не менее, роль федеральных властей остается ключевой.

Несмотря на достаточную освещенность вопроса развития отрасли ИТ в России, недостаточно разработанным остается аспект оценки мер поддержки ИТ-отрасли и последствий внедрения налоговых льгот в отношении данной отрасли для бюджета РФ.

Рассмотрим совокупность следующих, применяемых в настоящее время, стимулирующих системных мер налогового регулирования ИТ-отрасли:

- снижение ставки с 20% до 3%, а затем до 0% по налогу на прибыль организаций, если компания соответствует установленным законом условиям. Льгота применяется в период 2022–2024 гг. (п. 1.15 ст. 284 НК РФ). Данная мера существенно снизила общую налоговую нагрузку на ИТ-сферу, однако не явилась единственной;

- применение льготных тарифов по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование (далее – ОПС) в размере 6%, обязательное медицинское страхование (далее – ОМС) в размере 0,1% и страховым взносам в единый социальный фонд по временной нетрудоспособности и материнству (далее – ВниМ) в размере 1,5%, если выполняются определенные условия. Суммарный размер тарифов по данным взносам – 7,6% (пп. 3 п. 1, пп. 1.1 п. 2 ст. 427 НК РФ);

- возможность воспользоваться ускоренной амортизацией, применив повышающий коэффициент не выше 3 к основной норме амортизации по установленным в законе объектам (пп. 5, 6 п. 2 ст. 259.3 НК РФ);

- передача исключительных прав на программы ЭВМ и базы данных без начисления НДС (пп. 26 п. 2 ст. 149 НК РФ).

На региональном уровне в дополнение к федеральным льготам ИТ-отрасли предлагаются также разнообразные налоговые меры поддержки. Наиболее распространенной является снижение ставки налога по упрощенной системе налогообложения: ставка 1% устанавливается в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и 5% – если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов. В Санкт-Петербурге данная мера введена до конца 2024 года.

Одним из лидеров по мерам налоговой поддержки ИТ-отрасли является Тюменская область, на территории которой аккредитованные ИТ-организации освобождаются от уплаты налога на имущество организаций.

В Иркутской области региональное министерство цифрового развития отбирает предложения компаний по необходимым мерам поддержки, часть из которых может быть предоставлена в электронном виде.

Таким образом, на федеральном и региональном уровнях была значительно увеличена роль регулирующей функции налога в противовес фискальной, что положительно сказалось на отрасли, подверженной экономическим санкциям.

Следует отметить, что оценить влияние на ИТ-отрасль антисанкционных налоговых мер, введенных законодателем, в настоящее время не представляется возможным, т.к. отсутствуют необходимые данные для построения математической модели, проведения необходимых расчетов и

установление причинно-следственных связей между примененными мерами налогового регулирования и развитием отрасли.

Проводимая регулярно оценка результатов реализуемых мер налогового регулирования является предварительной и основывается на исследованиях ученых-экономистов и данных Федеральной налоговой службы РФ (далее – ФНС).

По данным ФНС темп роста выручки IT-организаций в 2021 г. относительно 2020 г. показал, что в 47 регионах отмечается рост выручки, что говорит о успешном результате применения налоговых мер, а также о значимости и востребованности предприятий данной отрасли. Лидерами по темпу роста выручки являются Курская область (1000%), Томская область (357%), Удмуртия (235%) и Московская область (169%).

Расчет совокупных поступлений по налогу на прибыль предприятий IT-сферы в рассматриваемых 68 регионах показал сумму налога в размере 8148 млн руб., что отражает общий объем налоговых потерь федерального бюджета в 2022 году при снижении ставки налога на прибыль до 0%. Доля выпадающего налога на прибыль при снижении налоговой нагрузки до 0% может составить порядка 0,13% от общей суммы поступлений по налогу на прибыль [10, с. 360].

В итоге увеличение роли регулирующей функции привело к снижению налоговой нагрузки на IT-сферу и создание благоприятных условий для ее развития, что в краткосрочном периоде приведет к налоговым потерям соответствующих бюджетов, но впоследствии должно отразиться на росте экономических показателей в данной отрасли, компенсации выпадающих доходов бюджетов и сохранении трудовых ресурсов. Введенные в отношении IT-организаций налоговые меры позволяют расширить количество организаций, составляющих отрасль, а также улучшить финансовые показатели уже существующих компаний за счет увеличения числа инвестиций и снижения налогового бремени.

Однако активная поддержка государством IT-сектора повлекла негативные последствия для ряда отраслей. Снижение налоговой нагрузки в совокупности с неналоговыми мерами государственной поддержки, привели к созданию благоприятных условий для сотрудников IT-организаций, включая заработную плату на уровне или выше рынка, льготные условия ипотеки для сотрудников, отсрочка от участия в специальной военной операции и другие. Особенно привлекательными данные условия оказались на фоне падения доходов других отраслей в условиях кризисной ситуации, вызванной экономическими санкциями, например, на предприятиях оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК).

Как следует из высказывания депутата Государственной думы РФ В.В. Гутёнова, сделанного на международном военно-техническом форуме «АРМИЯ-2022», поддержка IT-отрасли нанесла большой ущерб организациям ОПК, т.к. снизила конкурентоспособность данных организаций на рынке труда, и, соответственно, повлекла переход наиболее квалифицированных, а также молодых сотрудников, в особенности, специалистов технических сфер в более перспективные и высокооплачиваемые IT-организации.

Отметим, что в настоящее время налоговые льготы для предприятий ОПК в связи с введением экономических санкций в 2022 г. не приняты.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2022 №207 «О внесении изменений в перечень научных исследований и опытно-конструкторских разработок, расходы налогоплательщика на которые в соответствии с пунктом 7 статьи 262 части второй Налогового кодекса Российской Федерации включаются в состав прочих расходов в размере фактических затрат с коэффициентом 1,5» были расширены налоговые льготы для предприятий ОПК в рамках научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР), однако, учитывая текущие результаты НИОКР, просрочку выполнения обязательств по ряду значимых для государства НИОКР, предоставляемые льготы не оказывают необходимого влияния на ОПК.

После введения санкций в 2014 г. предприятиям ОПК из-за включения крупнейших из них (АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей», Государственная корпорация «Ростех», ПАО «Иркутский авиационный завод» и др.) в санкционные списки, пришлось увеличить цепочку поставщиков для заключения контрактов на поставку зарубежного оборудования, после введения санкций 2022 г. приобретение ряда запчастей, в частности, для производства в РФ авиационно-навигационного оборудования стало невозможным. Следует отметить, что увеличение цепочки поставщиков влечет увеличение срока для получения вычета по НДС, в среднем это может занимать от трех до пяти лет при условии своевременного исполнения обязательств контрагентами по договорам. В свою очередь денежные средства предприятиям ОПК для производства продукции гражданского и военного назначения необходимы в настоящий момент, что подтверждается снижением уровня заработной платы на ряде предприятий ОПК, что также способствует переходу кадров в наиболее благоприятные поддерживаемые государством отрасли.

Таким образом, несмотря на негативные аспекты реализации регулирующей функции налогов относительно IT-отрасли, использование инструментов налогового регулирования имеет ярко выраженный положительный эффект. Дальнейшую оценку результатов реализации антисанкционных мер в данной области следует проводить после формирования необходимых данных.

На уровне субъектов РФ следует отметить отдельные меры для значимых для определенного субъекта РФ производств и градообразующих предприятий принимаются на региональном уровне, но они имеют точечный характер. Например, в Москве при получении организацией статуса промышленного комплекса она может получить льготы по налогу на имущество, налогу на прибыль, земельному налогу и другие. Аналогичные налоговые льготы установлены в Приморском крае для горнодобывающей промышленности, в Рязанской области для агропромышленного сектора и организаций социальной направленности.

Среди других успешных мер по поддержке отраслей, помимо IT-сферы, следует выделить гостиничный бизнес. Он понес значительные убытки от пандемии коронавируса, а затем от санкционных ограничений, повлекших кризисные явления в сфере туристического бизнеса из-за снижения потока как зарубежных, так и отечественных туристов, в связи с чем гостиничным комплексам стало сложнее выходить на самоокупаемость без надлежущей государственной поддержки.

В соответствии с Федеральным законом от 14.03.2022 №58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации» с 1 июля 2022 года до 30 июня 2027 года гостиницы и другие организации, которые оказывают населению услуги размещения облагаются НДС по ставке 0%. Входной налог гостиницы будет возмещать из бюджета. Нулевая ставка по НДС доступна арендодателям гостиниц и иных мест отдыха, а также арендаторам, если они оказывают гостиничные услуги. Нулевая ставка применяется в течение 20 кварталов, считая с квартала, когда объект был введен в эксплуатацию, в том числе после реконструкции.

Данная мера сделает гостиничный бизнес более привлекательной отраслью для инвесторов, поможет обеспечить соответствующей инфраструктурой отдыхающих в России граждан и повысит уровень туристической привлекательности регионов, что способствует росту доходов бюджетов субъектов РФ.

Помимо мер, направленных непосредственно на поддержку определенной отрасли, применяются общие меры поддержки бизнеса.

С 9 марта 2022 года и до конца 2023 г. для организаций действует пониженная ставка пени за просрочку уплаты налогов, как для физлиц – 1/300 ставки ЦБ, независимо от количества дней просрочки. Раньше для компаний начиная с 31 дня просрочки действовали повышенные пени – 1/150 ставки ЦБ.

Помимо указанной выше налоговой меры предусмотрено реформирование расчета авансов по налогу на прибыль – переход в течение 2022 г. на уплату ежемесячных авансовых платежей исходя из фактической прибыли. Перенос срока позволит внести организациям авансовый платеж, учитывая их реальные финансовые показатели за первый квартал, что является успешным решением государства в период действия экономических санкций.

Введено исключение курсовых разниц из налогообложения при применении правил недостаточной капитализации и при налоговом учете доходов и расходов. Данное решение законодателя позволяет исключить влияние на налоговые обязательства расчетных величин, зависящих от колебания курса рубля.

Предусмотрена фиксация кадастровой стоимости для исчисления физических лицами и организациями налога на имущество и земельного налога на 2023 г. на уровне 1 января 2022 г., если первая из них выше, за исключением увеличения кадастровой стоимости в случае изменения характеристик земельного участка. Суть данной новеллы заключается в запрете роста базы по земельному налогу, что способствует снижению налоговой нагрузки не только на организации, но и на налогоплательщиков-физических лиц.

В качестве следующей меры рассмотрим продление «налоговых каникул» для бизнеса. Данную меру следует рассматривать не только как антисанкционную, но и как инструмент стимулирования развития малого бизнеса в России. Налоговые каникулы для индивидуальных предпринимателей (далее – ИП) были установлены до конца 2024 г. включительно, хотя изначально предполагали свое действие до 1 января 2021 г. До 1 января 2025 г. продлили возможность для регионов устанавливать ставку 0% для впервые зарегистрированных ИП в определенных законом сферах, применяющих упрощенную систему налогообложения или патентную систему налогообложения.

Необходимо отметить, что несмотря на актуальную в современных условиях идею законодателя по снижению налоговой нагрузки на малый бизнес, реализация данной нормы на практике имеет ряд недостатков. Прежде всего они заключаются в том, что для применения этой нормы необходимо принятие соответствующего закона на уровне субъектов, но далеко не все регионы активно используют свои полномочия, даже если имеется предписание на федеральном уровне. Также отрицательной стороной реализации налоговых каникул является возможность установления на региональном уровне дополнительных требований к организациям для их получения, включая максимальный уровень доходов, количество сотрудников и др., что существенно снижает круг организаций и ИП, которые могли бы применить норму. Так во Владимирской области по данным с 2015 г. по 2020 г. данной льготой не воспользовался ни один ИП, т.к. для ее получения был установлен лимит в пять сотрудников и 6 миллионов рублей выручки. Аналогичная ситуация наблюдалась в Самарской области и ряде других субъектов РФ [11, с. 27].

В противовес приведенной ранее непродуманной политике в регионах можно привести инициативу Правительства РФ о введении налоговых льгот для новых организаций на Курильских островах. Данные организации (инвесторы, предприниматели) смогут претендовать на освобождение на 20 лет от уплаты налога на прибыль, земельного, транспортного и имущественного налогов. Также в течение указанного периода предприятие-резидент будет иметь право применять пониженные тарифы страховых взносов в размере 7,6%, что позволит повысить инвестиционную привлекательность региона.

Для анализа результатов применения антисанкционных мер обратимся к статистическим данным ФНС. По данным 2022 г. количество организаций по сравнению с 2021 г. снизилось на 3,1% (при этом количество малых и средних предприятий увеличилось на 2,2%, а количество ИП увеличилось на 5,34%). Прибыль организаций в 2022 г. снизилась на 10 трлн руб.

Приведенные данные свидетельствуют о значительном влиянии экономических санкций на организации и, соответственно, недостаточной реализации регулирующей функции налогов по отношению к организациям в условиях экономических санкций. При этом увеличение количества субъектов малого и среднего бизнеса, включая ИП свидетельствует о положительном влиянии государственной поддержки, в том числе введения налоговых льгот для данных субъектов.

Таким образом, исходя из статистических данных ФНС можно сделать вывод о том, что антисанкционные меры, в том числе меры налогового регулирования оказали положительное влияние на деятельность организаций путем снижения налогового бремени.

Перейдем к оценке мер налогового регулирования, направленных на поддержку налогоплательщиков-физических лиц. Несмотря на то, что непосредственно под экономические санкции недружественных стран попало небольшое количество налогоплательщиков-физических лиц, на основную массу населения косвенно оказывается санкционное воздействие. В связи с чем для поддержания социально-экономической стабильности и снижения зависимости населения от политической ситуации законодателям были приняты следующие меры.

Во-первых, из налоговой базы по налогу на доходы физических лиц исключаются проценты по вкладам, которые физические лица получили в 2021–2022 гг., также изменился расчет предельной суммы, свыше которой проценты по вкладам облагаются налогом. Данное изменение было необходимо ввиду скачкообразных изменений ключевой ставки Центральным Банком РФ, так в марте 2022 года Центральный Банк повысил ключевую ставку до рекордных 20%. Данное нововведение позволяет увеличить предельную сумму и уменьшить налоговое бремя для граждан, использующих вклады в банках как способ накопления денежных средств. Помимо этого, в отношении доходов в виде процентов, полученных по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся на территории РФ, изменен порядок расчета налоговой базы: вместо ключевой ставки ЦБ РФ на 1-е число налогового периода будет учитываться максимальная ключевая ставка ЦБ РФ из действовавших на 1-е число каждого месяца в налоговом периоде.

Во-вторых, введено освобождение физических лиц от НДС по операциям по реализации банками драгоценных металлов в слитках физическим лицам с изъятием из хранилищ банков.

В-третьих, по транспортному налогу с 2022 г. предусматривается применение повышающего коэффициента только для тех транспортных средств, средняя стоимость которых превышает 10 млн руб.

Несмотря на перечисленные налоговые меры объем доходов работающего населения, по данным налоговой отчетности (по форме 1-НМ) на основании данных о поступлении налога на доходы физических лиц, удерживаемого налоговым агентом снизился.

Снижение роста уровня доходов граждан на три триллиона рублей по сравнению с 2021 г. свидетельствует о снижении их заработной платы и (или) деловой активности. Приведенная статистика указывает на негативное влияние экономических санкций на уровень доходов граждан, из чего следует, что принимаемые законодателем налоговые меры в этой сфере не являются достаточными, также на уровень налогооблагаемых доходов граждан могло оказать влияние изменение ставок налога на доходы физических лиц, и спровоцировать налогоплательщиков на сокрытие части своих доходов.

Таким образом, в условиях действия экономических мер Российское государство активно применяет регулирующую функцию налогов, внося поправки в налоговое законодательство, создавая дополнительные льготные условия для налогоплательщиков. Анализ показал, что законодательством РФ о налогах и сборах предусмотрен перечень налоговых льгот и иных налоговых стимулов для развития промышленности и инновационной деятельности. Однако, не все меры из применяемых на практике привели к необходимым результатам, а соответственно, перечень мер требует доработки.

С целью снижения кризисных явлений в экономике и санкционного воздействия, необходимо ввести ряд изменений в налоговую систему, которые позволят оказать значительную налоговую поддержку наиболее пострадавшим от санкций отраслям экономики и подтвердят намерение государства последовательно совершенствовать налоговое законодательство, оперативно адаптируя используемые механизмы к возникающим вызовам и динамике социально-экономических процессов в условиях действия экономических санкций.

В Российской Федерации вне рамок действия экономических санкций превалирует фискальная функция налогов. В условиях действия экономических санкций государство прибегает к усилению роли регулирующей функции налогов, при этом не приостанавливая активного использования фискальной функции, что является стратегически неверным в долгосрочной перспективе. В связи с чем необходимо приостановить усиление фискальной функции налогов до момента снижения влияния экономических санкций и выделить меры налоговой поддержки, целесообразность реализации которых в текущих условиях считаем значимой.

Как было отмечено ранее не все регионы активно используют свои полномочия в рамках поддержки бизнеса, даже при наличии соответствующего предписания. Муниципальные бюджеты не получают налоги от субъектов малого и среднего предпринимательства, поэтому не заинтересованы в их поддержке.

В качестве решения проблемы предъявления высоких требований для получения налоговых послаблений в регионах предлагается установить на федеральном уровне требования для получения налоговых каникул, снижения ставок по специальным налоговым режимам, региональным имущественным налогам, в том числе налогу на имущество организаций на определенный период действия экономических санкций с правом снижения критериев, необходимых для их получения, путем принятия нормативно-правовых актов на региональном уровне, включая снижение необходимого для получения льгот максимального уровня доходов, количества сотрудников, расширение отраслевой принадлежности организаций и др.

Данная мера будет способствовать защите организаций от ужесточения правил получения налоговых льгот путем введения дополнительных требований со стороны субъектов РФ, установлению унифицированных условий, гарантирующих на федеральном уровне получение льгот для соответствующих критериям организаций, а также большей осведомленности налогоплательщиков о проводимой антисанкционной налоговой политике. При этом у регионов останется возможность на свое усмотрение изменить критерии получения льгот путем введения условий, способствующих расширению перечня получателей льгот, что будет способствовать поддержке регионально значимых предприятий.

Помимо принятия общих мер для поддержки бизнеса целесообразно дополнить налоговую политику по поддержке НИОКР, а также проводить дальнейшую работу по поддержке НИОКР, в том числе путем использования регулирующей функции налогов. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.11.2020 №1848 «Об утверждении Правил выплаты вознаграждения за служебные изобретения, служебные полезные модели, служебные промышленные образцы» работник получает от работодателя вознаграждение, установленное данным постановлением или договором работника с работодателем. Размеры вознаграждения, предусмотренные постановлением, представляют собой небольшие суммы, например, за создание служебного изобретения работодатель выплачивает работнику вознаграждение в размере 30% от его средней заработной платы. Предлагается освободить от обложения НДФЛ авторское вознаграждение, полученное в результате выполнения НИОКР. Данная мера позволит повысить заинтересованность работников в выполнении НИОКР и увеличить материальное вознаграждение автора.

В качестве предложения рекомендуется обеспечить налоговую поддержку стратегически важных в нынешних политических условиях отраслей экономики. Как было указано ранее налоговые льготы для IT-отрасли оказали значительное влияние на ее развитие, однако снижение налогового бремени и благоприятные условия для работников в данной сфере повлекли нехватку человеческого капитала в других не менее значимых отраслях – на предприятиях оборонно-промышленного комплекса. Предприятия ОПК не освобождены от НДС и не получили специальных налоговых льгот после введения санкций в 2022 г, при этом предприятия данной отрасли испытывают существенную нагрузку в текущей политической ситуации.

С целью поддержания предприятий соответствующих требованиям, установленным в Постановление Правительства РФ от 20.02.2004 №96 «О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса» содержащиеся в реестре Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, и привлечения квалифицированных кадров считает целесообразным применять к ним ставку НДС в размере 0% в течение пяти лет, в настоящее время ставка НДС 0% применяется к предприятиям ОПК только при совершении ими сделок, перечисленных в статье 149 НК РФ, что является недостаточной мерой в текущих условиях, при том, что цены заключаемых предприятиями ОПК ежедневно контрактов составляют миллиарды рублей, от большинства из которых уплачивается НДС в размере 20%.

Применение данной налоговой меры также будет способствовать более быстрой реализации политических целей государства, т.к. предприятия ОПК осуществляют выполнения государственного оборонного заказа, обеспечивая страну необходимыми ресурсами военного назначения. Следует отметить, что при установлении ставки 0% НДС на пять лет для предприятий ОПК при выполнении государственного заказа необходимо распространять данную ставку на контракты, заключаемые с членами кооперации по государственным контрактам.

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод о том, что в условиях действия экономических санкций Российское государство усиливает регулируемую функцию налогов, путем создания дополнительных льготных условий для налогоплательщиков. Ряд применяемых мер, таких как льготы в сфере IT и гостиничного бизнеса уже принесли положительные результаты, другие меры, такие как поддержка бизнеса путем налоговых каникул и введения льгот на уровне регионов, сталкиваются с проблемами при их практическом применении, в связи с чем предложены соответствующие пути решения проблем с целью получения необходимых результатов.

Тем не менее, совокупность реализуемых законодателем мер, путем внесения незначительных изменений в налоговую систему, позволяет оказать поддержку наиболее пострадавшим от санкций секторам экономики и подкрепляет намерение государства последовательно совершенствовать налоговое законодательство, оперативно адаптируя используемые механизмы к возникающим вызовам и динамике социально-экономических процессов. В дальнейшем следует продолжить политику усиления регулирующей функции налогов с помощью налоговых послаблений как стимулирующих и компенсаторных механизмов, на широком использовании которых будет выстраиваться налогообложение, по крайней мере в кратко- и среднесрочной перспективе в период действия экономических

санкций. После снижения влияния экономических санкций на Россию целесообразно установить баланс между фискальной и регулирующей функцией налогов путем прекращения действия налоговых льгот, реализуемых в качестве антисанкционных мер.

Библиографический список к главе 5

1. Налоговый кодекс Российской Федерации, часть первая от 31.07.1998 №146-ФЗ (ред. от 27.11.2018) // СЗ РФ. – 1998. – №31. – Ст. 3824; часть вторая от 05.08.2000 №117-ФЗ (ред. от 27.11.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.12.2018) // СЗ РФ. – 2000. – №32. – Ст. 3340.
2. О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»: Федеральный закон от 26.03.2022 №67-ФЗ // СЗ РФ. – 2022. – №13. – Ст. 1956.
3. О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 21.11.2022 №443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»: Федеральный закон от 14.07.2022 №323-ФЗ // СЗ РФ. – 2022. – №29 (ч. 3). – Ст. 5290.
4. О внесении изменений в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и о признании утратившей силу части 6 статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»: Федеральный закон от 29.12.2022 №596-ФЗ // СЗ РФ. – 2023. – №1 (ч. 1). – Ст. 43.
5. О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 19.12.2022 №523-ФЗ // СЗ РФ. – 2022. – №52. – Ст. 9353.
6. Указ Президента РФ от 16.03.2022 №121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2022. – №12. – Ст. 1807.
7. О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса: постановление Правительства РФ от 20.02.2004 №96 // СЗ РФ. – 2004. – №9. – Ст. 781.
8. О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. №1509: постановление Правительства РФ от 24.03.2022 №456 // СЗ РФ. – 2022. – №13. – Ст. 2116.
9. Гордеева О.В. Принципы эффективного налогового регулирования / О.В. Гордеева // Налоги. – 2022. – №1. – С. 52–62.
10. Дербенева В.В. Налоговые меры поддержки ит-сектора в условиях санкций как условие инновационного развития территорий / В.В. Дербенева // Вестник Академии знаний. – 2022. – №52 (5). – С. 358–364. – EDN NYAZVM
11. Ершова Е.А. Налоговые каникулы в России: возможности и реальность / Е.А. Ершова, К.С. Черноусова // Вестник науки и образования. – 2022. – №9–3 (63). – С. 26–30.
12. Индустриев М.А. Экономические санкции против России: выгоды и издержки / М.А. Индустриев, Ю.Р. Туманян // Вектор экономики. – 2022. – №4 (70).
13. Крохина Ю.А. Налогообложение цифровой валюты: баланс частных и публичных интересов в условиях санкционного режима / Ю.А. Крохина // Мониторинг правоприменения. – 2022. – №3 (44). – С. 24–32.
14. Синельников-Мурылёв С.Г. Налоговая политика в условиях санкций / С.Г. Синельников-Мурылёв, Н.С. Милоголов, С.Г. Белёв // Экономическое развитие России. – 2022. – Т. 29. №9. – С. 42–51. EDN RLYXMD
15. Специальный доклад уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. – 2021 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://doklad.ombudsmanbiz.ru/doklad_2021.html (дата обращения: 01.07.2023).
16. ФНС России: сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.nalog.gov.ru/m77/about_fts/el_usl/ (дата обращения: 31.02.2023); <https://pb.nalog.ru/calculator.html> (дата обращения: 31.04.2023).

ГЛАВА 6

DOI 10.31483/r-107620

Александрова Анна Владимировна

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ИССЛЕДОВАНИЮ СТРУКТУРНОЙ ДИНАМИКИ В ЭКОНОМИКЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Аннотация: в главе рассматривается методология измерения и мониторинга структурной динамики экономических систем. Предлагается обобщить существующие модели индикаторов оценки структурных изменений в три основные группы: индексные, пространственно-геометрические и матричные. Демонстрируется, что структурные сдвиги в экономике интеллектуальной собственности реализуются как на уровне субъектов патентования, так на уровне объектов интеллектуальных прав. К исследованию структурной динамики экономики интеллектуальной собственности предлагается применять подход, где структурные изменения рассматриваются как «фактор-влияние» – «фактор-результат».

Ключевые слова: экономика, экономика интеллектуальной собственности, структурные сдвиги, структурная трансформация, моделирование.

Abstract: the chapter discusses the methodology of measuring and monitoring the structural dynamics of economic systems is considered. It is proposed to generalize the existing models of indicators for assessing structural changes into three main groups: index, spatial-geometric and matrix. It is demonstrated that structural shifts in the economy of intellectual property are realized both at the level of patenting subjects and at the level of intellectual property rights objects. It is proposed to apply an approach to the study of the structural dynamics of the intellectual property economy, where structural changes are considered as a «factor-influence» – «factor-result».

Keywords: economics, economics, intellectual property, structural shifts, structural transformation, modeling.

Введение

Наблюдаемые в настоящее время масштабы структурных изменений в экономике интеллектуальной собственности определяют потребность разработки научно – обоснованной системы исходных руководящих принципов, способов и приемов моделирования.

Методологические подходы к анализу структурной динамики экономических систем достаточно проработаны и широко представлены в публикациях российских и зарубежных ученых. Именно их мы будем рассматривать к качеству основы для развития нового направления – методологии моделирования структурных сдвигов в экономике интеллектуальной собственности.

В данной работе делается попытка адаптировать наиболее востребованные практикой модели современной теории структурной динамики под задачи моделирования структурных сдвигов в экономике интеллектуальной собственности.

Императивы теории структурной динамики

Сдвиги, происходящие в структуре экономики, – это меняющиеся пропорции, связанные друг с другом, происходящие под воздействием структурообразующих факторов [1].

Проявляя свою природу структурные изменения, находят отражение не только как процесс, но и как результат, предпринимаемых усилий.

Например, в монографии авторов из «РЭУ им. Г.В. Плеханова, определены новые сферы социально-экономической деятельности, возникшие на фоне направленных изменений реализации национальных проектов [2].

Другой коллектив авторов, приходит к выводам, что диффузия результатов технологической конвергенции формирует основу отраслевых сдвигов приводя к модификации воспроизводственной, социальной и институциональной структуры [3].

Е.А. Петрова анализируя динамику структурных сдвигов в экономике регионов, высказывает аналогичные суждения [4].

М. Peneder и J. Faderberg называют локомотивами роста структурные преобразования, вызванные диверсификацией производства в высокотехнологических обрабатывающих отраслях [5; 6].

Моделируя мировые потоки патентования изобретений О.П. Неретин, находит объяснения причин динамических трансформаций в высокотехнологических секторах критически значимых отраслей экономики [7].

Таким образом, императивами современной теории структурной динамики экономики можно считать разработку положений по оценке проявления структурных сдвигов на самых разных уровнях экономических систем. Набор индикаторов должен объяснять как положительную, так и или отрицательную направленность динамики, а также давать представления о влиянии изменении долей на качественные характеристики системы в целом.

Одной из пилотных работ в этом направлении можно назвать статью О.В. Красильникова, в которой автор опирается на коэффициенты структурного опережения. Фактор, связанный с научно-техническим прогрессом, рассматривается как функция от объема квалифицированного труда (человеческого капитала), помноженного на количество внедренных научно-технических разработок (инноваций) и на отдачу от них [8].

Развивая авторские положения современной теории структурной динамики О.С. Сухарев формулирует условие вклада элементов в общий темп роста следующим образом:

– при равнозначности вклада двух элементов в темп роста системы, элемент с большим в доле должен расти меньшим темпом;

– структурная динамика считается устойчивой, при условии, что соотношение долей изменяется, а темп роста системы поддерживается в приемлемом диапазоне значений [9].

В работе О.В. Морозова речь идет о концепции структурной гармонии. Указывается, что развитие системы возможно как на доминанте структурного разнообразия, так и на доминанте структурного единообразия. Условие гармоничности соблюдается, когда структурное строение

системы последовательно выстраивается в соответствии с рангами кратности, а показатели способности системы к изменениям и степени ее устойчивости отличаются от их предельно возможных значений [10].

Есть предположение, что активное применение конвергентных технологий в различных отраслях экономики повлияло на качественные характеристики самих структурных изменений, такие как: изоморфизм, неустойчивость; энтропия; модификация аттрактора [11].

Границы, за которыми структурные изменения преобразуются в структурный сдвиг, можно рассматривать с позиции необратимости. По нашему мнению, учет таких границ должен проходить согласно закону перехода количества в качество.

Выявление и анализ структурных сдвигов имеет выраженную практическую применимость в качестве аргумента доказательности мер государственной политики, поскольку наличие сдвигов существенно влияет на декомпозицию ВВП, на его трендовую и циклическую составляющие [12; 13].

Модели измерения структурных сдвигов в экономике

Математический инструмент расчета количественных показателей структурных сдвигов в настоящее время достаточно хорошо разработан, и предоставлен широким набором показателей, удовлетворяющих заданным условиям исследования.

В оценке динамических характеристик активно применяются коэффициенты (индексы), которые строятся на анализе структурных сдвигов через оценку отклонения удельного веса и доли соответствующего элемента структуры в данный период времени к предшествующему.

Востребованы аналитиками: линейный и квадратический коэффициенты абсолютных и относительных структурных сдвигов Л.С. Казинца, нормированные линейный и квадратические коэффициенты К. Гатева, нормированный квадратический коэффициент абсолютных структурных сдвигов С.В. Курышевой, интегральные коэффициенты К. Гатева, А. Салаи, индекс В.М. Рябцева, и др.

Ярким иллюстрационным примером, применения коэффициента структурных изменений К. Гатева можно считать расчет структурных изменений по валовой добавленной стоимости, на фоне развития конвергентных технологий в отдельной группе стран: Российская Федерация, США, Франция, Германия, Италия которые рассчитаны Е.А. Петровой, П.В. Бондаренко, Е.А. Фокиной (рис. 1). Характер динамики демонстрирует совпадение периодов пиков на интервале 2008–2009 гг. Из чего следует, что именно тогда эти изменения происходили быстрыми темпами, а после 2012 г. интенсивность структурных изменений затухает.

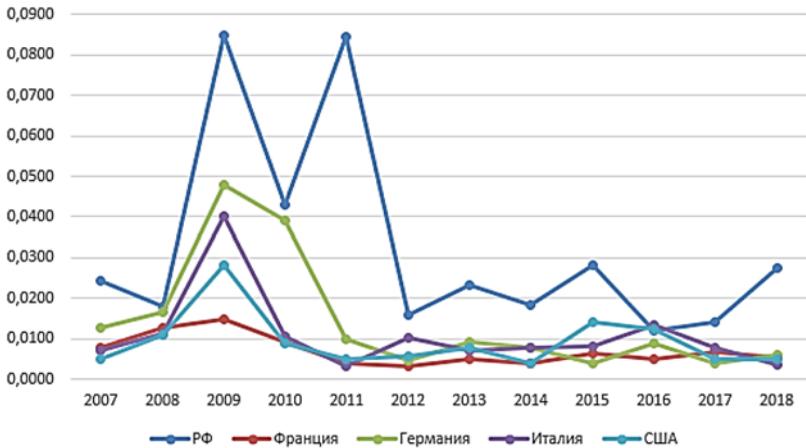


Рис. 1. Коэффициент структурных изменений К. Гатева по валовой добавленной стоимости стран РФ, Франции, Германии, Италии и США

Источник: Петрова Е.А., 2021 [14].

Оригинальная интерпретация динамических процессов на основе n -мерного пространства приведена в работе [15]. Изменение структуры автор рассматривает как переход от одной точки структуры к другой. Это изменение будет тем больше, чем дальше друг от друга базисная точка структуры и точка структуры в отчетном периоде. В дополнение к известным обобщающим показателям структурных сдвигов Ю.В. Нерадовская в рамках своей концепции n -мерного пространства вводит новые, назначение которых оценить степень фактического изменения структуры по отношению к максимально возможному:

- пространственный коэффициент структурных сдвигов;
- пространственный коэффициент допустимых структурных сдвигов.

Расстояние между двумя точками n -мерного пространства предлагается рассчитывать по формуле (1).

$$Sd = \sqrt{\sum_{i=0}^n (d_{i1} - d_{i0})^2} \quad (1)$$

где:

d_{i1} – доля i -й группы в отчетном периоде;

d_{i0} – доля i -й группы в базисном периоде;

n – число групп совокупности.

Разнообразие применяемых показателей обусловлено как потребностью охарактеризовать разные стороны изучаемого явления, так и разными способами его измерения.

Наиболее простым показателем, является масса структурного сдвига, которая показывает скорость изменения удельного веса структурных элементов экономической системы за выбранный период.

Вектор структурного сдвига, сопровождаемый двумя компонентами: индексом интенсивности структурного сдвига и направлением структурного сдвига используется для оценки структурных сдвигов отдельных элементов или частей совокупности. Индекс интенсивности структурного

сдвига позволяет определить скорость изменения удельного веса элемента в общей совокупности. Прогрессивность структурного сдвига может быть оценена через положительную динамику (увеличение доли соответствующего элемента в структуре) или отрицательную (уменьшение доли соответствующего элемента в структуре).

Экономическая комиссия ООН для Европы (ЭКЕ) предлагает измерять интенсивность структурных изменений, путем оценки средневзвешенной доли быстрорастущих отраслей [16].

Находят применение и иные подходы. Например, нормированный коэффициент-косинус определяется углом поворота между изучаемыми структурами. При ортогональности структур коэффициент имеет значения от близкое к нулю. При полном совпадении или неизменности структуры – близкое к единице. Общая величина структурного сдвига за период равна сумме годовых сдвигов [17].

Достаточно часто при проведении структурного анализа используют не абсолютные значения какого-либо признака, а различные условные оценки, например, ранги. Для подсчета ранговой корреляции Спирмена необходимо располагать двумя рядами значений, которые могут быть проанжированы. Такими рядами значений могут быть:

- два признака, измеренные в одной и той же группе переменных;
- две индивидуальные иерархии признаков, выявленные у двух испытуемых по одному и тому же набору признаков;
- две групповые иерархии признаков;
- индивидуальная и групповая иерархии признаков [18].

В целях повышения качества аналитики Н.П. Перстенёвой [19] предлагается положить в основу научной классификации системы обобщающих показателей структурных сдвигов следующие критерии: нормированность, универсальность, чувствительность, направленность.

Переходя к моделям в первую очередь, отметим работы Л.А. Дедова. Автор фокусирует свое внимание на оценке структурно-динамической интенсивности, которая используется для оценки отраслевых различий на региональном уровне, а также для определения динамики развития отдельных секторов экономики [20;21]. Применение модели позволяет выделить режимы, отличающиеся по характеру структурной динамики:

- режим дополняющих структурных изменений;
- режим вытеснения;
- режим компенсирующего замещения.
- режим не компенсирующего замещения
- режим деструкции.

Группировка отраслей промышленного сектора в соответствии с интенсивностью структурно-динамического процесса на основе данных 2005–2010 гг. приведена в статье И.К. Шевченко, Ю.В. Развадовской [22].

В работе В.А. Ильина обсуждается подход с использованием межотраслевого баланса [23]. Примеры структурного анализа с использованием межотраслевого баланса можно найти в трудах [24–26].

Таким образом, проведенный анализ показал, что все существующие подходы оценки структурных изменений можно разделить на три основные группы: индексные, пространственно-геометрические и матричные.

Однако, как справедливо отмечает в своей работе А.А. Широ́в – ключевым направлением макроструктурных исследований является разработка комплексных прогнозов социально-экономического развития с учетом фактора технологических сдвигов. Сочетание макроэкономического и межотраслевого подходов позволяет проводить расчеты комплексных сценариев долгосрочного развития с учетом научно-технологического фактора [27].

В диссертационной работе А.И. Сарыгулов [28] предлагает математический аппарат позволяющей обеспечить единую логическую взаимосвязь исследований изменения структурных факторов и динамики результирующих показателей функционирования экономических систем.

Классификация факторов влияния на структурные изменения в соответствии с доминантным признаком разработана М.А. Климович [29].

– научно-технологический фактор определяется приращением объема научного знания и технологическими изменениями экономических систем;

– структурно-циклический фактор увязан с циклическими колебаниями и структурными кризисами;

– интеграционный отражает влияние глобальных процессов на структуру экономики;

– институциональный фактор определяет характер структуры экономики;

– отраслевой обусловлен изменением межотраслевых пропорций и внутриотраслевыми взаимодействиями между субъектами экономической системы.

Разработка методологических основ оценки структурной динамики в экономике интеллектуальной собственности

Экономика интеллектуальной собственности состоит из различных элементов, разнонаправленная динамика которых обеспечивает ее структурную динамику. Общие контуры структурных трансформаций в экономике интеллектуальной собственности очерчиваются в статье А.В. Александровой [30].

Определимся с составом показателей, характеризующих экономику интеллектуальной собственности (табл. 1).

Таблица 1

Показатели оценки структурной динамики экономики интеллектуальной собственности

<i>Наименование вида показателя</i>	<i>Формула расчета</i>
<i>Показатели, используемые для оценки структуры экономики интеллектуальной собственности</i>	
<i>Доля или удельный вес i-го элемента совокупности в объеме совокупности:</i>	$d = \frac{y_i}{\sum_{i=1}^n y_i} \times 100$
<i>Доля или удельный вес юридических/ физических лиц в общем числе национальных заявителей, подавших заявку на регистрацию объекта патентных прав в Роспатент (изобретение, полезная модель, промышленный образец)</i>	

Наименование вида показателя	Формула расчета
Доля или удельный вес юридических/физических лиц в общем числе национальных заявителей, подавших заявку на регистрацию средств индивидуализации в Роспатент (товарный знак, ГУ, НМПТ)	$d = \frac{y_i}{\sum_{i=1}^n y_i} \times 100$
Доля или удельный вес юридических/физических лиц в общем числе национальных заявителей, подавших заявку на регистрацию базы данных, топологии интегральных микросхем, программ для ЭВМ в Роспатент	
Доля или удельный вес юридических/ физических лиц в общем числе регистраций договоров по распоряжению исключительным правом	
Доля или удельный вес инвестиций в объекты интеллектуальной собственности в общем объеме инвестиций в основной капитал	
<i>Средний удельный вес i-го элемента совокупности в объеме совокупности:</i>	
Средний удельный вес заявок на получение патента на изобретение/полезную модель/ промышленный образец в общей совокупности заявок на объекты промышленной собственности	
Средний удельный вес Вузов/НИИ в общей совокупности юридических лиц, подавших заявку на правовую охрану изобретения/полезной модели/ промышленного образца	$\bar{d} = \frac{\sum_{i=t}^T di}{T}$
Средний удельный вес зарегистрированных распоряжений исключительным правом по конкретной отрасли техники в общей совокупности зарегистрированных распоряжений исключительным правом на изобретения, полезные модели, промышленные образцы.	
Средний удельный вес факта использования вида объекта интеллектуальной собственности в общей совокупности сведений формы №4-НТ (перечень).	
<i>Показатели, используемые для оценки структурных сдвигов в экономике интеллектуальной собственности</i>	
Средний абсолютный прирост доли i-го элемента в общей совокупности	$\bar{d} = \frac{\sum_{i=t}^T \Delta d(t)}{T - 1}$
Средний коэффициент роста доли i-го элемента в общей совокупности	$\bar{d} = \sqrt[r]{\frac{di(T)}{di(O)}}$
Масса структурного сдвига в экономике интеллектуальной собственности (M)	$M = \Delta d = di - do$

Окончание таблицы 1

Наименование вида показателя	Формула расчета
Относительный показатель структурного сдвига в экономике интеллектуальной собственности (S)	$Sd = \frac{di}{do} \times 100$
Индекс структурного сдвига в экономике интеллектуальной собственности (I)	$I = \frac{M}{do} \times 100$
Скорость структурного сдвига в экономике интеллектуальной собственности (V)	$Vi = \frac{Mi}{T}$, или $Vi = \sqrt{\frac{di}{do}} + 1$
Интенсивность сдвига в экономике интеллектуальной собственности (P)	$P = M \times V$, или $P = \sum_{i=1}^n di - do $,

Обозначения, используемые в таблице 1:
 di – удельные веса (доли) i -го элемента в общей совокупности;
 do – значение показателя в базовом периоде;
 ui – значение показателя для i -го элемента совокупности;
 n – количество элементов совокупности;
 d – средний удельный вес (доля) i -го элемента в совокупности за рассматриваемый период;
 $i = 1, \dots, T$ – количество временных периодов.

Источник: Составлено автором.

Структурные сдвиги в экономике интеллектуальной собственности реализуются как на уровне субъектов патентования, так на уровне объектов интеллектуальных прав.

Субъекты патентования – это юридические и физические лица.

В структуре заявителей в период 2011–2021 гг. преобладают юридические лица, в 2015 г. их доля составляет 51%. К 2021 г. доля юридических лиц возрастает до 72% (рис. 2).

Индикаторы структурных изменений в период по категории с 2011 по 2021 г. по категории заявителей юридические лица:

Масса структурного сдвига – 0,14;

Относительный показатель структурного сдвига – 122,90%

Интенсивность сдвига – 1,54.

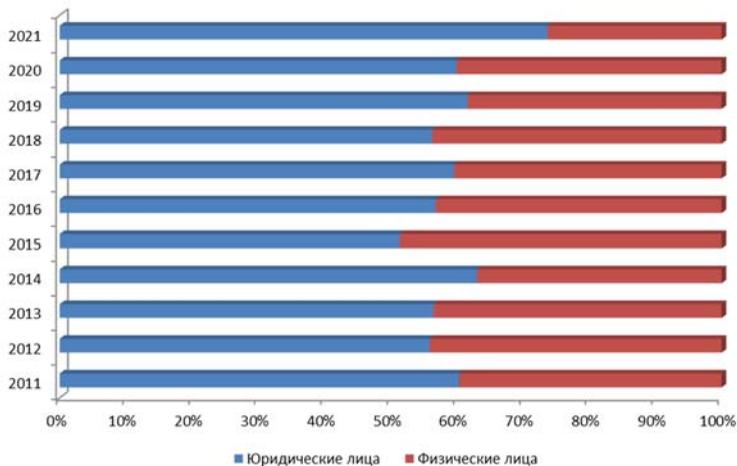


Рис. 2. Соотношение числа заявок на изобретение, поданных в Роспатент юридическими и физическими лицами, %

Источник: составлено автором по данным Роспатента.

Детализация процессов по видам распоряжений исключительными правами, отраслям и субъектам правоотношений дается в работе О.С. Ис-аевой [31].

Оценка влияния внешних и внутренних факторов на экономику интеллектуальной собственности с применением коэффициентного анализа проводится в публикациях [32–34].

Структурная динамика темпа роста подачи заявок характеризует процессы востребованности различных видов объектов интеллектуальной собственности. Объекты патентного права, средства индивидуализации, а также базы данных, программы для ЭВМ, топологии интегральных микросхем, условно объединенные в группу цифровых объектов, имеют существенно отличный темп роста (рис. 3). Из графиков, представленных на рис. 3. очевидно, что колоссальный темп роста заявок по цифровым объектам (+5,84), на фоне умеренно роста по другим объектам свидетельствует с структурной трансформации совокупности объектов интеллектуальных прав.



Рис. 3. Темп роста заявок по видам объектов интеллектуальной собственности по отношению к 2005 г., %

где:

ИЗ – изобретения;

ПМ – полезные модели;

ПО – промышленные образцы;

ТЗ – товарные знаки;

БД – базы данных;

ПрЭВМ – программы для ЭВМ;

ТИМС – топологии интегральных микросхем

Источник данных: составлено автором по данным Роспатента.

Структурно-динамические процессы в разной степени трансформируют экономическую систему. К показателям, характеризующим экономический рост относится коэффициент структурной эластичности (E), который показывает сколько процентов роста или спада, связанного со структурным запаздыванием приходится на один процент роста, связанного со структурным опережением.

$$E = \frac{N1}{N2} \quad (2)$$

где:

N1 – индекс роста, представляет собой сумму приростов возрастающих долей в объеме объема совокупности

N2 – индекс запаздывания, представляет собой сумму приростов уменьшающихся долей в объеме объема совокупности.

Режимы структурной динамики в экономике интеллектуальной собственности

<i>Состояние структуры</i>	<i>Характеристика</i>
Структурное равновесие, (R ₁)	Происходящие изменения незначительны и выходят за границы необратимости
Нарушение структурного равновесия, (R ₂)	Нарушение структурного равновесия
Структурный рост, (R ₃)	Сумма приростов возрастающих долей в объеме объеме совокупности больше суммы приростов уменьшающихся долей в объеме объеме совокупности
Структурный кризис, (R ₄)	Сумма приростов уменьшающихся долей в объеме объеме совокупности превосходит сумму приростов возрастающих долей

Индексная матрица показателей структурной динамики экономики интеллектуальной собственности выступает интегральным инструментом оценки структурной динамики.

Общий вид матрицы представлен в таблице 3.

Таблица 3

Индексная матрица показателей структурной динамики экономики интеллектуальной собственности

	R_1	R_2	R_3	R_4
I_1				
I_2				
I_3				
I_n				

Анализ структурной динамики в экономике интеллектуальной собственности с использованием коэффициента структурной эластичности, позволит делать заключения о характере динамики структурных сдвигов, имеющих тенденцию к созидательному росту или структурному кризису.

Выводы и результаты

В контексте обеспечения технологической независимости и интеллектуального суверенитета экономики России задача изучения структурных изменений на уровне экономики интеллектуальной собственности приобретает особую актуальность.

Система измерения структурной динамики экономики интеллектуальной собственности представлена общими и частными показателями. Частные показатели структурных сдвигов характеризуют изменение удельных весов отдельных элементов совокупности, в то время как обобщающие показатели позволяют охарактеризовать изменение структуры в целом, интенсивность этого процесса.

Методология моделирования структурных изменений в экономике интеллектуальной собственности, разработана на основе современных положений теории структурной динамики.

Предложена методология математического моделирования структурных изменений в экономике интеллектуальной собственности, позволяющая обеспечить системный характер исследований, в ситуации, когда структурные изменения рассматриваются как «фактор-влияние» и как «фактор-результат».

Методология представляет собой многошаговый процесс оценки направленности и качества самой структуры, с последующим описанием характера взаимосвязи изменения структуры и процессов экономического развития.

Библиографический список к главе 6

1. Дохолян С.В. Структурные сдвиги и структурная перестройка экономики / С.В. Дохолян, В.З. Петросянц, Д.А. Денеvizок [и др.] // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2018. – №7 (93). – С. 63–71. – DOI 10.26726/1812-7096-2018-7-63-71. EDN YAMKEX
2. Структурные сдвиги в экономике: коммерциализация новых видов деятельности / Л.П. Гончаренко, В.В. Безпалов, Н.Н. Гагиев [и др.]. – М.: Русайнс, 2022. – 190 с. – ISBN 978-5-466-02252-0. EDN LWOZLQ
3. Жиронкин С.А. Экономическая конвергенция в методологии структурных сдвигов / С.А. Жиронкин, В.В. Гузырь, М.А. Гасанов // Вестник Томского государственного университета. Экономика. – 2022. – №58. – С. 24–41. – DOI 10.17223/19988648/58/2. EDN PNKJAD
4. Петрова Е.А. Динамика структурных сдвигов в экономике регионов в условиях внедрения конвергентных технологий / Е.А. Петрова, В.В. Калинина, А.А. Трухляева [и др.] // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2020. – Т. 16. №5 (386). – С. 818–837. – DOI 10.24891/ni.16.5.818. EDN KUWTDG
5. Fagerberg J. Technological progress, structural change and productivity growth: A comparative study. *Structural Change and Economic Dynamics*, 2000, vol. 11, no. 4, pp. 393–411.
6. Peneder M. Industrial structure and aggregate growth. *Structural Change and Economic Dynamics*, 2003, vol. 14, no. 4, pp. 427–448.
7. Неретин О.П. Интеллектуальный суверенитет экономики России / О.П. Неретин; Федеральный институт промышленной собственности. – М.: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный институт промышленной собственности», 2022. – 166 с. EDN EEJPN1
8. Красильников О.Ю. Взаимосвязь структурных сдвигов и экономического развития России // Известия Саратовского университета. Сер. Экономика. Управление. Право. – 2017. – Т. 17. Вып. 2. – С. 127–133. – DOI: 10.18500/1994-2540-2017-17-2-127-133. – EDN YZHNRB
9. Сухарев О.С. Теория структурной динамики экономики / О.С. Сухарев. – М.: Ленанд, 2020. – 200 с. – ISBN 978-5-9710-7150-1. EDN JIEERT
10. Морозов О.В. Структурное развитие российской экономики: оценка состояния и перспективы ускорения / О.В. Морозов, М.А. Васильев // Вестник Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. – 2021. – Т. 18. №6 (120). – С. 42–67. – DOI 10.21686/2413-2829-2021-6-42-67. EDN ELSTYQ
11. Гузырь В.В. Конвергентные структурные сдвиги как основа неоиндустриализации российской экономики / В.В. Гузырь, З.А. Юсубова, М.А. Гасанов // Фундаментальные исследования. – 2021. – №3. – С. 44–48. – DOI 10.17513/fr.42978. EDN LPKDVF
12. Фокин Н.Д. О важности учета структурных сдвигов при прогнозировании российского ВВП / Н.Д. Фокин // Прикладная эконометрика. – 2021. – №3 (63). – С. 5–29. – DOI 10.22394/1993-7601-2021-63-5-29. EDN BHMQOJ
13. Полбин А.В. Тестирование наличия изломов в тренде структурной компоненты ВВП Российской Федерации / А.В. Полбин, А.А. Скроботов // Экономический журнал Высшей школы экономики. – 2016. – Т. 20. №4. – С. 588–623. EDN XRQDMN

14. Петрова Е.А. Динамика структурных сдвигов в экономике зарубежных стран и России и развитие конвергентных технологий / Е.А. Петрова, П.В. Бондаренко, Е.А. Фокина [и др.] // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2021. – №2 (66).

15. Управление данными в экономике / Д.К. Батырова [и др.]; под науч.ред. М.В. Бочениной, И.И. Елисевой. – СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2020. – 176 с. EDN YJLMCB

16. Маршова Т.Н. Структура национальной экономики и ее изменение: методические подходы к оценке и система показателей / Т.Н. Маршова // Вестник МГПУ. Серия: Экономика. – 2016. – №3 (9). – С. 36–64. – EDN XAMGUD.

17. Спасская О.В. Макроэкономические методы исследования и измерения структурных изменений: сборник научных трудов / гл. ред. А.Г. Коровкин; Ин-т народнохозяйственного прогнозирования РАН. – М.: МАКС Пресс, 2003. – С. 20–39.

18. Кошелева Н.Н. Корреляционный анализ и его применение для подсчета ранговой корреляции Спирмена / Н.Н. Кошелева // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2012. – №5. – С. 23–26. EDN PACDWR

19. Перстенева Н.П. Критерии классификации показателей структурных различий и сдвигов / Н.П. Перстенева // Фундаментальные исследования. – 2012. – №3–2. – С. 478–482. – EDN PBAРMУ.

20. Дедов Л.А. О структурных особенностях экономической динамики / Л.А. Дедов, Е.Ф. Плеханова // Журнал экономической теории. – 2008. – №1. – С. 24–42. – EDN ILKNOX.

21. Дедов Л.А. Индексный макроструктурный анализ экономической динамики. Основные понятия и приемы макроструктурного анализа: монография / Л.А. Дедов, О.И. Боткин; отв. ред. Х.Н. Гизатуллин. – Екатеринбург: Изд-во УрО РАН, 2013. – ISBN 978-5-9904608-1-2. – EDN UMDOKP.

22. Шевченко И.К. Анализ структурно-динамической интенсивности развития отраслей промышленного сектора экономики / И.К. Шевченко, Ю.В. Развадовская // Инженерный вестник Дона. – 2012. – №4–2 (23). – С. 44. – EDN PVJCMF.

23. Ильин В.А. Анализ и моделирование экономики на основе межотраслевого баланса: монография / В.А. Ильин, Т.В. Ускова, Е.В. Лукин [и др.]; под науч. рук. чл.-корр. РАН В.А. Ильина. – Вологда: ФГБУН ВолНЦ РАН, 2017. – 158 с. EDN NTAOAD

24. Raa T. The Economics of Input-Output Analysis / T. Raa. – Cambridge: Cambridge University Press, 2005. – 212 p.

25. Узьяков Р.М. Возможности структурного анализа динамики российской экономики в 1991–2013 годах с использованием межотраслевого инструментария / Р.М. Узьяков // Проблемы прогнозирования. – 2018. – №3. – С. 13–27. – EDN YNJSZH

26. Лукин Е.В. Моделирование структурных изменений экономики региона на основе межотраслевого баланса как инструмент обоснования экономической политики. Отчет о НИР №18-010-01012 от 29.12.2018 / Е.В. Лукин, Е.Г. Леонидова, А.Е. Мельников; Российский фонд фундаментальных исследований. 2020.

27. Широв А.А. Макроструктурный анализ и прогнозирование в современных условиях развития экономики / А.А. Широв // Проблемы прогнозирования. – 2022. – №5 (194). – С. 43–57. – DOI 10.47711/0868-6351-194-43-57. EDN YASQDI

28. Сарыгулов А.И. Моделирование структурной динамики макроэкономических систем: специальность 08.00.13 «Математические и инструментальные методы экономики»: дис. ... д-ра экон. наук / Сарыгулов Аскар Исламович. – СПб., 2012. – 374 с. EDN QFNSBV

29. Климович М.А. Конвергентные технологии в системе структурных сдвигов нового типа: автореферат дис. ... канд. экон. наук: 08.00.01 / Климович Мария Александровна; [Место защиты: Национальный исследовательский Томский государственный университет]. – Томск, 2021. – 25 с.

30. Александрова А.В. Контуры структурных трансформаций в экономике интеллектуальной собственности / А.В. Александрова // Вестник ФИПС. – 2023. – Т. 2. №1 (3). – С. 36–42. EDN OXKPPL

31. Исаева О.С. Распоряжение исключительными правами на объекты патентных прав / О.С. Исаева, А.А. Руднев, М.Ю. Собакин // Патенты и лицензии. Интеллектуальные права. – 2022. – №5. – С. 31–41. EDN FFURDD
32. Александрова А.В. Факторы развития сферы интеллектуальной собственности в условиях цифровизации / А.В. Александрова, М.Г. Иванова, Ю.Д. Александров // Цифровизация экономических систем: теория и практика. – СПб.: Политех-Пресс, 2020. – С. 365–389. – DOI 10.18720/IEP/2020.3/16. EDN QCEOLC
33. Шипицына Д.Н. К вопросу экономической оценки интеллектуальной собственности в системе макроэкономических показателей Европейского Союза / Д.Н. Шипицына, В.П. Калибердин, А.В. Александрова // Интеллектуальная собственность в новой системе координат. Открывая окно возможностей: доклады научно-практической конференции Роспатента в рамках XXVI Московского международного салона изобретений и инновационных технологий «АРХИМЕД–2023» (Москва, 29 марта 2023 года). – М.: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный институт промышленной собственности», 2023. – С. 63–67. EDN EAIJZN
34. Иванова М.Г. Сфера интеллектуальной собственности как самостоятельный объект стратегического планирования / М.Г. Иванова, А.В. Александрова // Контроллинг. – 2019. – №74. – С. 14–21. EDN OPDIOY

ГЛАВА 7

DOI 10.31483/r-107359

Радина Оксана Ивановна

Горностаева Жанна Викторовна

ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ НА РЫНКЕ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ УСЛУГ (НА ПРИМЕРЕ КОМПАНИЙ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Аннотация: в главе рассматривается актуальность применения омниканальных технологий на рынке телекоммуникационных услуг. В основу исследования легли статистические отчеты, аналитические материалы сайтов рынка телекоммуникационных услуг, результаты использования метода бенчмаркинга. Авторами представлен анализ факторов, которые могут повлиять на конкурентоспособность развитие телекоммуникационного рынка на современном этапе развития цифровой экономики, а также охарактеризованы способы проявления омниканальности которые могут революционизировать взаимодействие с клиентами.

Ключевые слова: цифровая экономика, рынок телекоммуникационный услуг, конкурентоспособность, омниканальные технологии, бенчмаркинг-подход.

Abstract: in the chapter examines the relevance of the use of unique technologies in the telecommunications services market. The research is based on statistical reports, analytical materials of telecommunication services market sites, and the benchmarking method. The authors present an analysis of factors that can affect the competitiveness of the development of the telecommunications market at the present stage of the development of the digital economy, and also characterize the ways of manifestation of omnichannel that can revolutionize interaction with customers.

Keywords: digital economy, telecommunications services market, competitiveness, omnichannel technologies, benchmarking approach.

Основные факторы, влияющие на конкурентоспособность российского телекоммуникационного рынка

Телекоммуникационный рынок предоставляет услуги, связанные со связью на большие расстояния с помощью различных средств, таких как телефон, мобильные телефоны, интернет и телевидение. Технологиями рынка являются передача голоса, данных и видео по сетям с использованием проводных и беспроводных технологий. Рынок включает в себя компании, которые предоставляют инфраструктуру, устройства и услуги для обеспечения связи между частными лицами и предприятиями.

К основным сегментам данного рынка относятся:

- телефонная проводная связь;
- мобильная связь;
- спутниковая связь;
- Интернет и электронная коммерция;
- производство телекоммуникационного оборудования.

Рынок телекоммуникационных услуг РФ находится в зрелой стадии развития, но продолжает переживать значительные преобразования, связанные с тенденцией консолидации, а также с тем, что инновационное развитие общества предъявляет более высокие требования к данной сфере.

Телекоммуникации являются важным компонентом современного общества, позволяя людям и предприятиям подключаться и обмениваться информацией на больших расстояниях. В России телекоммуникационный рынок приобрел значительные изменения в последние годы, обусловленные достижениями в области технологий, изменением поведения потребителей и усилением конкуренции.

Это высоко конкурентная сфера услуг постоянно развивается за счет технологических достижений и меняющихся потребительских предпочтений. Телекоммуникационный рынок также играет жизненно важную роль в объединении людей и предприятий во всем мире, содействии торговле и коммерции и стимулировании экономического роста. На современном этапе развития телекоммуникационный рынок России является одним из крупнейших в мире и характеризуется высоким уровнем конкуренции среди многочисленных игроков, как отечественных, так и международных.

Существует ряд факторов, которые могут повлиять на телекоммуникационный рынок. Основные факторы, влияющие на конкурентоспособность российского телекоммуникационного рынка представлены в таблице 1.

Таблица 1

Факторы, влияющие на конкурентоспособность
российского телекоммуникационного рынка

<i>Факторы</i>	<i>Характеристики</i>
Государственное регулирование	Государственная политика и нормативные акты оказывают существенное влияние на телекоммуникационный рынок России. Правительство контролирует распределение радиочастот и лицензирование телекоммуникационных услуг
Технический прогресс	Технологические достижения произвели революцию в телекоммуникационной отрасли России, и ожидается, что внедрение технологии 5G еще больше изменит динамику рынка
Потребительский спрос	Потребительские предпочтения и спрос также играют значительную роль в формировании телекоммуникационного рынка. Клиенты все чаще ищут более быстрые, надежные и доступные телекоммуникационные услуги
Экономика	Состояние экономики может повлиять на телекоммуникационный рынок. Во времена экономической нестабильности клиенты могут отдавать приоритет экономической эффективности над качеством услуг
Инфраструктура	Качество и доступность инфраструктуры, такой как волоконно-оптические сети, имеют решающее значение для телекоммуникационных компаний. Фирмы, которые инвестировали в инфраструктуру, будут иметь больше возможностей для предоставления высококачественных услуг клиентам

В целом, понимание этих факторов и того, как они взаимодействуют друг с другом, имеет решающее значение для компаний, работающих в телекоммуникационной отрасли. Оставаясь конкурентоспособными, телекоммуникационным компаниям в России необходимо инвестировать в новые технологии, предлагать клиентам надежные и доступные услуги и поддерживать высококачественную инфраструктуру. Появление новых игроков и рост небольших компаний могут создать конкуренцию и встряхнуть рынок, доминирующих фирм, предоставляя новым участникам возможности закрепиться в отрасли.

В настоящее время на российском телекоммуникационном рынке преимущественно доминируют небольшое количество крупных федеральных компаний таких как: ПАО «Мегафон», ПАО «ВымпелКом» (Билайн), ПАО «МТС» и ПАО «Теле2», а также ПАО «Ростелеком». Эти компании являются ключевыми игроками в предоставлении телекоммуникационных услуг по всей стране, включая мобильную и проводную связь, интернет-услуги и производство телекоммуникационного оборудования [14].

Также на телекоммуникационном рынке Ростовской области функционируют прочие региональные операторы:

- «ДонТел». Предоставляет услуги интернет-провайдера и цифрового телевидения в г. Новошахтинск;

- «МультиМедиа». Компания, оказывающая телекоммуникационные услуги на территории Ростовской области;

- «Интелком». Предоставляет услуги по подключению интернета, телевидения, системы «Безопасный дом» в Ростовской области.

Региональные операторы в настоящее время занимают около 20% от общего объема рынка. Рыночная доля их в последние годы неуклонно растет, что обусловлено растущим спросом на высококачественные телекоммуникационные услуги в небольших городах и сельской местности.

Для конкуренции на рынке региональные телеком-операторы приняли различные стратегии по расширению своей деятельности, предоставлению новых инновационных услуг и увеличения своей доли на рынке. Некоторые из них сосредоточились на предоставлении доступных и высококачественных услуг клиентам в своем регионе, в то время как другие инвестировали в расширение своей сетевой инфраструктуры и партнерство с более крупными национальными операторами для расширения своих предложений услуг.

Региональные операторы сталкиваются с рядом проблем на высококонкурентном телекоммуникационном рынке. Одной из которой является вытеснение новых региональных поставщиков услуг крупными межрегиональными корпорациями. Кроме того, региональные операторы сталкиваются с проблемами регулирования, включая лицензионные и нормативные требования, которые могут варьироваться в зависимости от региона.

Для предотвращения недобросовестной конкуренции используются следующие законы: Закон РФ «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной связи»; Закон РФ «О суверенном интернете», вступивший в силу в ноябре 2019 г., предусматривает ряд мер по перестройки маршрутизации интернет-трафика.

Кроме того, правительство России реализовало ряд стратегий и инициатив, направленных на содействие развитию телекоммуникационного сектора. Например, правительство запустило программу по развитию

сетевой инфраструктуры 5G в стране, которая позволит быстрее и надежнее предоставлять услуги передачи данных. Правительство также ввело ряд налоговых льгот и других мер, направленных на привлечение новых фирм в телеком-индустрию [2].

Для решения проблемы неравного доступа к высокоскоростному интернету правительство России реализовало различные инициативы и программы, направленные на расширение инфраструктуры широкополосного доступа в сельских и отдаленных районах.

Одной из таких программ является реализация Национального проекта «Цифровая экономика», который должен быть реализован к 2024 году. Важнейшим аспектом данного проекта является цифровизация российской сельской местности, которая предполагает обеспечение доступа к интернету в селах и населенных пунктах с населением от 100 до 250 человек. Эта цель была достигнута благодаря усилиям Российского союза сельской молодежи, который сыграл важную роль в продвижении цифровизации в сельской местности [12].

Оmnиканальные технологии на телекоммуникационном рынке

Развитие телекоммуникационного рынка в России обусловлено не только государственными инициативами, но и достижениями в области технологий. Одной из таких технологий является оmnиканальность, которая может революционизировать взаимодействие с клиентами. В телекоммуникационном секторе оmnиканальность проявляется через следующие способы [1]:

во-первых, это может повысить удобство клиентов, позволяя им выбирать наиболее подходящий канал связи. Например, клиенты могут взаимодействовать с телекоммуникационной компанией через чат-боты на своем веб-сайте вместо того, чтобы ждать на удержании по телефону;

во-вторых, оmnиканальность позволяет компаниям собирать данные о клиентах из различных контактных точек и использовать их для персонализации своего опыта. Например, клиенты, которые взаимодействуют с телекоммуникационной компанией через социальные сети, могут получать целевые рекламные акции, основанные на их интересах;

в-третьих, оmnиканальность может помочь компаниям быстро решать проблемы клиентов, позволяя агентам получать доступ к информации о клиентах из нескольких каналов. Например, если клиент связывается с телекоммуникационной компанией через чат и последующие звонки, агент может получить доступ к истории чатов клиента и предоставить персонализированное обслуживание;

в-четвертых, оmnиканальность может повысить лояльность клиентов, обеспечивая бесшовный, персонализированный опыт в нескольких точках контакта делая бизнес еще более конкурентоспособным. Клиенты с большей вероятностью останутся лояльными к телекоммуникационной компании, если они почувствуют, что их потребности удовлетворяются, и они получают индивидуальные услуги.

В целом, оmnиканальность может положительно повлиять на клиентов в телекоммуникационном секторе, обеспечивая большее удобство, персонализацию и более быстрое решение проблем, что приводит к повышению удовлетворенности и лояльности клиентов. Но на телекоммуникационном рынке использование оmnиканальной технологии имеет как проблемы, так и возможности их развития [8].

В таблице 2 приведены характеристики проблем и возможностей применения технологии омниканальности в интернет-среде на рынке телекоммуникационных услуг.

Таблица 2

Проблемы и возможности использования омниканальных технологий на рынке телекоммуникационных услуг

<i>Проблемы</i>	<i>Возможности</i>
Проблемы интеграции	Улучшенное качество обслуживания клиентов
Риски безопасности	Повышенное удобство
Технические проблемы	Улучшенная персонализация
Финансовые последствия	Улучшенные маркетинговые стратегии

Таким образом, использование омниканальных технологий в области телекоммуникаций имеет как возможности, так и проблемы. Провайдеры должны тщательно оценивать перспективы развития цифровых технологий, учитывая преимущества и вызовы, чтобы гарантировать, что они могут удовлетворить меняющиеся потребности и ожидания своих клиентов, сохраняя при этом конкурентное преимущество.

Влияние цифровых технологий на изменение потребительского поведения на телекоммуникационном рынке

Цифровые технологии оказали значительное влияние на поведение потребителей на телекоммуникационном рынке, облегчая потребителям доступ к информации, покупку продуктов и услуг и взаимодействие с компаниями.

Чтобы получить представление о поведении потребителей, телекоммуникационные компании могут использовать различные инструменты, такие как исследование рынка, анализ данных и отзывы клиентов. Понимание поведения потребителей в этой отрасли имеет решающее значение для компаний для разработки успешных маркетинговых стратегий и удовлетворения потребностей и ожиданий своих клиентов.

Существуют факторы, которые влияют на поведение потребителей в телекоммуникациях и к ним относится: доступная связь и коммуникации, персонализированные услуги, ценообразование, репутация бренда и обслуживание клиентов. Рассмотрим их более подробно [6].

Одним из главных факторов поведения потребителей в телекоммуникациях является доступная связь и коммуникации. Потребители нуждаются в надежных и эффективных услугах для удовлетворения своих потребностей в поддержании связи, доступе к информации и выполнении задач. Например, потребители могут выбрать необходимый тарифный план как неограниченные данные или бесплатные минуты звонков, чтобы поддерживать связь с близкими, или они могут выбрать высокоскоростной интернет-сервис для работы или развлечений.

Ростелеком

Пакеты услуг Интернет Видеосервис Work Видеонаблюдение Цифровые сервисы

Тарифы на пакетные предложения в г. Ростов-на-Дону

Технологии развлечения. 30 дней в подарок	Технологии выгоды. Лучший старт	Технологии общения	Технологии развлечения. Базовый	Технологии развлечения. Базовый
200 Мбит/с	200 Мбит/с	100 Мбит/с	200 Мбит/с	100 Мбит/с
190 минут	190 минут	190 минут	190 минут	190 минут
25 000 фемтолитр	25 000 фемтолитр	25 000 фемтолитр	25 000 фемтолитр	25 000 фемтолитр
30 ГБ	30 ГБ/100 мин/100 СМС	30 ГБ/100 мин/100 СМС	30 ГБ	30 ГБ
0 руб/мес	555 руб/мес	750 руб/мес	750 руб/мес	750 руб/мес
30 дней в подарок	3 месяца со скидкой	Подключить	Подключить	Подключить

Рис. 1. Тарифы на пакетные предложения в «Ростелеком» [12]

Другим ключевым фактором поведения потребителей в телекоммуникациях является персонализированные услуги. Например, потребитель может выбрать подходящий тариф и получить сбалансированную комбинацию, которую можно изменить, если потребуется.

TELE2

Настройте тариф

Минуты

На Tele2 России базовый на другие мобильные номера домашнего региона

200 400 мин. 600 800

Используйте вместе с тарифом

Интернет

10 20 30 GB 40

Домашний интернет

Нет 100 Мбит/с 200 Мбит/с 500 Мбит/с

Соцсети и мессенджеры

Включены в тариф 20 Р 20 Р

Больше услуг

Включены в тариф 150 Р 150 Р

770¹⁵⁰⁰ Р/месяц

Рис. 2. Настройка тарифа «ТЕЛЕ 2» [12]

Кроме того, на поведение потребителей в телекоммуникациях влияют такие факторы, как ценообразование, репутация бренда и обслуживание клиентов. Потребители, как правило, чувствительны к цене и сравнивают цены и характеристики различных продуктов и услуг, прежде чем принять решение о покупке. Они также могут выбрать бренд, основываясь на его репутации и восприятии на рынке, или переключиться на другого поставщика на основе своего опыта обслуживания клиентов.

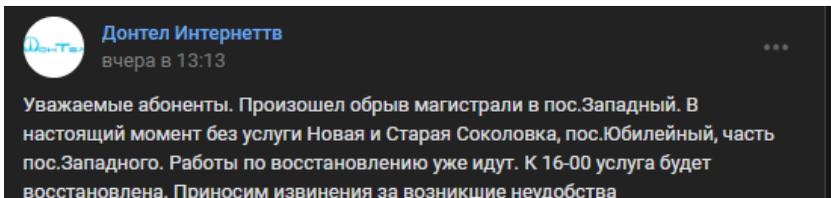


Рис. 3. Информирование клиентов компании «Донтел ИнтернетТВ» через группу ВК [12]

Следующим ключевым фактором является внедрение технологических достижений и инноваций. Потребители ожидают, что компании будут идти в ногу с последними тенденциями и разработками. Например, популярность смартфонов и рост технологии 5G привели к изменениям в поведении потребителей в индустрии мобильных телефонов.



Рис. 4. «МТС» запустил 5G [13]

Таким образом, эффективно используя факторы, влияющие на поведение потребителей в телекоммуникациях, компании могут создавать целевые маркетинговые кампании, которые фокусируются на персонализации и настройке, ценообразовании, репутации бренда и обслуживании клиентов, что в конечном итоге приводит к повышению удовлетворенности и лояльности клиентов.

Учитывая данные факторы и изучив статистику за 2022 год [11], выявили, что Россия заняла 26-е место в мире по уровню проникновения фиксированной широкополосной связи с показателем 39,5% на 100 жителей, по данным Международного союза электросвязи (МСЭ). Эта статистика подчеркивает потенциал телекоммуникационных предприятий в использовании цифровых технологий для охвата значительной части населения и лучшего понимания их предпочтений. Характеризуя сегментацию пользователей и оценивая влияние цифровых технологий, предприятия могут повысить свою способность удовлетворять потребности потребителей.

Сдвиг в сторону использования мобильного интернета в России также отражается в растущей популярности мобильных приложений для обмена сообщениями. По данным App Annie [10], компании, занимающейся данными и аналитикой мобильных приложений, вошли в пятерку самых скачиваемых мобильных приложений в России в 2020 году. Популярность приложений WhatsApp, Viber, Telegram, Instagram и TikTok для обмена сообщениями подчеркивают важность мобильного доступа в Интернет для улучшения телекоммуникационного рынка.

В целях дальнейшего развития и совершенствования данного рынка необходимо всестороннее изучение проблем конкурентоспособности, с которыми сталкиваются предприятия, работающие в данном секторе.

Бенчмаркингový подход на телекоммуникационном рынке

Используя бенчмаркингóвые подходы для сравнительного анализа эффективности телекоммуникационных компаний есть возможность определить приоритетные направления развития предприятий на телекоммуникационном рынке, включая повышение надежности сетей, обслуживания клиентов, мер кибербезопасности. В связи с растущим значением мобильного доступа в Интернет и популярностью приложений для обмена сообщениями в России бенчмаркинг является необходимым шагом на пути дальнейшего развития и совершенствования телекоммуникационного рынка.

Бенчмаркингóвый анализ показал, что основными факторами, определяющими успешность телекоммуникационного рынка в современной рыночной экономике, являются:[15]

- ориентация на достижение потребительского результата;
- рациональность расходов;
- лояльные контакты с поставщиком услуг;
- повышение качества и производительности мобильной связи;
- использование современных технологий;
- высокий уровень технической оснащенности компании.

Одной из успешных федеральных компаний использующих бенчмаркинг является ПАО Ростелеком [4].

ПАО Ростелеком – российская телекоммуникационная компания, предоставляющая широкий спектр услуг, включая услуги фиксированной телефонии, широкополосного интернета и телевидения. Одним из примеров бенчмаркинга, который ПАО Ростелеком использует в сфере телекоммуникаций, является тестирование качества и производительности сети.

Ростелеком проводил тестирование производительности сети для измерения ключевых показателей эффективности (KPI), таких как доступность сети, время настройки вызова, скорость падения вызовов и качество вызовов [5]. Измеряя эти KPI, ПАО Ростелеком сравнил

производительность сети с показателями конкурентов и отраслевыми стандартами. Это помогло компании определить области, в которых ее сеть работает хорошо, и области, где она нуждается в улучшении.

Кроме того, ПАО Ростелеком использует тестирование клиентского опыта для сравнения уровня удовлетворенности клиентов с уровнем конкурентов. Это включает в себя проведение опросов или фокус-групп для сбора отзывов о различных аспектах телекоммуникационных услуг, таких как покрытие сети, качество звонков, поддержка клиентов и точность выставления счетов. Эта обратная связь была использована для выявления областей, где «Ростелекому» необходимо повысить качество обслуживания для лучшего удовлетворения потребностей своих клиентов.

Таким образом, внедряя практики бенчмаркинга, телекоммуникационная отрасль в России может продолжать улучшать качество своих услуг, удовлетворяя растущие потребности клиентов в телекоммуникационной отрасли.

Заключение

Телекоммуникационный рынок играет важную роль в современном обществе. За счет омниканальных технологий можно привлекать новых потребителей на данном рынке и изменять поведение потребителей и конкурентов. Хотя рынок телекоммуникационных услуг в России является зрелым, он по-прежнему переживает значительные изменения в связи с консолидацией и растущими требованиями, предъявляемыми инновационным развитием общества.

В целом, развитие российского рынка телекоммуникаций происходит за счет роста количества абонентов связи и пользователей Интернета. Стимулирование технологического и технического развития, информатизации субъектов экономики, цифровизация экономики существенно помогают достигнуть главных социально-экономических результатов. Драйверами роста также служит расширение услуг компаний-телекомов, которые выступают не только операторами связи, но и провайдерами цифровых услуг (технологии «Умного дома», облачные технологии, телевизионный доступ).

Библиографический список к главе 7

1. Омниканальность в телекоме: возможности и проблемы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://indatalabs.com/blog/omnichannel-in-telecom-possibilities-and-problems>
2. Основа для технологий будущего [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://moskva.mts.ru/personal/tehnologii/5g>
3. Digital-трансформация / В.И. Зезюлин, Д.С. Арстанова // Молодой ученый. – 2019. – №6 (244). – С. 108–110 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/244/56440/>. EDN YWWTUL
4. Бенчмаркинг в определении приоритетных направлений развития телекоммуникационных операторов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <file:///C:/Users/Adminka/Downloads/benchmarking-v-opredelenii-prioritetnyh-napravleniy-razvitiya-telekommunikatsionnyh-operatorov.uk.ru.pdf>
5. Бенчмаркинг и маркетинговые решения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.marketing.spb.ru
6. Влияние цифрового маркетинга на поведение потребителей [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-tsifrovogo-marketinga-na-povedenie-potrebiteley/viewer>

7. МТС внедряет омниканальную технологию взаимодействия с клиентами [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://moskva.mts.ru/about/media-centr/mediabank/intervyu-top-menedzherov-mts-v-smi/2022-07-26/mts-omnikanalnost-perestala-byt-trendom-eto-nasha-tekushhaya-realnost>

8. Омниканальная стратегия в телекоммуникациях: возможности и вызовы в цифровую эпоху [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://scienceforum.ru/2021/article/2018024548?ysclid=lfts9lqpf1470532130>

9. Особенности метода бенчмаркинга [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://vuzlit.com/243758/osobennosti_metoda?ysclid=lftvk8piuc837271003

10. Потребление и потребительское поведение в цифровую эпоху [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/potreblenie-i-potrebitelskoe-povedenie-v-tsifrovuyu-epohu?ysclid=lfts63h2cj673557076>

11. Статистический сборник 2023 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <file:///J:/%D0%94%D0%97%202023/%D0%9E%D0%BC%D0%BD%D0%B8%20%D0%BC%D0%B0%D1%80%D0%BA%D0%B5%D1%82%D0%B8%D0%BD%D0%B3/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B8%D0%BA%202023.pdf>

12. Тарифы на пакетные предложения в «Ростелеком» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rostov.rt.ru/packages/tariffs>

13. Телекоммуникационный рынок России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [Телекоммуникационный рынок России_ влия.pdf](#)

14. Цифровизация как фактор развития потребительского рынка [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://scienceforum.ru/2021/article/2018024548?ysclid=lfts9lqpf1470532135>

15. Что такое бенчмаркинг сетей и для чего операторы сотовой связи его используют [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://bycommer.com/p/other/pub1497611075?ysclid=lftvii59n5806889969>

ГЛАВА 8

DOI 10.31483/r-107544

Зюкина Светлана Леонидовна

Мазикина Алина Александровна

Мирзаева Наталья Рустамовна

ПРОБЛЕМАТИКА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО И ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТОВ В РЕСТОРАННОМ БИЗНЕСЕ

***Аннотация:** в главе рассматриваются такие понятия, как импортозамещение, продовольственного и технологического суверенитета. Одним из инструментов, поддерживающих технологический и продовольственный суверенитеты, является программное обеспечение и локаворство. Проанализирован данный понятийный аппарат. Продемонстрированы направления экономического развития Российской Федерации в настоящее время. Исследованы исторические истоки происхождения локаворства. Определены его принципы действия, продемонстрированы преимущества и недостатки данного инструмента. В результате социологических исследований определены мотивации потребительского поведения использования локаворства, проранжированы данные мотивации, в соответствии со степенью важности для покупателя. Даны результаты нескольких исследований, проводимых в Америке и Англии. Доказана актуальность и необходимость использования инструмента в настоящее время. Кроме этого, рассмотрены роль и проблемы российского фермерства, как основа для развития локаворства. Выявлена проблематика во взаимодействии ферм с ресторанами. Даны примеры использования успешного локаворства в российском и мировом ресторанном бизнесе. Даны обобщающие основные преимущества при использовании двух концепций: технологического суверенитета и продовольственного суверенитета, на который взяла курс Российская Федерация, которые способны привести к социально-экономическому успеху страны и устойчивому развитию.*

***Ключевые слова:** импортозамещение, технологический суверенитет, продовольственный суверенитет, локаворство, локальные продукты.*

***Abstract:** the chapter deals with such concepts as import substitution, food and technological sovereignties. One of the tools supporting technological and food sovereignty is software and locavore. This conceptual apparatus is analyzed. The directions of the economic development of the Russian Federation at the present time are demonstrated. The historical origins of the origin of locavorism are investigated. Its principles of action are determined, the advantages and disadvantages of this tool are demonstrated. As a result of sociological research, the motivations of consumer behavior for the use of locavore were determined, these motivations are ranked in accordance with the degree of importance for the buyer. The results of several studies conducted in America*

and England are given. The relevance and necessity of using the tool at the present time is proved. In addition, the role and problems of Russian farming are considered as the basis for the development of locavore. The problems in the interaction of farms with restaurants are Identified. Examples of the use of successful locavorism in the Russian and global restaurant business are given. The main advantages are generalizing given when using the tools of the program of technological and food sovereignty, which the Russian Federation has taken a course, which can lead to the socio-economic success and sustainable development of country.

Keywords: import substitution, technological sovereignty, food sovereignty, locavore, farming, local products.

Введение

В Российской Федерации все более актуальной становится поддержка, внедрение и развитие программы продовольственного и технологического суверенитета. Особенно это важно в ресторанно-гостиничном бизнесе.

Отталкиваясь от проблем в экономике, стоит разобраться в некоторых понятиях, как импортозамещение, продовольственный и технологический суверенитеты, которые в настоящее время, становятся очень важны для устойчивости и развития экономики России и являются наиболее актуальными в нынешний период времени [2]. *Импортозамещение* подразумевает под собой замену зарубежных товаров российскими аналогами. *Технологический суверенитет*, в свою очередь, это развитие импортозамещения, где добавляется технологический процесс, благодаря которому происходит переход к внутреннему развитию разных отраслей страны в части продукции. Это означает, что при полном суверенитете страна может полностью обеспечивать себя всем необходимым во всех сферах жизнедеятельности.

Кроме этого у нас в исследовании возникают следующие понятия: ценность, у нас оно приобретает значение важности и значимости для чего-то и кого-то. Например, чем человек дорожит и готов «платить»: усилиями, временем, деньгами и т. д., что значимо для территории, где он проживает. Появляется также понятие «культурная ценность» – это материальные и нематериальные предметы, нормы и образцы поведения, национальные традиции и обычаи, методы научных исследований культурной деятельности, имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты ¹? например блюда, технологии приготовления, подача и прочее.

Инструменты для организации технологического суверенитета

Рассмотрим несколько инструментов успешного использования для создания импортозамещения и технологического суверенитета экономики и социально-экономического управления.

¹ Основы законодательства Российской Федерации о культуре (утв. ВС РФ 09.10.1992 #3612-1) (ред. от 28.12.2022), ст. 3 Основные понятия // СПС «Консультант плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1870 (дата обращения 22.02.2023).

Премьер-министр Российской Федерации Михаил Мишустин обозначил, что стране важно обеспечить независимость от использования зарубежного программного обеспечения и стимулировать спрос на отечественную продукцию. Импортнезависимость означает, что мы те же компоненты, детали и технологии можем производить сами при необходимости. Ни одна страна в мире не производит все сама и что-то импортируется в Россию, но основное, что определяет экономический суверенитет и безопасность, мы должны производить сами [6].

Например, внезапный уход с российского рынка программного продукта (ПП) «Poster» – облачной системы автоматизированного учета для ресторанного бизнеса, в одночасье лишило доступа и потерялись данные по ранее проведенным транзакциям около 10 тысячами российских пользователей из малого бизнеса. Официальный представитель компании Poster в России Павел Черпинский отметил, что у клиентов в связи с внезапным отключением системы перестали работать терминалы, соответственно, они не смогли вести деятельность, не нарушая ФЗ №54 от 22.05.2003². Poster был третьим ПП по числу подключенных к нему ресторанов и кафе в России, но на первом и втором месте остаются российские ПП-Iiko и R-keeper [8].

Таким образом, при автоматизации бизнес-процессов, с уходом многих компаний, поставляющих в Россию программное обеспечение, оборудование и технику, дается возможность и происходит развитие отечественных аналогов, которые не уступают в функционале импортным [7].

Инструменты для организации продовольственного суверенитета

Следующий инструмент технологического суверенитета – это локаводство и locavore (англ.). С Западной Европы к нам пришел этот тренд, и он с каждым годом набирает обороты, что является мощным толчком для экономики и развития крестьянско-фермерских хозяйств в региональных секторах.

Locavore – потребитель, предпочитающий покупать местные продукты, т. е. мы исследуем покупательское поведение населения при использовании местных продуктов [13]. Слово «locavore» появилось в Сан-Франциско. Во Всемирный день окружающей среды в 2005 году Джессика Прентис, владелица ресторана Three Stone Hearth, произнесла это слово, призвав жителей употреблять пищу, выращенную или произведенную в радиусе 160 км. Термин был зарегистрирован в Оксфордском словаре в 2007 году, а в России первое упоминание датируется 2015 годом³.

В своем самом строгом определении потребитель-locavore:

- 1) ест и покупает продукты только, имеющие происхождение в ограниченном радиусе от 150 до 200 км от дома;
- 2) потребляет только свежие и сезонные продукты;

² Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42359/ (дата обращения 22.02.2023)

³ Oxford Word Of the Year 2007: Locavore // Concise Oxford American Dictionary [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://blog.oup.com/2007/11/locavore/> (дата обращения: 25.11.2022).

3) потребляет продукты устойчивого, натурального и/или органического производства.

Потребитель-locavore заботится об окружающей среде, так как он ест в сезон и ограничивает транспорт, используемый между местом производства и его тарелкой. Быть потребителем-locavore также означает заботиться о местной экономике, поощряя экономическое развитие производителей и местную занятость. Для городского потребителя, на ежедневной основе, движение locavore продвигается благодаря распределительным пунктам, рынкам местных производителей или непосредственно на ферме.

Рестораны же в свою очередь, используют термин locavore и farm to table, как метка экологически чистого места. Все больше шеф-поваров – от фаст-фуда до ресторанов со звездами – предлагают блюда из местных продуктов⁴, если продукты соответствуют качественным требованиям ресторана.

В Санкт-Петербурге во многих ресторанах прослеживается тенденция использования местных, фермерских продуктов. Рестораны сохраняют культурную ценность, традиции региона, создавая блюда с использованием сезонных местных продуктов, но иногда возникают сложности в транспортировке, поэтому гость ресторана может наблюдать повышенную стоимость блюда. Несмотря на это, большинство ресторанов, начали осознавать, что использование локальной продукции – это полезно (быстрая доставка, без потерь полезных свойств продуктов) и выгодно, так как сокращаются транспортные расходы, и продукция, в большинстве случаев, дешевле, чем привезенная издалека.

Таким образом, можем дать определение локаворству. *Локаворство* – это употребление только местных продуктов, произведенных неподалёку.

В результате современных исследований [13] полезность и преимущества – локаворства – это *локальность*, т. е. использование фермерских товаров, находящиеся неподалеку, что существенно может снижать транспортные расходы; *сезонность*, т. е. использование продукции с максимальным количеством полезных веществ (витаминов, минералов и прочее); *экологичность* – при экономии на транспорте, снижаются вредные выбросы в атмосферу; *натуральность* – т. е. ресторатор всегда сможет подъехать на фермерское хозяйство и посмотреть в каких условиях содержится, например, птица и скот, в каком состоянии поля, производство и, таким образом узнать, что использует фермер при получении своей продукции (какие удобрения, корм, оборудование и т. д.); *поддержка местного производителя* с учетом регионального принципа, создавая инвестиционную привлекательность [10]; соответствие *этики поведения и территориальных и ценностей* как способа вовлечения населения в программу *социальной ответственности*, например обращение с отходами, это же можно отнести и к этике корпоративного поведения бизнеса; *информация*

⁴ Федеральный закон от 11.06.2003 №74-ФЗ (ред. от 06.12.2021) «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022) // СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42662/ad1bd38dd46ae34260850ea9e5b37cd36d73464e/?ysclid=lfedt9l4eb33319774 (дата обращения: 25.11.2022).

о происхождении продукта; цена, которая в большинстве случаев, меньше; комфортные условия – местные сезонные продукты всегда можно ожидать на прилавке.

Наиболее важно для покупателей стало: поддержка местных производителей (44%), местных продовольственных систем (41%), этика поведения и развитие местного бизнеса (40%). Наименее важными аспектами были стоимость продукта (3%) и комфортные условия (10%), натуральность продукта как фактор оценивался относительно слабо (17%), 10% респондентов указали следующие любые другие важные аспекты (10% выборки) [12]: сокращение упаковки и отходов в качестве приоритета, конкретные продукты или виды продуктов питания Locavore.

Таким образом видно, что потребителя интересует: информация о том, что закупки у фермеров помогут развитию местных фермерских сообществ и развитию местной экономики; повышение ценности местного продукта (он будет востребован и на других территориях), а также вовлеченность населения в миссии (экологические, экономические и социальные цели). Кроме этого, 79% респондентов считают, что участие в Locavore помогло им улучшить самочувствие: появился дополнительный жизненный тонус; покупатели сообщили, что выбрасывают меньше продуктов из Locavore, чем из других источников: 45% говорят, что никакая продукция Locavore не выбрасывается, по сравнению с 34% других продуктов, 55% респондентов считают, что они выбрасывают меньше пищи, чем раньше. Особенно хорошо воспринимается данная программа населением в активном возрасте 25–44 года.

Окончательная мотивация населения в выборе Locavore см. рис. 1, где демонстрируются, все наиболее важные причины для выбора Locavore, самые важные из них были связаны с поддержкой миссии местного бизнеса и ценностей территории, продукта, а также с уменьшением воздействия на окружающую среду. Варианты, касающиеся благополучия, диеты, связи или занятости, получили самые низкие оценки. В другое отнесено: приобретение новых навыков (8%), для экономии денег (5%), расширение круга общения (1%), расширение социальных сетей (1%). Таким образом, покупатели высказались в пользу увеличения *продовольственного суверенитета*.

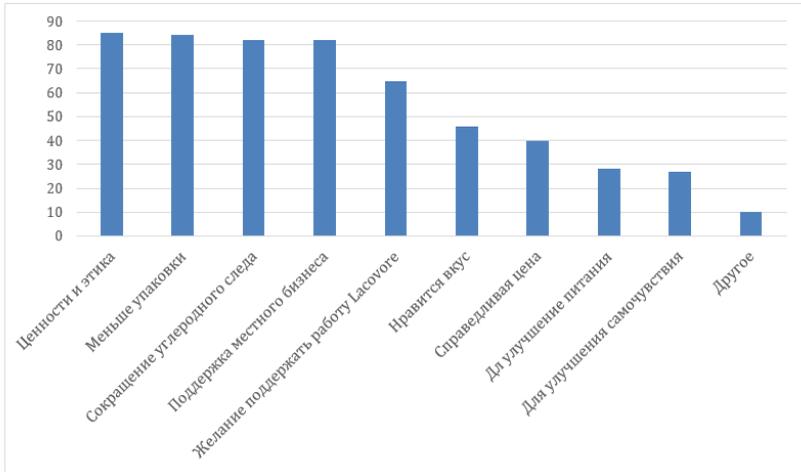


Рис. 1. Мотивация людей при выборе Lacovore

Основой (базисом) для локаворства, без сомнения, является фермерство как деятельность. Так как фермерство представляет собой объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии [14].

У фермерства, несмотря на востребованность продукции, существуют проблемы. К главным проблемам фермерства можно отнести:

1) отсутствие специалистов. Пожалуй, это является основной проблемой, из которой вытекают последующие. Для ферм требуется узконаправленные специалисты, при этом направленности не пользуются популярностью, из-за чего появляется кадровый голод;

2) болезни скота и растений. Без должных специалистов это проблема останется нерешенной.

3) проблема грантов и налогов на них. Многие фермерские хозяйства нуждаются в грантах, которые не так просто получить, а при получении необходимо заплатить НДФЛ, что вызывает недостаточность финансирования;

4) сложность в логистике. Корма, лекарство и многое другое, требуется для функционирования ферм, но плохая организация подъездных путей ухудшает этот процесс. Средства, затраченные на самостоятельную организацию путей и дальнейший их ремонт будут прибавлены к себестоимости продукции, что соответственно не является плюсом ни для фермеров, ни для потребителей.

Есть также проблемы во взаимодействии ферм и ресторанов:

1) знание ресторатором (шеф-поваром, зав. производством и пр.) местных Производителей и умение с ними работать. Не хватает информированности и опыта;

2) ресторану требуются не все части скота, а дальнейшая реализация не проданных частей усложняется, что не выгодно фермерским хозяйствам;

3) топовым ресторанам требуются иные сорта продукции, которые не выгодны для фермеров в производстве.

Разрешение этих проблем даст мощный толчок для развития сотрудничества ресторана и фермерства, а также закрепит тренд локаворства в нашей стране.

Приведем успешные примеры локаворства в России. Локаворство на территории нашей страны начало свой путь с ресторана «Марк и Лев», расположенного в Тульском области, на берегу реки Оки. Идеология и принципы работы первого русского локаворского ресторана разработаны кооперативом LavkaLavka. Моделью для подражания выбрана новая скандинавская кухня. Ее повара создали новую гастрономическую реальность средствами местных сезонных продуктов. Помимо этого, ресторан «Марк и Лев» дополнился тульскими традициями еды, принципами сезонности, принципами устойчивого развития (бережность к окружающей среде и идея того, что еда может сделать мир лучше) и более тесным сотрудничеством с окрестными фермерами [1]. В Санкт-Петербурге в отеле «Введенский», 4* опытный шеф-повар ресторана «Невесомость» Игнат Гаврилов знает и умеет работать с местными продуктами ленинградской области, филигранно их используя, в зависимости от сезона или новой идеи, например, разработка меню «Испанское путешествие шефа» [15].

Также, по всему миру можно найти знаменитые локаворские рестораны, которые пользуются популярностью и подчеркивают культурную ценность территории и ее возможности:

1) ресторан Noma, Дания-своеобразное место для истинных ценителей локаворской кухни. В этом ресторане проводятся кулинарные эксперименты с типичными «скандинавскими» ингредиентами. Как правило, это брусника, крапива, мох, дичь и рыба в разных ее вариациях [5];

2) ресторан Faviken, Швеция. Ресторан расположен в 600 км от Стокгольма. Магнус Нильсон, его основатель, не зря выбрал такое место. Только в некотором удалении от столицы можно быстро получать продукты от фермеров без долгих перевозок [9];

3) гастроном FoodfromtheSky, Великобритания. Гастроном Thornton's Budgens недавно запустил этот проект. Суть проста: на крыше здания разбит огород, зелень и овощи с которого предлагаются покупателям [11];

4) кухмистр, г. Минск Беларусь, где можно попробовать лучшие блюда белорусской кухни. К таким блюдам относятся: draniki, колдуны, клецки, картофельная бабка, верещака, мачанка, холодник, а также национальные спиртные напитки: белорусский сбитень и крамбамбулю.

Основной задачей локаворских ресторанов является показать и продемонстрировать людям, что местная еда может быть гораздо интересней импортной, а также может удовлетворить различные вкусовые предпочтения.

Но многие проблемы в сфере фермерского хозяйства остаются нерешенными, но, если справиться с трудностями внедрения локаворства, то это приведет к экономическому успеху и территориальной автономности, в том числе и ресторанный бизнес.

С каждым годом будет все больше прослеживаться тенденция ухода от импортных продуктов и развитие местного фермерского производства,

что в дальнейшем даст толчок развитию лаковорства, который является инструментом для продовольственного суверенитета.

Таким образом мы подошли к определению *продовольственному суверенитету*. *Продовольственный суверенитет* – это концепция развития импортозамещения продукции, где добавляется технологический процесс, благодаря которому происходит переход к внутреннему развитию разных отраслей страны, с использованием лаковорства, принципов устойчивого развития и социальной ответственности с «...пересмотром оснований торгово-производственных отношений» [4].

Выводы

Обобщим вышесказанное и выявим основные преимущества при использовании инструментов концепции технологического и продовольственного суверенитетов, на который взяла курс Российская Федерация. Данные преимущества заключаются в следующем:

- 1) снижение зависимости от других стран, в т.ч. обеспечение продовольственной безопасности⁵;
- 2) развитие отечественных и новых технологий;
- 3) возникновение новых продуктов и услуг;
- 4) открытие новых предприятий;
- 5) создание дополнительных рабочих мест;
- 6) появление новых профессий, приобретение новых компетенций;
- 7) потенциальный рост экспорта товаров внутреннего производства.

В такой ситуации у страны появляется шанс войти в группу технологических лидеров (не тратя время на развитие индустриального сектора) [3]. В итоге происходит развитие экономики, рост ВВП, улучшается благосостояние российского общества в целом и качество жизни отдельного гражданина.

Библиографический список к главе 8

1. Гридин В. «Марк и Лев»: первый лаковорский ресторан. Одна счастливая деревня / В. Гридин [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.buro247.ru/culture/arts/mark-i-lev-pervyy-lokavorskii-restoran.html?gallery=gallery-169685_636e23a36dfcc&slide=1 (дата обращения: 25.11.2022).
2. Зюкина С.Л. Изменение ресторанного рынка в условиях импортозамещения // Вестник индустрии гостеприимства: международный научный сборник. – СПб., 2018. – С. 65–71. – EDN XZJUXZ
3. Кузнецов А.Л. Роль технических университетов в подготовке кадров для новой экономики / А.Л. Кузнецов // Социально-экономическое управление: теория и практика. – 2018. – №1 (32). – С. 30–33. – EDN RQFVGL.
4. Малов А.В. Продовольственный суверенитет как фактор современного миропорядка / А.В. Малов // РСМ. – 2018. – №1 (98) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/prodovolstvenny-suverenitet-kak-faktor-sovremennogo-miroporyadka> (дата обращения: 21.04.2023)
5. Ресторан Нома (Noma), Копенгаген, Дания [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://phototravelguide.ru/noma-kopengagen-daniya/> (дата обращения: 25.11.2022).
6. Россия может добиться технологического суверенитета за три года // Интернет-портал СНГ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://e-cis.info/news/566/103326/> (дата обращения: 25.11.2022).

⁵ Указ Президента РФ от 30.01.2010 г. №120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96953/

7. Социально-экономический анализ инновационного управления цифровыми медиа-коммуникациями / Н.Л. Захаров, Н.Н. Покровская, Т.В. Сметанина [и др.]. – СПб.: ВВМ, 2022. – 198 с. – ISBN 978-5-9651-1392-7. – EDN ZLIHGO.
8. ТАСС. Уход POS-системы Poster не станет проблемой для ресторанный рынок РФ – эксперты // Журнал Financial One [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fomag.ru/news-stream/ukhod-pos-sistemy-poster-ne-stanet-problemoj-dlya-restorannogo-gynka-rf-eksperty/?ysclid=lb0x8rsewx554969290> (дата обращения: 25.11.2022).
9. Шаклеина М. Fäviken – что это такое? / М. Шаклеина [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://eda.ru/media/vsjudu-zhizn/fviken-chto-eto-takoe> (дата обращения: 25.11.2022).
10. Факторы инвестиционной привлекательности региона и отрасли как элементы инвестиционной привлекательности предприятия / А.Л. Кузнецов, Л.М. Глухова, Ю.В. Севрюгин // Социально-экономическое управление: теория и практика. – 2004. – №2 (3). – С. 5–11. – EDN YNKLHF
11. FOOD from the SKY [Electronic resource]. – Access mode: <https://food-fromthesky.org.uk/about-us/> (дата обращения: 25.11.2022).
12. Analysing the results of the 2020 Social Impact Survey [Electronic resource]. – Access mode: <https://locavore.scot/wp-content/uploads/2020/12/Locavore-Social-Impact-Report.pdf> (дата обращения: 25.02.2023).
13. Stanton J. Who are the locavores? Journal of Consumer Marketing 29 (4), 2012. DOI: 10.1108/07363761211237326
14. Locavore Restaurants: What are they all about? [Electronic resource]. – Access mode: <https://www.holiabile.com/news/understanding/locavore-meaning/> (дата обращения: 25.11.2022).
15. Nevesomost. Ресторан над городом отеля «Введенский» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nevesomostbar.ru/> (дата обращения: 25.11.2022).

ГЛАВА 9

DOI 10.31483/r-107469

Ермаков Дмитрий Николаевич

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ СОЛНЕЧНОЙ И ВЕТРЕННОЙ ЭНЕРГЕТИКИ В ГОСУДАРСТВАХ СОВРЕМЕННОЙ АЗИИ

Аннотация: в главе показано, что системы солнечных батарей и накопительных аккумуляторов способны обеспечивать до 70% потребностей населения страны, расположенной в «южном» регионе мира, в электрической энергии. В условиях сильного солнца и благоприятной розы ветров небольшие по площади солнечные батареи и ветрогенераторы, расположенные в частных домах, способны решить глобальные государственные задачи насыщения страны энергией. В рамках исследования рассматриваются отдельные страны Западной Азии (Ближнего Востока) и Арабская республика Египет.

В отдельных государствах Азии, в рамках «дорожных карт», осуществляется объёмное финансирование программ, в т.ч. на условиях государственно-частного партнёрства, направленных на развитие солнечной и ветроэнергетики. Российская Федерация, несомненно, имеет необходимые технологические ресурсы для помощи странам современной Азии в развитии солнечной и ветряной энергетики.

В странах современной Азии количество солнечных дней в году многократно превышает климатические условия Европы. Данное обстоятельство создаёт благоприятные возможности для развёртывания как небольших, так и глобальных солнечных электростанций, установку ветряных генераторов. Богатейшим источником чистой энергии в арабском мире с его обширными пустынями является солнце.

Ключевые слова: современная Азия, зеленая энергетика, сила ветра, возобновляемые источники энергии, солнечная энергетика.

Abstract: the chapter shows that solar battery and storage battery systems are capable of providing up to 70% of the needs of the population of a country located in the «southern» region of the world in electric energy. In conditions of strong sun and favorable wind rose, small-area solar panels and wind generators located in private homes are ways to solve global government tasks of saturating the country with energy. The monograph examines individual countries of Western Asia (Middle East) and the Arab Republic of Egypt.

In some Asian states, within the framework of the «road maps», large-scale financing of programs is carried out, including on the terms of public-private partnership, aimed at the development of solar and wind energy. The Russian Federation undoubtedly has the necessary technological resources to help the countries of modern Asia in the development of solar and wind energy. The Russian Federation undoubtedly has the necessary technological resources to help the countries of modern Asia in the development of solar and wind energy.

In the countries of modern Asia, the number of sunny days per year is many times higher than the climatic conditions of Europe. This circumstance creates favorable opportunities for the deployment of both small and global solar power plants, the installation of wind generators. The richest source of clean energy in the Arab world with its vast deserts is the sun.

Keywords: *modern Asia, green energy, wind power, renewable energy sources, solar energy.*

Введение

Сегодня использование возобновляемых источников энергии стало одним из основных направлений перехода к устойчивой энергетической системе, а значит и к формированию политической стабильности в странах современной Азии и Северной Африки. Сейчас около 18% электроэнергии в Марокко поступает из возобновляемых источников энергии. Крупный проект в Абу-Даби, столице Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ), недавно получил самый низкий в мире тариф на солнечную энергию. У Омана, Кувейта и Катара тоже есть крупные проекты. Ближний Восток в целом производит 9 Гвт. солнечной энергии по сравнению с ничтожными 91 Мвт 10 лет назад. В период с 2008 по 2022 г. инвестиции в отрасль выросли в 15 раз.

Представленная статья изучает влияние технологий использования возобновляемых источников энергии на устойчивое развитие на Ближнем Востоке.

Стратегия формирования новой энергетической повестки

Интерес к производству электроэнергии из возобновляемых источников энергии в мире возрос, т.к. это один из элементов национального энергетического баланса в большинстве стран.

План устойчивого развития до 2030 г., принятый ООН в сентябре 2015 г., предусматривает усилия всего мирового сообщества по сохранению окружающей среды и сокращению вредных выбросов. Важное значение для развития возобновляемой энергетики имеет Парижское соглашение об изменении климата, заключенное 12.12.2015, предусматривающее до 2025 г. ежегодное выделение \$100 млрд развивающимся странам для оказания им помощи в области сокращения вредных выбросов¹.

В 2019 г. традиционные виды использования биомассы, такие как сжигание древесины для обогрева, по-прежнему обеспечивают генерацию почти треть общего объема потребления энергии из возобновляемых источников. Для результативной борьбы с изменением климата потребуются усиление стратегической поддержки во всех секторах и применение эффективных инструментов в целях дальнейшей мобилизации частного капитала, в т.ч. в интересах развивающихся стран. Выполнение глобальной задачи по энергоэффективности по-прежнему возможно, но только при условии значительных систематических инвестиций. Повышение энергоэффективности принципиально важно для достижения глобальных целей в области борьбы с изменением климата. Для решения поставленной

¹ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda/> (accessed 15.06.2023)

задачи к 2030 г. необходимо ежегодно наращивать энергоёмкость на 2,6%, что в 2 раза превышает темпы, наблюдавшиеся с 1990 по 2010 г.

31 октября 2021 г. В.В. Путин во время выступления на саммите G 20 заявил: «Сегодня доля энергии от практически безуглеродных источников (это, как вы знаете, атомные электростанции, гидроэлектростанции, ветряные, солнечные электростанции) превышает 40%, а с учётом природного газа, самого низкоуглеродного топлива среди углеводородов, эта доля составляет 86%. Недавно мы приняли решение о реализации новой программы повышения энергоэффективности экономики на период до 2035 г., эта программа станет важным элементом достижения поставленной цели – обеспечить углеродную нейтральность не позднее 2060 г. И мы публично объявили о том, что берём на себя такое обязательство»².

Глобальный показатель первичной энергоёмкости, рассчитываемый как отношение общего расхода энергии к ВВП, снизился с 5,6 МДж³ на \$1 (по ППС 2017 г.) в 2010 г. до 4,7 МДж на \$1 – в 2019 г., при этом темпы снижения составляли в среднем 1,9% в год. Чтобы выполнить поставленную в Целях устойчивого развития (ЦУР) задачу и компенсировать потерянное время, темпы повышения энергоёмкости до 2030 г. должны составлять в среднем 3,2% в год. Это по-прежнему возможно, но только при условии значительных систематических инвестиций в рентабельные технологии повышения энергоэффективности.

Темпы прогресса здесь в различных регионах варьируются в силу различий в экономической структуре, объемах расходуемой энергии и уровне электрификации. Единственный регион, выполнивший задачу на данный момент, – это Восточная и Юго-Восточная Азия, где среднегодовые темпы составляли 2,7% в 2010–2019 гг., чему способствовал активный экономический рост.

Несмотря на то, что задача борьбы с изменением климата становится все более неотложной, рост объема международного государственного финансирования возобновляемой энергетики замедлился еще до пандемии *COVID-19*. Объем средств, поступающих по линии международного государственного финансирования в развивающиеся страны для поддержки развития экологически чистой энергетики, снижается. В 2019 г. объем такого финансирования составил \$10,9 млрд, что почти на 24% меньше, чем годом ранее. Последствия пандемии *COVID-19* могли стать причиной еще одного спада в 2020 г.

В 2019 г. более 52% взятых обязательств по выделению средств приходилось на кредиты. Почти 17% составляли безвозмездные субсидии, что указывает на рост использования инструментов оказания развивающимся странам помощи, не ведущих к увеличению их задолженности. В 2019 г. на долю НРС⁴ пришлось 25,2% объявленной помощи по сравнению с 21% в 2018 г., но ее объем сократился с \$ млрд до \$2,7 млрд [1]. Широкое распространение возобновляемых источников энергии, особенно от Солнца (в зависимости от солнечной фотоэлектрической

² <https://russian.rt.com/business/news/923241-putin-nizkouglerodnaya-energetika> (accessed 15.06.2023)

³ Мегаджоуль (МДж) – единица измерения работы, энергии и количества теплоты в системе СИ, кратная джоулю (*прим. авт.*).

⁴ Наименее развитые страны (*прим. авт.*).

технологии) и ветра привело к заметному снижению стоимости электроэнергии [2]. Несмотря на предпринимаемые усилия по развитию возобновляемых источников энергии, большая доля производства энергии на душу населения приходится на газ, уголь и нефть.

Увеличение установленной мощности возобновляемых источников энергии в США, Китае и Индии, вместе взятых, приведёт к значительному удешевлению энергии. В настоящее время многие страны нацелены на подписание долгосрочных соглашений о покупке электроэнергии для нужд коммунального хозяйства [3].

Возобновляемая энергетика как альтернатива нефтяному сектору

К 2025 г. прогнозируется увеличение темпов выработки электроэнергии из возобновляемых источников энергии примерно на треть, но с ограниченным приростом в секторе отопления и производства тепла, а также на транспорте [4].

По информации, представленной на сайте *ourworldindata.org* «Исследования и данные для достижения прогресса в решении крупных мировых проблем», порядка 1/3 мировых мощностей по производству электроэнергии в 2021 г. приходились на низкоуглеродные источники. Например, доля электроэнергии из низкоуглеродных источников в Саудовской Аравии на 2021 г. составила 0,23%, в ОАЭ – 11,26%; Катар – 0,25%. Страны современной Азии, продолжая наращивать темпы производства низкоуглеродной энергии (солнечной, ветровой, биомассы и отходов, геотермальной, приливной и др.), продолжают отставать от мировых лидеров.

Возобновляемые источники энергии, составляющие в мировом масштабе порядка 26–28%, активно развиваются во всем мире. Если в отдельных странах Современной Азии отсутствует атомная энергетика, то практически все страны нацелены на активное развитие возобновляемых источников энергии, о чем свидетельствуют принимаемые на государственном уровне стратегии и другие плановые документы. Так, Египет и Марокко, несмотря на неравномерную динамику развития данного сегмента, демонстрируют колебания между 13 и 18%, что соразмерно с применением возобновляемых источников энергии в США и России [5]. Природно-климатические условия стран современной Азии оказывают значимое влияние не только на энергетические системы, но и на стандарты освещённости внутренних помещений за счёт солнечного света. Применение естественных источников освещения помещений в странах современной Азии помогает решать вопросы энергетического сбережения [6].

В табл. 1 приведена информация о состоянии солнечной и ветряной энергетике в государствах современной Азии.

Таблица 1

Действующие и перспективные энергетические мощности ветряных генераторов и солнечных батарей в странах современной Азии

Страны	Эксплуатационная мощность ветрогенераторов и солнечных батарей (МВт)	Перспективная мощность ветрогенераторов и солнечных батарей (МВт)	Рабочая мощность ветряных генераторов (МВт)	Перспективы роста мощности ветряных генераторов (МВт)	Рабочая мощность солнечных батарей (МВт)	Перспективы роста мощности солнечных батарей (МВт)
Оман	180	15.300	50	0	130	15.300
Марокко	1, 867	14, 393	1, 165	963	702	13,430
Алжир	444	10, 012	10	5,030	434	4,982
Кувейт	30	9,632	10	132	20	9,500
Ирак	0	5, 755	0	0	0	5,755
ОАЭ	2,600	4,000	0	30	2,600	3,970
Египет	3,523	3, 254	1, 641	2, 350	1, 882	904
Тунис	253	1,030	233	60	20	970
Катар	15	800	0	0	15	800
Сирия	0	490	0	0	0	490
Иордания	1,669	600	621	0	1,048	600
Судан	0	334	0	325	0	10
Ливан	0	220	0	220	0	0
Бахрейн	0	100	0	0	0	100

Источник: [12].

Анализ цифровых показателей, приведённых в табл. 1, свидетельствует о том, что возобновляемая энергия по-прежнему остается второстепенной проблемой в общественном мнении в странах Современной Азии. Причина этого может быть связана с доминированием нефтяного сектора (нефти и газа) на местном энергетическом рынке и игнорированием важности этой современной отрасли. Сохранение окружающей среды стало обязанностью всего мира и, следовательно, стимулирует национальную деятельность по защите окружающей среды во время экологических катастроф со времен революции в промышленности. Энергетический сектор способствует промышленным и экономическим

достижениям и является предпосылкой для удовлетворения основных потребностей человека.

Например, в 2018 г. в Ираке был разработан закон о возобновляемых источниках энергии, подготовленный при содействии Регионального центра по возобновляемым источникам энергии Программы развития ООН и в координации с Высшим центральным комитетом по устойчивой энергетике Ирака [7]. Сложности по реализации программ альтернативной энергетики в Ираке связано с песочными бурями, которые затрудняют использование солнечных батарей.

Возобновляемые источники энергии играют важную роль в достижении устойчивого развития; хотя исследования по нему были начаты случайно в 1930-х гг., они до сих пор вызывают обсуждение и изучение, особенно после энергетического кризиса 1970-х гг., отразившегося на экономической и социальной жизни в мире. Промышленно развитые страны искали альтернативы для достижения экономической независимости и безопасности, и преуспели в этом такие страны, как Китай, Дания, Исландия и Германия.

Появление и экспорт нефти в арабском регионе стали решающей исторической революцией в преодолении изоляции региона. В течение нескольких десятилетий произошло что-то вроде ценностной революции, результатом которой стала трещина в системе ценностей, и многие ремесла были уничтожены в угоду распространению новой модели производства, которая принесла с собой потребительскую культуру, просящую о помощи.

Хорошо известно, что общество арабских стран Персидского залива в целом представляет собой племенное общество, которое до открытия нефти опиралось на традиционные модели производства (сельское хозяйство, выпас скота, добыча жемчуга, рыболовство). Тем не менее, после этого он сопровождался многими изменениями на различных уровнях.

Огромное влияние современных и передовых технологий и средств эффективно способствовало росту современных городов со всеми их удобствами, скоростью распространения. Для достижения 7-й цели устойчивого развития ООН путем предоставления чистой и доступной энергии в Бахрейне работали над тем, чтобы извлечь выгоду из доступной устойчивой возобновляемой энергии, а Управление по электроснабжению и водоснабжению начало содействовать использованию возобновляемых источников энергии за счет проекта установки систем солнечной энергии в домах, а также за счет реализации проекта завода «солнечная энергия» производственной мощностью 100 МВт⁵.

Арабские страны примерно на 96% зависят от ископаемого топлива как основного источника производства электроэнергии, при этом

⁵ «Bahrain Solar PV Park» – проект солнечной фотоэлектрической мощности мощностью 100 МВт. Планируется в Южном, Бахрейн. По данным «GlobalData», которая отслеживает и профилирует более 170 000 электростанций по всему миру, проект в настоящее время находится на стадии получения разрешений. Он будет разработан в один этап. Проект планируется к сдаче в эксплуатацию в сентябре 2023 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.power-technology.com/market-data/power-plant-profile-bahrain-solar-pv-park-bahrain/> (accessed 15.06.2023).

скромный вклад вносят возобновляемые источники энергии (гидроэнергетика – 3% солнце и ветер – 1%)⁶.

В странах Современной Азии наблюдается растущий интерес к использованию возобновляемых источников энергии (особенно солнечной и ветровой). Производители электроэнергии в арабских странах, импортирующие энергию, вносят значительный вклад в диверсификацию национального энергетического баланса.

Общая установленная мощность в арабских странах возобновляемых источников энергии (без гидроэнергетики) составляет около 5100 МВт, в т.ч. 1972 МВт от солнечной фотоэлектрической системы, 2559 МВт – от ветра, 325 МВт – от солнечных тепловых концентраторов и 244 МВт – биоэнергетики. В конце 2017 г. Марокко, Египет, Тунис и Иордания по причине недостаточности традиционных источников энергии, добились больших успехов в использовании энергии ветра для производства электроэнергии [8].

Повышение заинтересованности правительств государств Современной Азии в использовании энергии ветра при наличии регионов, характеризующихся «розой ветров» по повторяемости и среднегодовой скорости ветра, которые были получены в результате научных исследований. Значительная роль отводится местной промышленности, производящей некоторые компоненты ветроэнергетического оборудования.

Технология фотоэлектрических солнечных систем, с учетом ее низкой цены и пригодности для сельских и отдаленных районов, привлекает внимание большинства стран с различной экономикой и природными ресурсами, независимо от того, являются ли они экспортерами или импортерами энергии (например, Алжир, Иордания). Ожидается, что продолжится расширение проектов фотоэлектрических систем для целей освещения, перекачки и опреснения воды в большинстве арабских стран. И в настоящее время Марокко по-прежнему остается первой в регионе страной в области концентрированных солнечных тепловых электростанций.

Специфика производства электроэнергии из возобновляемых источников в регионе

Спустя два тысячелетия после того, как древние египтяне отказались от своего солнечного божества Ра, их потомки заново открывают для себя силу Солнца. Большая часть энергетики современного Ближнего Востока и Северной Африки построена на нефти. Этот регион экспортирует больше черной материи, чем любой другой регион. Четверть электроэнергии Ближнего Востока поступает из него по сравнению с 3–4% из возобновляемых источников.

В долгосрочной перспективе глобальная тенденция направлена на более чистые источники энергии. Мощность возобновляемых источников энергии на Ближнем Востоке удвоилась до 40 ГВт за последнее десятилетие и должна снова удвоиться к 2024 г.

Египет выступает крупнейшим экспортером нефти в Африке, несмотря на то что он не является членом Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК). АРЕ- второй по величине поставщик природного газа на

⁶ См.: Revised version, November 2022. Information notice found. www.iea.org/corrections

континенте. Тем не менее, Египет – один из основных потребителей нефти и природного газа в Африке, при этом темпы роста использования энергии превышают 6% в год⁷. Значительные энергетические потребности, в основном, удовлетворяются за счет нефти и природного газа, при этом природный газ составляет 95% от общего мирового потребления энергии⁸. С 2011 г. в Египте стали частыми отключения энергоснабжения, а нехватка природного газа усугубила ситуацию. В последние годы правительству Египта удалось сократить разрыв между производством и потреблением за счет импорта сжиженного природного газа (СПГ) и строительства новых электростанций. Возобновляемые источники энергии обеспечили 4% производства первичной энергии в 2009/2010 гг., при этом гидроэнергетика (3%) и энергия ветра (11%) составляли большую часть этого вклада (1%). Стратегия правительства Египта заключается в увеличении доли электроэнергии, вырабатываемой за счет возобновляемых источников энергии: до 42% к 2035 г., (энергия ветра составят 14%, гидро-электроэнергия – 2%, солнечная энергия – 25%)⁹. Страна наделена множеством неисчерпаемых источников энергии ветра, особенно в районе Синайского полуострова и в районах, окружающих Суэцкий залив. Египет – первое в мире государство, использующее энергию скоростных ветровых¹⁰ потоков, скоростью которые от 8 до 10 метров в секунду на высоте 100 м.

В 2021 году общий объем электроэнергии, вырабатываемой за счет возобновляемых источников энергии, составляет примерно 19,2 ГВт. Стремясь достичь 50,5 ГВт в 2029/2030 гг. и 62,6 ГВт в 2034/2035 годах, правительство АРЕ необходимо увеличить производство возобновляемой энергии до 62,6 ГВт к 2034/2035 году¹¹. По данным *World Energy Outlook*, к 2035 г. на возобновляемые источники энергии будет приходиться 42% от общего объема производства электроэнергии в Египте. В АРЕ разработаны и успешно реализуются три проекта солнечной энергетики: солнечный парк *Бенебан*, солнечная электростанция в *Сива* и завод по производству концентрированной солнечной энергии (CSP) в *Кураймате*. Солнечный парк *Бенебан* – крупнейшая в мире солнечная фотоэлектрическая станция, обеспечивающая 18% производства электроэнергии в Египте. Солнечная электростанция *Сива* – автономная станция, не входящая в единую энергосистему Египта, обеспечивает электроэнергией около

⁷ Mondal M.A.H., Ringler C., Al-Riffai P., Eldidi H., Breisinger C., Wiebelt M. Long-term optimization of Egypt's power sector: Policy implications Energy, 166 (2019), pp. 1063-1073, 10.1016/j.energy.2018.10.158 <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2352484722012446?via%3Dihub#b1> (accessed 15.06.2023).

⁸ International – U.S. energy information administration (EIA) (2020) <https://www.eia.gov/international/analysis/country/EGY> (accessed 15.06.2023).

⁹ Renewable energy outlook: Egypt (2018) <https://www.irena.org/publications/2018/Oct/Renewable-Energy-Outlook-Egypt> (accessed 15.06.2023).

¹⁰ Moharram N.A., Bayoumi S., Hanafy A.A., El-Maghlany W.M. Techno-economic analysis of a combined concentrated solar power and water desalination plant Energy Convers Manag, 228 (2021), Article 113629, 10.1016/j.enconman.2020.113629 (accessed 15.06.2023).

¹¹ IRENA. Renewable energy outlook: Egypt (2018) <https://www.irena.org/publications/2018/Oct/Renewable-Energy-Outlook-Egypt> (accessed 15.06.2023).

6000 домов (30% всего спроса на электроэнергию в городе *Сива*)¹². Электростанция *Кураймат* представляет собой интегрированный солнечный комбинированный цикл, где производство солнечной энергии и преимущества комбинированного цикла объединены в единую систему, на долю которой приходится 3% от общего производства энергии. В табл. 2 показано изменение установленной мощности возобновляемых источников энергии в АРЕ.

Таблица 2

*Динамика мощностей Египта
по возобновляемым источникам энергии в ГВт*

Тип энергетической станции	2009/10	2021/22	2029/30	2034/35
Гидроэлектростанции	2,8	2,8	2,8	2,9
Станции на основе энергии ветра	0,5	13,3	20,6	20,6
Солнечные фотоэлектрические системы	0,0	3,0	22,9	31,75
Электрические станции на основе солнечных батарей	0,0	0,1	4,1	8,1
Всего	3,3	19,2	50,5	62,6

Источник: [9].

Компания «*Links*» объявила о реализации в Марокко, в районе Гельмим-Уэд-Ноун, крупнейшего проекта по созданию на площади 1500 кв. км объекта ветровой и солнечной энергетики мощностью 10,5 ГВт. Для экспорта полученной энергии будут протянуты 3800 км морских кабелей постоянного тока высокого напряжения и построено аккумуляторное хранилище мощностью 5 ГВт / 20 ГВт в час.

Всего в Марокко в процессе эксплуатации и развития находится 111 проектов чистой энергетики, при этом доля возобновляемых источников энергии в электроэнергии, вырабатываемой в стране, в настоящее время составляет порядка 37–38%.

Электрическая мощность, выработанная за счет использования возобновляемых источников энергии, по данным министерства энергетики Марокко в 2021 г. составила 3,95 тыс. МВт, при этом 1,43 тыс. МВт – за счет энергии ветра (13,4% от общей мощности электроэнергии), 0,75 тыс. МВт – за счет солнечной энергии (7,03%), и 1,77 тыс. МВт – за счет гидроэнергетики (16,57% от общей мощности электроэнергии)¹³.

Инвестиции в проекты по возобновляемым источникам энергии Марокко составили \$5,8 млрд. Целью реализации масштабных проектов является выработка в 2030 г. до 52% энергии за счет возобновляемых источников и создание до 400 тыс. рабочих мест.

Согласно официальным правительственным источникам и другой общедоступной информации, в 2020–2021 гг. в ответ на пандемию *COVID 19*

¹² Steady state analysis and impact of benban solar park on the Egyptian transmission system 9 Int J Adv Trends Comput Sci Eng, 10 (2021), pp. 928-940, 10.30534/IJATCSE/2021/641022021 (accessed 15.06.2023).

¹³ World Energy Outlook 2022. Part of World Energy Outlook <https://www.iea.org/reports/world-energy-outlook-2022> (accessed 15.06.2023)

Саудовская Аравия выделила \$6,5 млрд на поддержку различных видов энергии посредством новой или измененной политики. Эти государственные денежные обязательства включают – \$5,59 млрд на использование ископаемого (нефти и газа) и \$906,67 млн на чистую энергию [10].

Современные тенденции развития возобновляемой энергетики современной Азии

На третьей сессии в Эр-Рияде на Арабском саммите по вопросам развития, проходившего в январе 2013 г., принята «Арабская стратегия развития использования возобновляемых источников энергии на 2010–2030 гг.» [11]. Стратегия представляет научно-теоретическую основу для совместных действий арабских государств в области возобновляемых источников энергии. Благодаря её реализации доля участия возобновляемых источников энергии в производстве электроэнергии в арабском регионе в 2020 г. достигла 5,1%.

Исполнительный аппарат Арабского совета министров электроэнергетики Лиги арабских государств принял Руководящие принципы для арабских стран по возобновляемым источникам энергии и приложение к нему – Модель национальных планов по возобновляемым источникам энергии, и призвал арабские страны использовать их в качестве основного руководства при подготовке своих соответствующих национальных планов и координировать свои действия с Комитетом экспертов по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности (связанным с Советом) и с помощью специальной методологии контролировать реализацию решений вышеупомянутой структуры

В табл. 3 показаны страны арабского региона, которые объявили стратегические цели и приняли политику, связанную с возобновляемыми источниками энергии. Марокко занимает 1-е место в рейтинге по завершенности проектов по производству электроэнергии из возобновляемых источников, затем Египет и Иордания.

Таблица 3

*Цели в области возобновляемых источников энергии.
Общая установленная мощность возобновляемых источников энергии в странах современной Азии*

Страна	Утвержденные цели повышения доли возобновляемых источников энергии (% от общего производства электроэнергии в стране)	Сроки достижения цели	Общая установленная мощность возобновляемых источников энергии (без гидроэнергетики) на 2022 г. (МВт)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Иордания	10	2025	564.4
Египет	20	2023	866
Марокко	52	2030	1260,8
ОАЭ	25	2030	356.6
Бахрейн	10	2035	6

Окончание таблицы 3

1	2	3	4
Алжир	27	2030	435.2
Тунис	30	2030	282.8
Сирия	30	2030	13
Судан	20	2030	202.6
Ирак	11	2025	37
Оман	10	2025	25
Палестина	10	2025	18
Катар	20	2030	43
Кувейт	15	2030	41
Ливан	12	2025	30
Ливия	10	2025	5
Саудовская Аравия	30	2040	92
Мавритания	20	2025	119.2
Йемен	15	2025	400

Источник: [1].

Растущая конкурентоспособность возобновляемых источников энергии вселяет в аналитиков надежду на сохранение этой тенденции. Солнечные фермы дешевле, быстрее и безопаснее строить и обслуживать, чем нефтяные и газовые электростанции. Новая солнечная электростанция в ОАЭ будет производить электроэнергию примерно на две трети дешевле газа и на треть дешевле нефти. Несколько стран региона говорят о том, что они станут экспортерами возобновляемой энергии. Инвесторы, тем не менее, все еще имеют причины колебаться.

Во-первых, арабские автократы часто обещают больше, чем делают. Возьмем, к примеру, наследного принца *Мухаммеда бин Салмана*, фактического правителя Саудовской Аравии, считающего развитие возобновляемых источников энергии ключевым фактором экономических реформ¹⁴. В 2018 г. *Мухаммед бин Салман* и японский концерн «SoftBank» объявили о крупнейшем в мире проекте (стоимостью \$200 млрд) по производству солнечной энергии в саудовской пустыне. Однако через полгода его отложили¹⁵.

Во-вторых, региональная нестабильность в государствах Современной Азии отпугивает потенциальных инвесторов. Министр энергетики Ирака винит протесты в том, что они сорвали его планы по удовлетворению 20% спроса за счет возобновляемых источников энергии к 2030 г. Конфликты

¹⁴ Саудовская Аравия встает на «зеленые рельсы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vesti.ru/article/2630746> (accessed 15.06.2023).

¹⁵ SoftBank и Саудовская Аравия построят крупнейший в мире солнечный парк стоимостью \$200 млрд [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://3dnews.ru/967662/softbank-i-saudovskaya-araviya-postroyat-krupneyshiy-v-mire-solnechniy-park-stoimostyu-200-mlrd> (accessed 15.06.2023)

в соседних странах поставили под сомнение усилия Иордании по экспорту солнечной энергии в Ливан.

Существует также риск того, что в долгосрочной перспективе понижение цен на нефть ослабит интерес стран к солнечной энергетике. Саудовская Аравия, например, может предпочесть сжигать больше нефти для получения энергии. Снижение доходов может вынудить нефтедобывающие государства приостановить новые солнечные проекты. Но такие проекты в значительной степени реализуются частным сектором, и они по-прежнему выгодно отличаются от ископаемых видов топлива. На рис. 1 продемонстрирован перспективный рост потребления на рынке возобновляемых источников энергии к 2035 г.

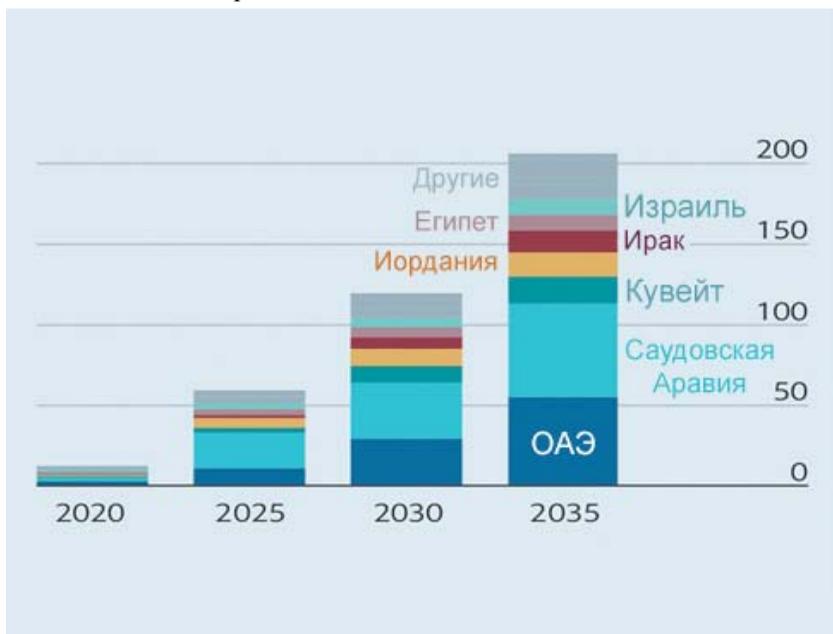


Рис. 1. График, демонстрирующий планируемый рост конкурентоспособности возобновляемых источников энергии (кВт.ч)

Источник: Our World in Data. <https://ourworldindata.org/grapher/per-capita-electricity-source-stacked?country=USA~EGY~Europe~MAR~RUS~SAU~ARE> (accessed 15.06.2023).

Расширение использования возобновляемых источников энергии требует принятия комплексных мер, в соответствии с национальными условиями и приоритетами, которые с учетом степени координации и интеграции политики между соответствующими секторами и государственными органами, позволят достигнуть наибольшей эффективности зелёной энергетики как на региональном и международном уровнях. К числу источников возобновляемой энергии относят и атомную, однако, формат статьи предопределил акценты именно на энергии солнца и ветра, как наименее

затратных и доступных для частных лиц. Например, 70% энергии в Йемене вырабатываются «домашними» солнечными батареями частных домохозяйств. Оман планирует ввести 15,3 ГВт мощностей солнечной и ветровой энергетики к 2030 г., Марокко – 14,4, Алжир – 10, Кувейт – 9,6 и Ирак – 5,8 ГВт. Последнее будет способствовать достижению Лигой арабских государств коллективной цели по строительству 80 ГВт мощностей возобновляемой энергетики к 2030 г [12, р. 7]. Использование ядерной энергетики в странах Западной Азии вызывает серьёзные опасения у мирового сообщества. В первую очередь это ставит вопрос о ядерной безопасности, т.е. о быстрых мерах по предотвращению и обнаружению таких злоумышленных действий, как кража, саботаж, несанкционированное владение и незаконная передача. Страны Ближнего Востока обеспокоены доступностью ядерного материала для террористических организаций, что подрывает их желание развивать ядерную энергетику в мирное время.

Заключение

Представленные материалы позволяют оценить как экономический, так и политический эффект от внедрения солнечных и ветряных энергетических установок в странах Западной Азии – Ближнего Востока. Лидером в развитии возобновляемых источников энергии стали Объединённые Арабские Эмираты. Безусловно, что внедрение возобновляемых источников энергии в ОАЭ было обусловлено нехваткой природного газа для тепловых электростанций. Чистый импорт природного газа с 2008 г. – до двух третей от общего потребления – вынудил ОАЭ рассмотреть альтернативные источники энергии. В частности, Катар и Саудовская Аравия не сталкиваются с ограничениями в поставках традиционных видов топлива и не имеют потребности в развитии альтернативных источников энергии. Катар богат природным газом и не имеет уверенности в перспективности значимых инвестиций в проекты развития возобновляемых источников энергии.

Только три государства Западной Азии обладают крупнейшими компаниями, занимающимися возобновляемыми источниками энергии в стране и за рубежом: «Acwa Power» (Саудовская Аравия), «Masdar» (Абу-Даби) и «Nebras Power» (Катар). В государствах Современной Азии присутствует различные подходы по развитию возобновляемых источников энергии. Определяющим фактором в становлении альтернативной энергетики выступают интересы правительства, государственных и частных предприятий.

Домохозяйства не испытывают экономической потребности для перехода на возобновляемые источники энергии. Цена на электроэнергию, несмотря на тарифные реформы, продолжает оставаться сильно дотационной, особенно для граждан. Граждане в отдельных странах Западной Азии, по-видимому, менее заботится об окружающей среде, чем их соотечественники в остальной части Ближнего Востока и Северной Африки, предполагает ограниченную роль восходящего спроса на дополнительные мощности возобновляемых источников энергии. ОАЭ, Турция, Саудовская Аравия, Египет и Иордания импортируют большую часть расщепляющегося материала для своих текущих программ, и это поднимает вопрос зависимости от других стран. Кроме того, регион подвержен частым землетрясениям, высоким температурам, частым террористическим атакам и ожесточенным геополитическим спорам. Когда в 2013 г. в Иране

произошло землетрясение магнитудой 7,7 балла по шкале Рихтера, катастрофа вызвала трещины в бетоне на АЭС Бушер. Солнечная и ветряная энергетика не боится землетрясений, в отличие от песчаных бурь. Она полностью безопасна и не создает отходов.

Библиографический список к главе 9

1. Chang V, Chen Y, Zhang ZJ, et al. The market challenge of wind turbine industry-renewable energy in PR China and Germany // *Technol Forecast Soc Change*. 2021. 166:120631. <https://doi.org/10.1016/j.techfore.2021.120631>
2. Statistical Review of World Energy. Full report 2021. 70th edition. 2021. 69 p.
3. Nastasi B., Markovska N., Puksec T., Duic N., Foley A.M. Renewable and sustainable energy challenges to face for the achievement of Sustainable Development Goals. *Renewable and Sustainable Energy Reviews*. 2022. 157:112071. <https://doi.org/10.1016/j.rser.2022.112071>
4. Abdeldayem M., Aldulaimi S. Entrepreneurial finance and crowdfunding in the Middle East // *International Journal of Organizational Analysis*. 2021. Vol. ahead-of-print No. ahead-of-print. <https://doi.org/10.1108/IJOA-03-2021-2684>
5. Abdeldayem M., Mohamed M., Al D. Predicting crowdfunding economic success in the Gulf Cooperation Council. *International Journal of Engineering Business Management*. 2022. 14 (14):184797902210744. <https://doi.org/10.1177/18479790221074477>
6. Ermakov D.N., Khusnulin R.K., Kazenkov O.Yu. Influence of climatic conditions of Russia and the countries of the near east on lighting equipment // *Light and Engineering*. 2018. Vol. 26. No. 4. Pp. 76–80. <https://doi.org/10.33383/2018-088>. EDN VPPKDN
7. Мухсен М.Д.М. Перспективы использования возобновляемой энергетики в Ираке / М.Д.М. Мухсен, С.Г. Шеина, Л.В. Гирия // *Перспективные научные исследования и инновационно-технологические разработки: сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции (27 августа 2020 г.)*. – Белгород: Агентство перспективных научных исследований (АПНИ), 2020. – С. 37–40 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://apni.ru/article/1110-perspektivi-ispolzovaniya-vozobn-energii>. EDN NXVQZH
8. Mukhsen M.D.M., Sheina S.G., Giryra L.V. Prospects for the use of renewable energy in Iraq // *Promising scientific research and innovative technological developments : a collection of scientific papers based on the materials of the International Scientific and Practical Conference on August 27, 2020* : Belgorod : Agency for Advanced Scientific Research (APNI), 2020. P. 37–40. URL: <https://apni.ru/article/1110-perspektivi-ispolzovaniya-vozobn-energii>
9. Zhao J, Sinha A., Inuwa N., Wang Y., Murshed M., Abbasi K. Does Structural Productivity? Implications for Sustainable Development // *Renewable Energy*, 2022. 189:853–864. <https://doi.org/10.1016/j.renene.2022.03.050>. EDN LQWTUX
10. Khan S.A.R., Qudoods M.U., Akhtar M.H., Akhtar M.H., Amir Rafique, Hayat M., Gulzar S., Yu Z. Re-investigating the nexuses of renewable energy, natural resources and transport services: a roadmap towards sustainable development // *Environmental Science and Pollution Research*. 2022. 29(9):13564–13579. <https://doi.org/10.1007/s11356-021-16702-4>. EDN PAMMHJ
11. Samour A., Baskaya M.M., Tursoy T. The impact of financial development and FDI on renewable energy in the UAE: a path towards sustainable development. *Sustainability*. 2022. 14(3):1208. <https://doi.org/10.3390/su14031208>. EDN SZHTAN
12. Pan-Arab Renewable Energy Strategy 2030 http://www.irena.org/DocumentDownloads/Publications/IRENA_PanArab_Strategy_June%202014.pdf (accessed 15.06.2023)
13. A Race to the Top Arabic-speaking countries on pace to grow their utility-scale wind and solar capacity more than 500% by 2030. *Global Energy Monitor: Briefing: June 2022*.

ГЛАВА 10

DOI 10.31483/r-107586

Руднева Светлана Евгеньевна

ТРЕТИЙ ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ВОЕННО-ПРОМЫШЛЕННЫХ КОМИТЕТОВ В 1917 ГОДУ

Аннотация: в главе исследована история проведения Третьего Всероссийского съезда военно-промышленных комитетов в мае 1917 года, в условиях продолжавшейся Первой мировой войны, в сложный период после Февральской революции 1917 года в России. Именно в промышленности концентрировались, в обстоятельствах военного времени, все организующие нити, обеспечивавшие целостность народного организма и сопротивляемость различным разрушительным явлениям. Для поддержания нормального хода производства требовалось содействие со стороны всех организованных сил страны, близко стоявших к этому делу. Прежде всего этого стоило ожидать от военно-промышленной организации, образовавшей стройную широкую сеть учреждений – местных и областных комитетов, во главе с центральным. В исследовании использованы методы научного поиска: конкретно-исторический, проблемно-хронологический, систематизации и сравнительного анализа материала. Показано, что III Всероссийский съезд представителей военно-промышленных комитетов, в течение двух лет стоявших во главе военной промышленности, безусловно, не мог пройти мимо тревожных вопросов момента, требовавших немедленного разрешения.

Ключевые слова: военно-промышленные комитеты, Первая мировая война, Февральская революция 1917 года в России, III Всероссийский съезд представителей военно-промышленных комитетов, промышленность, Гучков А.И., Коновалов А.И.

Abstract: the chapter examines the history of the Third All-Russian Congress of Military-Industrial Committees in May 1917, in the conditions of the ongoing World War I, in a difficult period after the February Revolution of 1917 in Russia. It was in industry that, in the circumstances of wartime, all the organizing threads that ensured the integrity of the national organism and resistance to various destructive phenomena were concentrated. To maintain the normal course of production, assistance was required from all the organized forces of the country that were close to this case. First of all, this was to be expected from the military-industrial organization, which formed a coherent wide network of institutions – local and regional committees, headed by the central one. The research uses the methods of scientific search: concrete historical, problem-chronological, systematization and comparative analysis of the material. It is shown that the III All-Russian Congress of Representatives of the Military-Industrial committees, who for two years were at the head of the military industry, certainly could not pass by the disturbing issues of the moment that required immediate resolution.

Keywords: *military-industrial committees, the First World War, the February Revolution of 1917 in Russia, the III All-Russian Congress of Representatives of Military-Industrial committees, industry, Guchkov A.I., Konovalev A.I.*

16 мая 1917 г. в Москве в Никитском театре, в обстановке исключительно тревожного времени, обусловленного революционными событиями в России, участием страны в Первой мировой войне, работавшей на оборону промышленностью, открылся III Всероссийский съезд представителей военно-промышленных комитетов. На съезде присутствовали министр торговли и промышленности Временного правительства А.И. Коновалов, товарищ министра П.И. Пальчинский и другие. Съезд открыл председатель центрального аппарата ВПК (ЦВПК) А.И. Гучков, который затем единогласно был избран председателем съезда [23].

Хозяйственная разруха в стране возрастала изо дня в день. Материальные связи, объединявшие отдельные отрасли хозяйства обрывались, как и социальные связи, организующие и дисциплинирующие труд [22]. Над крупнейшими отраслями хозяйства, игравшими основную роль в военной промышленности, нависла реальная угроза распада производства [10]. Всё это происходило в тот момент, когда российская армия собирала собственные силы, дисциплинировала свои ряды, чтобы отразить натиск всё ещё грозного внешнего врага [24]. «Февральская революция застала ЦВПК в кризисный период его существования. Влияние военно-промышленных комитетов на экономическую жизнь страны неуклонно снижалось, а наступление на власть не приносило ожидаемых результатов. Тем приятнее была победа, буквально свалившаяся в руки общественников. Руководители и рядовые сотрудники ЦВПК активно участвовали в февральских событиях, выражая полную поддержку сначала Временному комитету Государственной думы, а затем Временному правительству» [4].

Открывшийся III Всероссийский съезд представителей военно-промышленных комитетов, в течение двух лет стоявших во главе военной промышленности, безусловно, не мог пройти мимо тревожных вопросов момента, требовавших немедленного разрешения. Важная задача обеспечения нормального процесса производства превращалась в национальную задачу первостепенной важности. В промышленности сходились и концентрировались при сложившихся тогда хозяйственных условиях, в особенности в обстоятельствах военного времени, все организующие нити, которые обеспечивали целость народного организма, его сопротивляемость различным разрушительным влияниям. До тех пор, пока был прочен и надежно работал этот материальный центр страны, можно было сохранять спокойствие за положение страны. В то же время, любое нарушение слаженной работы производительного механизма не могло не вызывать серьезного опасения у всех, кто дорожил обеспечением страны и делом снабжения армии, защищавшей Россию, всем необходимым.

В сложившихся условиях, под давлением жизненных обстоятельств, выдвигалась задача поддержки нормального хода производства [2]. Для всех становилось очевидным, что далее с решением этой задачи медлить нельзя, требовалось срочно предотвратить распад производства. Все, что к тому времени в этом направлении предполагалось, сводилось к следующим мерам: усиление государственного контроля над промышленностью;

переход некоторой ее части под прямое руководство государства и общественных организаций; создание государственных органов, регулирующих отношения между трудом и капиталом, и, в частности, установление «твердой» заработной платы [24].

Эта сложная промышленная проблема, представшая перед государственной властью, требовала для своего разрешения содействия со стороны всех организованных сил страны, близко стоявших к этому делу. Прежде всего этого стоило ожидать от военно-промышленной организации, образовывавшей стройную широкую сеть учреждений – местных и областных комитетов, во главе с центральным. Огромная созидательная работа, проделанная этой организацией в ходе Первой мировой войны, должна была реализоваться в полной мере. Требовалось использовать весь организационный опыт, механизм и силы военно-промышленной организации. Эта организация являлась не только посредницей по распределению казенных заказов, она организовывала производство путем распределения сырых материалов, орудий производства, рабочих и специалистов и, наконец, она создала производство, которое велось ее средствами и распоряжением, создала органы, непосредственно хозяйствующие. Военно-промышленные комитеты являлись новыми элементами в самой промышленности, новыми хозяйственными и хозяйствующими в общественном масштабе единицами, органически связанными со всем строем военной промышленности [24].

На открывшемся 16 мая 1917 г. занятиях III Всероссийского съезда представителей военно-промышленных комитетов А.И. Гучков, приветствуя съезд, выразил глубочайшую радость вновь присутствовать в рядах представителей военно-промышленных комитетов, той организации, которая, возникнув два года назад, проделала такую громадную работу по организации промышленности, для работы на оборону. Два года назад, сказал Гучков, на Всероссийском съезде совета съезда представителей промышленности и торговли, было сделано предложение об организации военно-промышленных комитетов. «Этот патриотический призыв прокатился по всей стране и вызвал к жизни огромную сеть общественных организаций – 36 областных и 206 местных военно-промышленных комитетов, которая сумела создать поворот в деле нашей обороноспособности» [25].

Гучков назвал это время тяжелым, но и радостным потому, что оно вызвало бурный подъем народной энергии, дав толчок интенсивной работе на оборону [3]. Тогда для всего народа было ясно, «что Россия, которая не начинала эту войну, которая вступилась в защиту своей чести, своего достоинства и своей целостности, Россия преследовала не завоевательные цели и не цели обогащения, но она преследовала одну высокую цель, которая ясно стояла перед сознанием всего русского народа. Ведь мы войну с Германией ведем совсем не три года – мы ведем ее лет сорок, ибо с того времени, как объединенная Германия после 70–71 г. выяснила в достаточной степени свои империалистические тенденции, когда в половине 70-х годов уже с совершенно враждебной физиономией выступила и по отношению к России, с того времени мы стали платить дань, может быть бескровную, но тяжелую Германию, – воюем с ней. Все помнят, как тяжело нам дались все эти военные приготовления» [25]. Цель продолжавшейся войны Гучков видел в крушении строя милитаризма, созданного Германией и навязанного всем остальным ее конкурентам на мировом рынке.

«И потому крушение этого милитаризма, чтобы обеспечить нам мир на долгие годы, может быть, навсегда, – вот те задачи, которые мы преследовали» [25].

Задачи военно-промышленных комитетов Гучков считал чрезвычайно разнообразными, без намерения быть единственными поставщиками и подрядчиками военного ведомства. На первый план выдвигался всегда вопрос организационный: организовать российскую промышленность, перестроив ее на военный лад; оборудовать те заводы, которые могли бы перейти от производства предметов, ненужных для армии, к предметам, необходимым для армии; организовать и те органы, которые ведали бы распределением сырья, вопросом снабжения [19]. Многое из того, что было достигнуто, отметил Гучков, возникло по инициативе именно военно-промышленных комитетов.

Выполненной оказалась также задача организации общественных сил. Удалось собрать для работы на пользу армии все общественные богатые силы народа, которые, оставаясь распыленными, до тех пор не использовались. Впервые именно в военно-промышленных комитетах собрались те люди, представители тех общественных классов, которые раньше работали врозь. Промышленники, представители науки и техники, люди, без которых не было возможности поставить правильно работу промышленности, представители рабочих приобщались к великому делу обороны страны. «Специально в области рабочего вопроса, именно военно-промышленные комитеты, подняли, благодаря именно участию в них самих рабочих, целый ряд жизненных вопросов, благоприятное разрешение которых своевременно могло бы предотвратить много печальных явлений. Все, участники военно-промышленных комитетов, люди практики и люди жизни, понимали, что не в распыленности наших рабочих, а в их организованности надо видеть прочный фундамент, на котором можно строить русскую промышленность. Целый ряд вопросов, которые теперь, по-видимому, найдут себе разрешение, был поднят по инициативе рабочих групп наших военно-промышленных комитетов. И вопрос примирительных камер, и вопросы охраны труда, и вопросы профессиональных союзов, вопрос о рабочих съездах и т. д., все эти вопросы, которые теперь кажутся совершенно легко разрешимыми, они в то время представляли такое новшество, которое многих запугивало» [25].

Дело снабжения российской армии значительно продвинулось вперед, особое дело боевого снабжения. Однако, по мнению Гучкова, в других областях положение складывалось плохо – в области высшего командования, устройстве тыла, во всех отраслях управления страной. «Грехи управления» Гучков назвал причиной «неизбежного» Февральского переворота 1917 г. в России. Вместе с тем, со времени переворота Гучков констатировал «некоторое разочарование», страна переживала «тяжёлый кризис». В новых условиях военно-промышленным комитетам [27], «свободным общественным организациям», «открывался более широкий простор». «Положение страны и в частности нас, наших комитетов, которым приходится считаться с экономическими условиями страны, положение это тяжелое, но не безнадежное. ... Я многое возлагаю на наш сегодняшний съезд. Те серьезные вопросы, которые поставлены на повестку, если они будут правильно разрешены, они помогут стране, помогут власти выйти из того тупика, в который страна пришла» [25].

В первом заседании всероссийского съезда военно-промышленных комитетов заместитель председателя ЦВПК А.И. Коновалов в своей речи заявил, что никогда за все время войны положение на фронте для страны не было таким угрожающим, как в тот момент. «И внутри страны, – разве когда-либо мы были так близки к той катастрофе, которая готова потрясти до основания и разрушить весь строй нашей экономической жизни, к которой мы приближаемся в настоящий момент. Бросаемые в рабочую среду лозунги, возбуждая тёмные инстинкты толпы, несут за собою разрушение, анархию и разгром общественной и государственной жизни. Под влиянием этой агитации безответственных лиц рабочая масса выдвигает требования, осуществление которых связано с полным разрушением предприятий. Сознательное разжигание страстей ведётся планомерно и настойчиво; одни требования беспрерывно сменяются другими. Формы предъявления этих требований принимают более нетерпимый и недопустимый характер. И если в ближайшее время не произойдет отрезвление затуманенных голов, если люди не поймут, что они рубят тот сук, на котором сидят, если руководящим элементам Совета рабочих и солдатских депутатов не удастся овладеть движением и направить его в русло закономерной классовой борьбы, то мы будем свидетелями приостановки десятков и сотен предприятий».

Государство не может взять на себя обязательство предоставить рабочему классу исключительно привилегированное положение за счёт всего населения. Временное правительство изыскивает меры к скорейшему разряжению той напряженной атмосферы между представителями труда и капитала, которая создалась в настоящее время» [5]. Временное правительство, вместе с тем, изыскивало общие меры, направленные на урегулирование народно-хозяйственной жизни в целом [6]. Речь Коновалова вызвала овацию по его адресу.

Далее заместитель председателя Московского областного военно-промышленного комитета С.А. Смирнов заявил, что свершившийся в России государственный переворот ставил работу III Всероссийского съезда военно-промышленных комитетов в условия, глубоко отличительные от тех, в которых протекала деятельность предыдущего II съезда. Цели же в своей основе остались прежними. Организованные в целях обороны общественные силы, в частности военно-промышленные комитеты, должны были сделать всё возможное для спасения страны. III Всероссийскому съезду военно-промышленных комитетов предстояло обсудить и наметить ряд мероприятий, ведущих к усилению работы мобилизованной промышленности на оборону [8]. Наряду с этой первой и важнейшей задачей текущего момента [14], жизнь выдвигала перед военно-промышленными комитетами иные проблемы, не столь неотложные для данного периода, но не менее важные. Одним из таких вопросов являлся вопрос о демобилизации, вернее сказать, ремобилизации русской промышленности. Переход российской промышленности к условиям мирного времени [6], содействие ее планомерному развитию в интересах народного хозяйства [11], тесно связанное с этим развитием возрождение производительных сил России, – всё это требовало предварительного вдумчивого изучения и вызывало необходимость в сложных предварительных работах [15]. Учитывая тот опыт, который военно-промышленные комитеты имели за собой в деле мобилизации промышленности, эта организация не могла не

привлекаться к разрешению сложного вопроса о ремобилизации промышленности. «В этом государственной деле заинтересованы все классы населения, и именно с этой точки зрения военно-промышленные комитеты, объединяющие в своих рядах представителей разнообразных социальных групп и построенные на более демократических началах, могут обеспечить наиболее всестороннее и глубокое разрешение проблемы ремобилизации отечественной промышленности» [26].

Затем произнес речь представитель служащих военно-промышленного комитета А.Г. Галлоп. Далее выступили с докладами руководитель рабочего отдела ЦВПК П.П. Козакевич – о современном положении промышленности и член Государственной думы А.А. Бубликов – о положении транспорта [16]. Съезд распался на следующие секции: 1) организации; 2) о сырье и металле; 3) продовольственная; 4) демобилизация промышленности; 5) морского транспорта.

В вечернем заседании съезда военно-промышленных комитетов выступил Н.Ф. фон Дитмар, говоривший о промышленности в связи с предъявленными к ней рабочими Донецкого бассейна требованиями. Затем высказались несколько представителей от рабочих.

Крупный инцидент разыгрался после выступления представителя рабочей группы Самарского комитета А.И. Кабцана. Он выступил с ответом Н.Ф. Дитмару и подробно остановился на некоторых моментах речи А.И. Гучкова. Слова оратора неоднократно прерывались протестами. При фразе о том, что в речах представителей III съезда он видит подготовку контрреволюции, часть съезда бурно запротестовала. Председательствовавший С.А. Смирнов после предупреждения лишил оратора слова, однако оратор не подчинился и не ушел с трибуны. С.А. Смирнов объявил перерыв в заседании.

По возобновлении заседания представитель рабочих и служащих комитета А.Г. Галлоп сделал заявление, что рабочие и служащие согласны по существу с речью представителя самарской группы, но признают, что он допустил резкие полемические приемы, и просили предоставить возможность оратору продолжить свое выступление.

С.А. Смирнов от имени президиума заявил протест против брошенного собранию обвинения и предупредил оратора, что будет вынужден лишить его слова, если он будет продолжать говорить в том же духе. А.И. Кабцан, возобновив свою речь, вновь повторил сказанное ранее. Поднялся шум, крики «Долой!», «Провокатор!». С.А. Смирнов лишил оратора слова, но последний отказался оставить кафедру. С призывом к умиротворению выступил А.А. Бубликов. Н.Г. Райский выразил протест против оскорбления собрания. С.А. Смирнов объявил собрание 16 мая 1917 г. закрытым. Рабочие просили А.А. Бубликова взять на себя председательствование, но он отказался [23]. Итак, вечернее заседание первого дня съезда не смогло исчерпать всю программу, ввиду произошедшего инцидента с выступлением Кабцана.

Второй день III Всероссийского съезда военно-промышленных комитетов 17 мая 1917 г. всецело был посвящен работе в секциях. Занятия происходили в юридической и финансовой подсекциях, а также в секциях сырья и металлов, продовольственной и морского транспорта, деятельности на фронте и по мобилизации промышленности. В утреннем заседании юридической подсекции был заслушан доклад представителя центрального военно-промышленного комитета Е.Л. Любовича на тему «Об

изменении положения и наказа военно-промышленных комитетов». В заключение своего доклада Любович предложил собранию следующие основные тезисы: 1) в круг ведения военно-промышленных комитетов должен быть включен вопрос о разработке плана демобилизации промышленности и содействие его осуществлению; 2) так как с переходом к мирным условиям жизни деятельность военно-промышленных комитетов не может прекратиться, а комитеты должны будут лишь изменить характер своей деятельности, то необходимо исключить из положения о военно-промышленных комитетах указание на то, что военно-промышленные комитеты «учреждаются на время текущей войны»; 3) в соответствии с новыми условиями нашей государственной жизни в состав центрального, областных и местных комитетов должны быть привлечены представители тех демократических общественных и профессиональных организаций, деятельность коих связана с работами по обороне государства; 4) необходимо более полное объединение деятельности областных и местных комитетов под общим руководством центрального комитета, как органа, объединяющего и направляющего их деятельность» [25].

Продовольственная секция в вечернем заседании 17 мая и утреннем 18 мая заслушала два доклада – «О хлебной монополии» и «Об участии военно-промышленных комитетов в продовольственном деле». Т. Шишков, докладчик по вопросу о хлебной монополии, указал, что новое правительство, принимая во внимание недостаток рабочих рук, дороговизну и расстройство транспорта, недостаток предложения хлеба на рынке, должно было, значительно увеличив твердые цены, для приведения их в соответствие с упавшей ценностью рубля, объявить весь хлеб собственностью государства [25]. После продолжительных прений по этим двум докладом была единодушно принята следующая резолюция: «третий всероссийский съезд представителей военно-промышленных комитетов, заслушав доклад центрального военно-промышленного комитета по вопросу об изданном Временным правительством законе «О передаче хлеба в распоряжение государства», – полагает, что для спасения продовольственного дела в стране представляется в настоящий момент настоятельно необходимым: 1) самая широкая поддержка этого закона всеми организованными общественными силами страны; 2) обязательное привлечение к сбору хлеба, кроме кооперативов, также представителей частной торговли, которые при существующем у них налаженном торговом аппарате, работая под строгим контролем и руководством продовольственных комитетов, несомненно помогут действительному проведению в жизнь вышеозначенного закона; 3) установление в кратчайший срок твердых цен на все предметы первой необходимости для сельского хозяйства и населения. Вместе с сим, третий всероссийский съезд признает безусловно необходимым объединение при посредстве областных и местных военно-промышленных комитетов представителей частной торговли для более успешного осуществления участия их в сборе хлеба» [25].

В вечернем заседании 17 мая и в утреннем 18 мая финансовой подгруппы с докладами выступили представитель московского областного военно-промышленного комитета Г.А. Каменка и представитель центрального военно-промышленного комитета К.Н. Нардов «О финансовом положении военно-промышленных комитетов». В результате обсуждения этих докладов после продолжительных прений была принята резолюция. Подгруппа выразила убеждение в том, что все комитеты должны быть

проникнуты сознанием необходимости своевременно доставлять по принадлежности центральному и областным комитетам отчетные данные (балансы и пр.) по своим финансовым оборотам и хозяйственным операциям.

В секции сырья и металлов был прочитан доклад заведующим материальным отделом московского военно-промышленного комитета В.Н. Переверзевым о реорганизации комитета металлоснабжения и борьбе с металлической спекуляцией. Докладчик указал, что минимальная потребность в стране железа в середине 1916 г. определялась в круглых цифрах приблизительно 27.000.000 пудов в месяц, считая в том числе и потребность Румынии, которая могла получать железо только от России. Нужда же железа в некоторых ведомствах, как, например, в ведомстве путей сообщения и в общественных организациях, достигла уже таких размеров, что терпеть дальше было нельзя [30]. Эту потребность требовалось удовлетворить немедленно, поскольку в конце концов могли совершенно остановиться как некоторые железные дороги [1], так и прекратить производство заводы и мастерские, работавшие на оборону [20]. Предлагалось выяснить всю наличность находившегося в стране свободного металла, получить право фактически использовать весь этот наличный металл в интересах обороны страны и, пользуясь этим правом, приступить к немедленному его распределению [21]. Высказывалось требование на все время металлического кризиса в России объявить весь металл собственностью государства.

Проходившие весь день 18 мая, в третий день съезда, занятия секции – юридической, финансовой, продовольственной, сырья и металлов [18], морского транспорта, деятельности на фронте, по демобилизации промышленности, отличались большой продуктивностью. Заслушал был целый ряд докладов: об изменении положения и наказа военно-промышленных комитетов, о хлебной монополии, об участии военно-промышленных комитетов в продовольственном деле, о финансовом положении комитетов, о современном положении вопроса с металлами [13] и топливом [11] (доклад товарища министра торговли и промышленности П.И. Пальчинского), о состоянии водных и железнодорожных путей [8] за время войны (доклад товарища министра путей сообщения П.В. Устругова), о назначении парламентской ревизии для расследования спекуляций с металлами, о реорганизации заводских совещаний, о путях к развитию отечественного морского транспорта, о заключении специального морского займа в Америке, об увеличении тоннажа торгового флота, о ходе работ особого совещания по судостроению и плаванию, о демобилизации промышленности, о деятельности комитетов на фронтах, целый ряд докладов по вопросам продовольствия, по транспорту, сырью и металлам [17] и многих других. По всем этим докладом были вынесены соответствующие резолюции. Соорганизовавшиеся на съезде представители рабочих групп и части служащих комитетов в особую рабочую группу, устроили целый ряд заседаний, на которых было принято следующее решение: в случае, если на пленарном заседании 19 мая не будет по требованию группы продолжен порядок дня прерванного 16 мая собрания, и если представителю группы товарищу Кабану не дадут высказаться, вся группа заявит протест против насилия большинства и покинет заседание, оставляя за собой право огласить мотивированную декларацию [3].

19 мая весь день с небольшими перерывами походило пленарное заседание съезда. Председательствовал А.И. Гучков, предложивший послать

приветствия Временному правительству в лице Г.Е. Львова и армии в лице верховного главнокомандующего генерала М.В. Алексеева, а также командующего Кавказской армией генерала Н.Н. Юденича. Телеграммы были оглашены. Представитель рабочей группы Кабцан заявил о необходимости отправить приветственную телеграмму военному министру А.Ф. Керенскому. В телеграмме на имя Львова Кабцан от лица рабочей группы потребовал замены слов «почетный мир» указанием на декларацию Временного правительства по вопросу о характере мира. Все эти поправки съездом приняты. Поправка, внесенная Кабцаном об исключении слов относительно германского милитаризма, съездом отклонена. Съезд постановил послать приветствия Временному правительству в лице князя Г.Е. Львова, военному министру А.Ф. Керенскому, генералу М.В. Алексееву и командующему Кавказской армией генералу Н.Н. Юденичу.

Затем Кабцан от имени рабочей группы заявил протест против посылки приветственной телеграммы верховному главнокомандующему генералу Алексееву, который в одной из своих речей назвал мир без аннексий и контрибуций «утопией». Председатель Гучков энергично защищал генерала Алексеева от нападок рабочей группы и поставил на голосование съезда вопрос о посылке телеграммы генералу Алексееву. Громадным большинством съезд постановил послать приветственную телеграмму генералу Алексееву.

Председатель заседания заявил, что «настоящее заседание является продолжением прерванного пленарного заседания 16 мая» [28] и предоставил слово представителю рабочей группы Самарского военно-промышленного комитета Кабцану. В своей речи Кабцан, возражая, главным образом, министру торговли и промышленности А.И. Коновалову, говорил, что высказанные Коноваловым положения представляли из себя защиту узких классовых интересов промышленников. Он протестовал также против речи П.П. Козакевича, который в своем докладе оперировал с какими-то анонимными предприятиями, причем указывал на то, что гибнет промышленность от чрезмерных требований рабочих. В заключении Кабцан заявил, что рабочий класс поддерживает буржуазию до тех пор, пока буржуазия будет заботиться о развитии производительных сил страны. Когда в Самаре грабили винные склады, рабочие защищали буржуазную собственность. «Это одно из неизбежных политических противоречий. Рабочий класс сознательно идет на это, но если буржуазия станет поддерживать контрреволюцию, если она будет вставлять палки в колеса революции, то рабочий класс сметет промышленников, как сметен был Николай» [28].

Затем выступал еще целый ряд ораторов, большинство из них – представители рабочей группы. В своих речах они защищали рабочих, доказывая, что все требования рабочих вполне основательны и вызваны невозможными условиями жизни, растущей с каждым днем дороговизной на предметы первой необходимости.

Вслед за ораторами, выставленными рабочей группой, выступил член Государственной думы А.А. Бубликов. Говоря о перепуганности промышленников, он полагал, что промышленность перепугалась не прибавок, которых требовали рабочие, а тех приемов, которые употреблялись для их получения. Бубликов призвал всех, – и рабочих, и промышленников, – создать атмосферу взаимного уважения с обеих сторон.

Суммируя прения, Гучков находил, что в речах ораторов имелись два противоположных течения. «Здесь раздавались жуткие, тревожные слова со стороны промышленников, но в их голосах я не усматривал узких личных интересов. Русская промышленность готова отказаться от чрезмерных прибылей и вообще от прибылей, но механическое перемещение капитала из одних рук в другие, так называемая национализация и социализация – это невиданный в мире эксперимент, при помощи которого можно не только убить всякую промышленность» [28]. В заключение Гучков сказал несколько слов по личному вопросу, что в последние годы ему надо было много пережить и передумать, чтобы стать сторонником переворота.

Член исполнительного комитета Совета рабочих депутатов А.С. Ведерников заявил, что звучавшие со всех сторон обвинения рабочего класса в том, что рабочие подвергали отечество опасности, не заслуживали внимания. Он указал, что находился в самой гуще столкновения рабочих и капиталистов, поскольку состоял в комиссии по улаживанию конфликтов между предпринимателями и рабочими, и мог с уверенностью сказать, что в выступлениях рабочих не наблюдалось никакой анархии. Оратор указал на целый ряд неприятий, в которых рабочие получали нищенскую плату, и находил вполне справедливым предъявлением рабочими таких предприятий требований о повышении заработной платы на 400%.

Следующий оратор Кабцан в резкой форме протестовал против сделанного председателем Гучковым резюме речей ораторов. Гучков, по его мнению, ошибочно указал на то, что рабочие требуют социализации фабрик. «Рабочие не считают возможным произвести сейчас социализацию предприятий, но если промышленники по-прежнему будут придерживаться узких эгоистических интересов, то мы и на них распространим те обязанности, которые сейчас несет рабочий класс. В наших руках теперь сила и мы введем трудовую повинность» [28]. Оратор далее подтвердил, что те речи, которые раздавались на съезде, являлись началом контрреволюционного выступления и направлены против Советов рабочих и солдатских депутатов.

В зале возник сильный шум, раздались крики «Довольно». Небольшая часть собрания аплодировала. Гучков призвал собрание к спокойствию, чтобы дать оратору возможность закончить свою речь. Затем Кабцан, нападая на Гучкова, подверг его действия резкой критике. Когда оратор произнес слова «выброшенный из министерства Гучков», в зале поднялся страшный шум возмущения, но небольшая часть собрания аплодировала. Когда в зале стих шум, председатель Гучков заявил: «Я не удерживаю оратора потому, что мое положение, как председателя, и, вместе с тем, лица, на которое нападают, весьма затруднительно, и поэтому я не могу останавливать оратора, чтобы не заслужить упрека в пристрастном ведении заседания» [28].

После этого Гучков уступил председательское место Бубликову. Кабцан закончил свою речь, прерываемый частыми замечаниями с мест и аплодисментами представителей рабочей группы.

После перерыва были оглашены и приняты резолюции юридической и финансовой секций, затем предоставлено слово прибывшим на съезд двум военным врачам, унтер-офицеру и сестре милосердия, сделавшим сообщения о положении русских военнопленных в Германии. Эти сообщения произвели на съезд глубокое впечатление. По предложению Д.В. Сироткина съезд единогласно признал необходимым

образовать при всех военно-промышленных комитетах особые отделы по оказанию помощи русским военнопленным. Там же в аудитории среди присутствовавших был произведен сбор в пользу военнопленных. В течение нескольких минут было собрано 2.383 рубля. Один из членов президиума заявил, что удалось бы собрать гораздо большую сумму, если бы участники съезда заранее знали о сборе. Кроме того, большинство участников съезда состояло из так называемого третьего элемента, не обладавшего никакими средствами [25].

Затем представитель рабочей группы огласил декларацию, в которой заявлялось, что бывшие до того времени в составе военно-промышленных комитетов представители рабочей группы, считая, что они были выбраны при старом режиме, а потому не являлись истинными представителями рабочего класса, – все рабочие группы при военно-промышленных комитетах слагали с себя полномочия с тем, чтобы Советы рабочих и солдатских депутатов приступили в скором времени к организации выборов рабочих групп в военно-промышленные комитеты. Вечером продолжалось обсуждение съездом резолюций, вынесенных секциями. Почти все резолюции прошли в редакциях секций с небольшими поправками. В двенадцатом часу ночи съезд закрылся.

Итак, в тревожный момент, когда требовалось немедленно приложить все усилия к тому, чтобы обеспечить нормальный ход производства в промышленности, военно-промышленная организация должна была сыграть крупную роль как в деле контроля и руководства производством, так и в выяснении предела требований рабочих, за которым существование промышленности становилось невозможным. Промышленная армия должна была выполнить свой долг наряду с армией, сопротивлявшейся на фронте грозному врагу. Для этого требовалось, как отмечал один из участников съезда С.С. Раецкий [4], осознание необходимости вынести обостренную классовую борьбу за стены военно-промышленных комитетов.

Библиографический список к главе 10

1. Агавелян Н.Г. История становления и развития медико-санитарной службы на железнодорожном транспорте России / Н.Г. Агавелян [и др.]. – М., 2016. – С. 30. – EDN VHJCAC
2. Волобуев П.В. Экономическая политика Временного правительства / П.В. Волобуев. – М., 1962. – С. 201–207, 293–294.
3. Кряжев Ю.Н. Военно-промышленные комитеты и экономическое положение Российской империи (1915–1917 гг.) / Ю.Н. Кряжев // Омский научный вестник. – 2007. – №1 (151). – С. 13–17. – EDN ISWORZ
4. Кулагин Р.А. Политическая деятельность Центрального военно-промышленного комитета: 1915–1918 гг.: дис. ... канд. ист. наук / Р.А. Кулагин. – СПб., 2001. – С. 117. – EDN QDLQCV
5. Речь. – 18.05.1917. – С. 4.
6. Руднева С.Е. Вопрос о перспективах демобилизации промышленности России в 1917 году / С.Е. Руднева // Вопросы российского и международного права. – 2023. – Т. 13. №1–2-1. – С. 9–14. – DOI 10.34670/AR.2023.94.54.001. – EDN NFBYBF
7. Руднева С.Е. Временное правительство и конструирование Предпарламента / С.Е. Руднева // Вопросы истории. – 2003. – №2. – С. 149.
8. Руднева С.Е. Всероссийский учредительный железнодорожный съезд в Москве (1917 г.) / С.Е. Руднева // История и перспективы развития транспорта на севере России. – 2014. – №1. – С. 21–24. – EDN SEOWID
9. Руднева С.Е. Делегация Московской городской думы на Демократическом совещании (сентябрь 1917 г.) / С.Е. Руднева // Вопросы истории. – 1997. – №11. – С. 151. – EDN VCIOFJ

10. Руднева С.Е. Из истории Предпарламента (1917 г.) / С.Е. Руднева // Отечественная история. – 2005. – №6. – С. 122–127. – EDN OPKMXP
11. Руднева С.Е. К вопросу о топливе в России в 1917 году / С.Е. Руднева // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2023. – Т. 13. №1–1. – С. 174–182. – DOI 10.34670/AR.2023.50.30.018. – EDN OKYLJR
12. Руднева С.Е. Комиссия о новых железных дорогах в 1917 году / С.Е. Руднева // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2020. – Т. 10. №5–1. – С. 358–364. – DOI 10.34670/AR.2020.21.97.041. – EDN MIIKBM
13. Руднева С.Е. Организация снабжения железных дорог России металлами в 1917 году / С.Е. Руднева // Актуальные вопросы современной науки и образования. – Пенза, 2020. – С. 246–260. – EDN AWIOGH
14. Руднева С.Е. Первый делегатский съезд Союза инженеров путей сообщения в 1917 году / С.Е. Руднева // Теории и проблемы политических исследований. – 2019. – Т. 8. №2А. – С. 106–110. – EDN BLQXJI
15. Руднева С.Е. Планы развития железнодорожной сети России на рубеже 1916–1917 годов / С.Е. Руднева // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2021. – Т. 11. №10–1. – С. 335–342. – DOI 10.34670/AR.2021.51.34.036. – EDN GJBMNK
16. Руднева С.Е. Положение железнодорожного транспорта России весной 1917 года / С.Е. Руднева // История и перспективы развития транспорта на севере России. – 2019. – №1. – С. 27–30. – EDN HDPYXE
17. Руднева С.Е. Потребность железных дорог России в чёрном металле в 1917 году / С.Е. Руднева // III Международная научно-практическая конференция, посвящённая 100-летию образования СССР (VI Губкинские Гуманитарные чтения). – М., 2022. – С. 17–25. – EDN VADQZY
18. Руднева С.Е. Проблема горного дела в России в 1917 году / С.Е. Руднева // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2023. – Т. 13. №1–1. – С. 183–189. – DOI 10.34670/AR.2023.82.61.019. – EDN TLPHUD
19. Руднева С.Е. Топливо и железные дороги России в 1917 году / С.Е. Руднева // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2020. – Т. 10. №1–1. – С. 400–405. – DOI 10.34670/AR.2020.91.1.044. – EDN GHZMFJ
20. Руднева С.Е. Учреждение Союза инженеров путей сообщения в 1917 году / С.Е. Руднева // Теории и проблемы политических исследований. – 2019. – Т. 8. №3А. – С. 111–116. – EDN LMHFHO
21. Руднева С.Е. Финансирование новых казенных и частных железных дорог в России в 1917 году / С.Е. Руднева // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2020. – Т. 10. №5–1. – С. 365–371. – DOI 10.34670/AR.2020.95.53.042. – EDN FAEEGN
22. Сидоров А.Л. Экономическое положение России в годы Первой мировой войны / А.Л. Сидоров. – М., 1973. – С. 191–212.
23. Русские ведомости. – 17.05.1917. – С. 5.
24. Торгово-промышленная газета. – 16.05.1917. – С. 1.
25. Торгово-промышленная газета. – 17.05.1917. – С. 3.
26. Торгово-промышленная газета. – 20.05.1917. – С. 4.
27. Третий Всероссийский съезд военно-промышленных комитетов // Горнозаводское дело. – 1917. – №26–27. – С. 160.
28. Утро России. – 19.05.1917. – С. 4, 5.
29. Утро России. 20.05.1917. – С. 5.
30. Rudneva S.E., Novozhilov A.M. Special commission on the development of railway service Charter in 1917 // Religación. Revista de Ciencias Sociales y Humanidades. – 2019. – Т. 4. №13. – С. 289–294. EDN WEQPUT

ГЛАВА 11

DOI 10.31483/r-107657

Бурцева Елена Васильевна

ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ЮРИСПРУДЕНЦИИ

Аннотация: в главе рассмотрены примеры цифровых технологий, используемых в юридической деятельности, обоснована актуальность их применения в работе специалистов юриспруденции. Созданы функциональные модели, способствующие изучению возможностей использования информационных систем в юридической деятельности. Исследованы перспективы информационных технологий в юриспруденции. Определена целесообразность применения цифровых технологий в качестве эффективного помощника современного специалиста в области юриспруденции.

Ключевые слова: цифровые технологии, юридическая деятельность, специализированные информационные технологии, автоматизированные информационные системы.

Abstract: the chapter considers examples of digital technologies used in legal activities, substantiates the relevance of their application in the work of legal professionals. Functional models have been created to study the possibilities of using information systems in legal activities. The prospects of information technologies in jurisprudence are studied. The expediency of application of digital technologies as an effective assistant of a modern specialist in the field of jurisprudence is determined.

Keywords: digital technologies, legal activity, specialised information technologies, automated information systems.

Сегодня невозможно представить какую-либо юридическую деятельность без использования цифровых (информационных) технологий, которые не только обеспечивают повышение результативности работы юристов, но и создают более комфортные условия труда.

Сбор и хранение необходимой информации на бумажных носителях в настоящее время является нерациональным, так как объем данных растёт с каждым днём, это требует применения новых способов работы с информацией. Такие способы предоставляют цифровые технологии, среди которых следует отметить автоматизированные информационные системы и рабочие места, компьютерные базы и банки данных, обеспечивающие не только эффективную обработку и хранение информации, но и возможность быстрого поиска необходимых фактов. А системы, основанные на технологиях искусственного интеллекта, позволяют, кроме того, выполнять анализ данных и генерировать экспертные заключения по аналогии с человеком-экспертом, что облегчает принятие правильных и качественных решений.

Цифровые технологии помогают юристам в выполнении огромного количества задач: от составления текстовых документов, до решения вопросов, требующих наличия разума, например, для анализа судебных доказательств или подготовки экспертных заключений (рис. 1).



Рис. 1. Юридические задачи, решаемые с помощью цифровых технологий

В настоящее время текстовые документы на бумаге уже, как правило, не создаются, для этого, в том числе и в юридической деятельности, применяют соответствующие компьютерные редакторы. Кроме того, для передачи информации и бесед все чаще, помимо телефонов, используется сеть Интернет и ее сервисы: электронная почта, социальные сети, мессенджеры. Поиск нормативной правовой информации большинство специалистов в области юриспруденции осуществляет не в бумажных, а в электронных изданиях, наиболее удобными и популярными для данной задачи программами являются информационные системы «Гарант» и «Консультант Плюс», а также государственные системы – официальный интернет-портал правовой информации, портал министерства юстиции «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» [12].

Кроме универсальных программных продуктов, которые используются в любой сфере деятельности, в XXI веке, в связи с ускоренным развитием информационных технологий, стали активнее создаваться и специализированные информационные технологии для юристов. Если в конце двадцатого века специализированные информационные технологии разрабатывались в основном для специалистов правоохранительных органов и их количество было небольшим, то сегодня создано много программ и для цивилистов.

Например, существуют программы для учёта договорной работы; учёта судебных дел; конструкторы договоров; программы для судебно-претензионной и претензионно-исковой работы; программы, позволяющие автоматизировать учёт контрагент, судов, сотрудников, входящей, исходящая и служебной корреспонденции, судебных дел и прочую

работу, в частности, программы «Юридический офис», «Jeffit»; облачные сервисы для адвокатов и юристов; программы для нотариусов, например, «Нотариат» [1–4; 7; 9; 13; 18; 19; 25; 26].

Компания «Гарант» разработала сервис «Сутяжник» – sutyazhnik.garant.ru, который позволяет специалисту быстро подобрать материалы судебной практики по конкретной проблеме. Для этого достаточно загрузить в систему какой-либо текстовый документ, например, исковое заявление, претензию или уже готовое судебное решение. Получив документ пользователя сервис быстро подбирает наиболее близкие к изложенной в документе проблеме решения первой инстанции судов. Таким образом, данный сервис позволяет пользователю значительно сэкономить время и получить актуальную информацию [6].

Более подробно процесс использования автоматизированных информационных систем в юридической деятельности рассмотрим на примере систем учёта договорной работы.

На ИТ-рынке представлены, в частности, следующие системы:

- Ведок [9];
- КЛАРИС [13];
- Программа учёта договоров в организации [18];
- и другие.

Причем некоторые организации сами разрабатывают подобные программы.

Как правило, договорной работой в организациях занимается специалист, именуемый юриконсультom. Его деятельность по составлению договоров можно рассмотреть на примере диаграммы, показанной на рисунке 2.

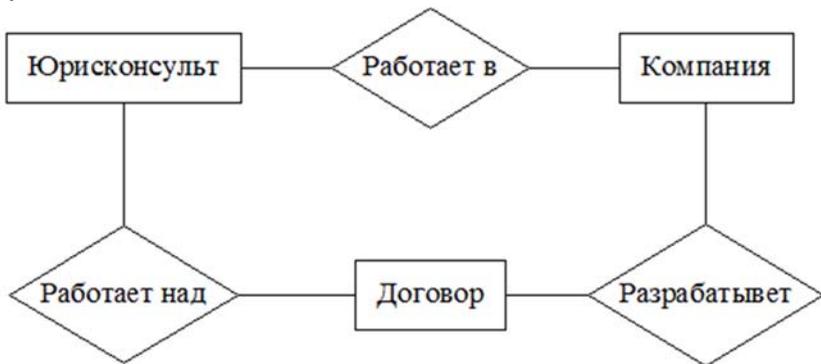


Рис. 2. ER-диаграмма составления договоров в нотации Чена

Чтобы представить, как работают автоматизированные информационные системы (далее – информационные системы), предназначенные для ведения договорной работы и её учёта, покажем данный процесс на диаграммах.

Так, при заключении договора с заказчиком юриконсульт обязан получить от него всю необходимую для составления данного договора информацию (рис. 3).

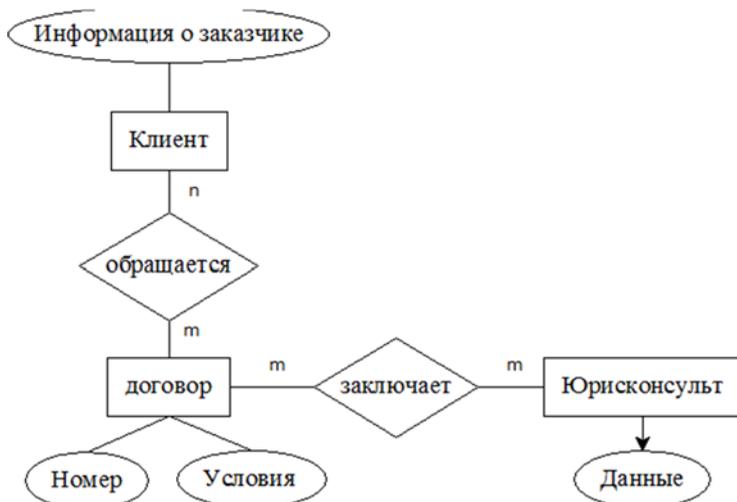


Рис. 3. ER-диаграмма заключения договора с клиентом в нотации Чена

При использовании информационной системы процесс подготовки договора с клиентом будет выглядеть следующим образом: в систему вводится информация о клиенте (это входные данные), юристконсульт на основе имеющихся в системе шаблонов договоров и необходимых нормативных правовых актов подготавливает необходимый договор (выходная информация) (рис. 4).

После ввода в систему информации от клиента, система должна выполнить её проверку на наличие в базе данных системы, и если в базе есть информация о клиенте, то использовать её для подготовки нового договора, а если информации о клиенте еще нет, зарегистрировать нового клиента (рис. 5) [8, с. 72].

В процессе работы с клиентами могут возникать проблемные ситуации, в результате которых клиент обращается с претензией. Процесс подачи и учёта претензии представлен на диаграмме методологии IDEF0 (рис. 6) [8, с. 72].



Рис. 4. Процессная модель подготовки договора с клиентом в нотации IDEF0

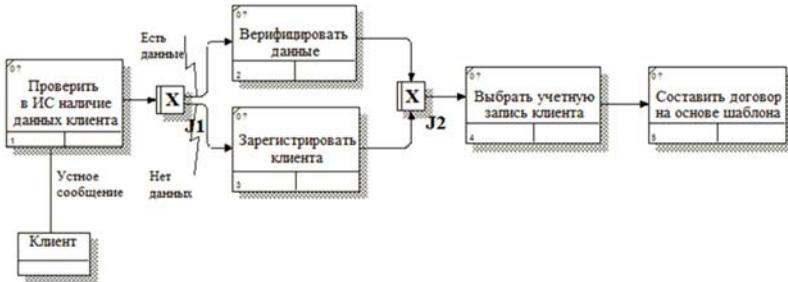


Рис. 5. Модель регистрации информации о клиенте в нотации IDEF3

Процесс обработки претензии юрисконсультom с помощью информационной системы представлена на рисунке 7 [8, с. 73].



Рис. 6. Модель обработки претензии клиента



Рис. 7. Модель обработки претензии клиента в нотации IDEF3

Обязательным условием в работе государственных органов сегодня является предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде [16]. Выполнение данного условия возможно благодаря сайтам, которые имеют на настоящий момент все государственные правовые органы и многие юридические организации: суды, прокуратуры, Министерство внутренних дел и его региональные Управления, Министерство юстиции и его региональные Управления, адвокатские канторы и прочие. Желаящие могут познакомиться на сайтах с информацией о функциях и основных задачах данных органов, их контактными данными и адресом. Кроме того, с помощью данных сайтов можно задавать вопросы, подавать документы в суд, отслеживать график судебных заседаний, получать некоторые услуги в электронном виде, например, справку о наличии/отсутствии судимости и прочее.

Например, портал арбитражных судов «Мой арбитр» позволяет осуществлять электронный документооборот, то есть данная сетевая информационная система также оказывает пользователям самую значимую в наше время помощь – позволяет экономить время. На портале «Мой арбитр» все, кому это необходимо, могут, не вставая со своего рабочего места, или из дома подать документы в арбитражный суд в электронном виде. Данная возможность особенно удобна и значима в том случае, когда срок исковой давности по делу подходит к концу или у участника судебного процесса очень мало времени на обжалование дела. Используя систему «Мой арбитр» участники процесса имеют возможность оперативно реагировать на процессуальные изменения в деле за счет возможности регулярно просматривать материалы с результатами судебного дела [15].

Органы Судебного департамента и суды общей юрисдикции работают с государственной автоматизированной системой (ГАС) «Правосудие», которая состоит из подсистем, автоматизирующих практически все виды судебной деятельности (рис. 8) [17].

Удобство и эффективность (ГАС) «Правосудие» невозможно переоценить, она значительно облегчает работу сотрудников суда. ГАС «Правосудие», как и многие современные системы, имеет интернет-портал, с помощью которого осуществляется доступ к информации о деятельности конкретного суда; позволяет обращаться в суд, а также подавать процессуальные документы в электронном виде; просматривать график дел, назначенных к слушанию и др.

Административное управление
Ведомственная статистика Судебного департамента
Банк судебных решений (судебной практики)
Видеоконференцсвязь
Документооборот и обращения граждан
Интернет-портал ГАС «Правосудие»
Информационно-справочная
Кадры
Материально-технические ресурсы
Финансовый контроль
Международно-правовое сотрудничество
Недвижимость
Обеспечение безопасности информации
Обеспечение эксплуатации и сервисного обслуживания
Обучение кадров
Общественные связи
Организационное обеспечение
Отображение информации коллективного пользования
Право
Связь и передача данных
Судебная статистика
Судебная экспертиза
Судебное делопроизводство и статистика
Судейское сообщество
Управление и контроль функционирования
Финансы

Рис. 8. Состав ГАС «Правосудие»

Подсистема «Видеоконференцсвязь» предназначена для реализации судебных заседаний в режиме удаленного участия осужденных и свидетелей. С помощью «Информационно-справочной» подсистемы сотрудники судов и системы Судебного департамента, взаимодействующих с ними органов государственной власти, могут в режиме онлайн найти необходимую справочную информацию.

Кроме того, в ГАС «Правосудие» реализована возможность поиска информации из баз данных международных правовых организаций, государственных и иных органов, учреждений судебной власти (подсистема Международно-правовое сотрудничество) и многое другое.

Следует отметить, что подобные системы, включающие интернет-порталы, есть во многих странах. Так, в Сингапуре функционирует система – Electronic Filing System, которая самостоятельно, то есть без участия человека, выполняет проверку на соответствие требованиям закона представляемые в суды гражданского делопроизводства документы, а также сама устанавливает порядок их перемещения в суде [23].

В правоохранительной деятельности большую роль играют различные учёты, которые к настоящему времени переведены на машинные носители. На рисунке 9 представлены автоматизированные учёты (базы данных), которые ведутся в обязательном порядке [12]. Целью автоматизированных баз данных является обеспечение сотрудников органов внутренних дел информацией, необходимой для расследования и раскрытия преступлений, а также для профилактики преступлений и предотвращения криминогенных ситуаций. В этих же целях наиболее значимые и/или опасные места и объекты на территории городов и поселков оборудуются с настоящее время средствами видеонаблюдения.

Тамбовским Информационным центром УМВД России по Тамбовской области разработана автоматизированная информационно-поисковая система «Стоп-лицо», которая позволяет выполнять проверку граждан, транспорта, скутеров, велосипедов, IMEI-номеров сотовых телефонов, и других имеющих номера вещей на предмет нахождения в розыске. Данная система помогает сотрудникам правоохранительных органов при розыске похищенного, так как производит быструю идентификацию выявленных у подозрительных лиц предметов [12].



Рис. 9. Виды учётов

Планируется создание единой автоматизированной системы сквозного учета вещественных доказательств и иных изъятых предметов и документов. По заявлению разработчиков такая система позволит обеспечить сохранность информации о вещественных доказательствах и других объектах, а также значительно облегчит и в разы ускорит поиск необходимых данных и анализ информации [24, с. 81].

Для контроля ситуации на дорогах созданы и эксплуатируются программно-аппаратные комплексы, позволяющие на расстоянии фиксировать и распознавать номерные знаки транспортных средств; программы-регистраторы дорожно-транспортных происшествий.

Разработаны аппаратно-программные комплексы идентификации личности, причем имеются и программы-фотороботы, предназначенные для составления композитных портретов из имеющихся в базе данных системы элементов лица человека, и системы, генерирующие субъективный портрет подозреваемого по словесному описанию его свидетелем. После

первого словесного описания подозреваемого программа генерирует девять изображений лица, а после уточнений и детализаций свидетелем внешности подозреваемого, программа выдает следующие девять изображений [12].

Также существуют системы портретной идентификации, предназначенные для опознания личности по фото- или видеоизображению. Созданы программы для распознавания человека в толпе с использованием 3D-технологии. В частности, в Японии для полиции разработана система, позволяющая на основе двухмерного снимка построить объемную модель человека, а затем сравнить её с информацией в базе данных полиции. Для работы системы используются обычные камеры наблюдения. Если снимок, получаемый с камер, будет качественным, система сможет распознать разыскиваемого даже при наличии какого-либо грима, например, парика, шляпы, очков [10].

В России также была создана технология идентификации трёхмерного (3D) цифрового изображения объектов, на основе которой разработана система идентификации человека по антропометрическим точкам на голове человека. Система позволяет формировать биометрический шаблон лица с очень высокой точностью [14].

В органах внутренних дел используется автоматизированная информационная система «ПАПИЛОН», позволяющая в режиме реального времени выполнять дактилоскопическую экспертизу и вести учёт объектов данной экспертизы [5].

Для дежурных частей органов внутренних дел так же разработана и используются автоматизированная информационная система «Дежурная часть», представленная в виде автоматизированных рабочих мест сотрудников дежурной части [22]. Данная система предназначена для учёта сообщений о правонарушениях и преступлениях. Её целью является обеспечение руководства органов внутренних дел актуальной информацией о криминологической ситуации на их территории.

Также следует отметить специализированные информационные системы, созданные в виде автоматизированных рабочих мест, такие как «АРМ юриста (адвоката)», «АРМ следователя (дознателя)». Так, программа «АРМ следователя (дознателя)» предназначена для автоматизации работы с документами по уголовным делам, материалам проверок и поручениям руководства. Имеющаяся в базе данных системы информация облегчает подготовку отчетов [20]. «АРМ юриста (адвоката)», соответственно, облегчает работу адвокатов и юридических фирм, позволяя вести учёт клиентов, дел, осуществляемой работы, выполнять необходимые финансовые расчеты, быстро создавать документы на основе имеющихся шаблонов; облегчает создание отчетов [21].

Юридическая деятельность относится к творческой интеллектуальной области, поэтому с появлением искусственного интеллекта для решения юридических задач стали создавать специализированные системы и на основе искусственного разума. Например, существуют системы, назначением которых является анализ информации о преступности и генерация прогнозов. По введенной в систему значимой для расследования информации о нескольких преступлениях, аналитический блок системы исследует полученные данные и выдает отчет о причинах, способствующих конкретному преступлению [12].

Создание систем на основе искусственного интеллекта облегчило появление в последние несколько лет искусственной нейронной сети, специфической особенностью которой является способность обучаться. Таким образом, можно надеяться, что в ближайшие годы для решения задач в юридической деятельности будет создано достаточно «умных систем» [11]. Например, на основе нейронной сети можно создавать системы идентификации человека по голосу и речи или системы для анализа судебных решений, а также многие другие. Нейронные сети смогут значительно облегчить работу специалистов юриспруденции, так как позволяют быстро и качественно выполнять анализ информации, проводить различные исследования.

Таким образом, следует подчеркнуть, что использование в юридической деятельности цифровых технологий предоставляет большие возможности для повышения результативности выполняемых задач, прежде всего за счет экономии времени на их выполнение. Однако нельзя согласиться с мнением некоторых авторов, что цифровые технологии смогут заменить специалиста. Разумно предположить, что современные информационные технологии выступают только в роли эффективного инструмента, помощника специалиста, и не могут, и не должны заменить человека.

Библиографический список к главе 11

1. CONTROL SYSTEM: управление договорной работой // Каталог бесплатных программ Soft-FREE [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://soft-free.ru/novosti-programmnogo-obespecheniya/control-system-upravlenie-dogovornoj-rabotoj> (дата обращения: 25.07.2023).
2. Jeffit – система для юридических фирм и департаментов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://jeffit.ru/?utm_source=YD&utm_campaign=compet&utm_medium=jeffit&utm_term=jeffit®ion=13&yclid=2452792474484342783 (дата обращения 25.07.2023).
3. XSUD. Система учета дел юриста // Программа учета судебных дел XSUD [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://xsudsoft.ru/> (дата обращения 25.07.2023).
4. Автоматизированная система судебного делопроизводства СУДИДЕЛО [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://судидело.рф/> (дата обращения 25.07.2023).
5. АДИС (AFIS) Папилон – система мультибиометрической идентификации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.papillon.ru/products/ programs/adis/](https://www.papillon.ru/products/programs/adis/) (дата обращения: 25.07.2023).
6. Аналитическая система «Сутяжник» // ООО «НПП «Гарант – Сервис – Университет»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sutyazhnik.garant.ru/> (дата обращения: 10.07.2023).
7. АРМ «Нотариат» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://notariatsoft.ru/> (дата обращения 25.07.2023).
8. Бурцева Е.В. Информационная система для юрисконсульта / Е.В. Бурцева, Н.М. Вишневецкая, С.В. Медведева // Евразийское Научное Объединение. – 2021. – №2–2 (72). – С. 71–74. EDN МУТКQO
9. Ведок – система для учета и ведения договоров // Vedok – Система управления бизнес-процессами: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://vedoc.biz/home> (дата обращения: 01.08.2023)
10. Грэй С. Японские полицейские начнут делать 3D-фотографии подозреваемых / С. Грэй [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://hi-news.ru/technology/yaponskie-policejskie-nachnut-delat-3d-fotografii-podozrevaemyx.html> (дата обращения: 28.07.2023).

11. Демешин С.В. Возможности искусственного интеллекта в работе юриста / С.В. Демешин // Информационное право в обществе. – 10.01.2019 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dzen.ru/a/XDcqBP79zACuUfe4> (дата обращения 02.08.2023).
12. Информационные технологии в юридической деятельности: учеб. пособие для студ. напр. 40.03.01, 09.03.03 и спец. 40.05.01 очн., очн.-заоч. и заоч. обучения / Е.В. Бурцева [и др.]; Тамб. гос. техн. ун-т. – Тамбов: ФГБОУ ВО «ТГТУ», 2019.
13. Кларис – программа для учёта договоров и контроля поручений [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://lpdogovor.claris.su/?yclid=13287245265974067199> (дата обращения: 01.08.2023).
14. Крюков Д. Трёхмерный подъем / Д. Крюков // Коммерсантъ Секрет Фирмы. – 2013. – №7. – С. 20 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/2209651> (дата обращения: 01.08.2023).
15. Мой арбитр ру: инструкция по использованию сервиса // Ветров и партнеры. Юридическая фирма [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://vitvet.com/articles/sudebnaya_praktika_i_spory/instrukciya_po_ispolzovaniyu_servisa_moj_arbitr/ (дата обращения: 20.07.2023).
16. Об организации предоставления услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 №210-ФЗ (ред. от 04.11.2022) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?Docbody=&nd=102140498> (дата обращения: 01.08.2023).
17. Подсистемы ГАС «Правосудие» // Портал технической поддержки Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://techportal.sudrf.ru/?id=317> (дата обращения: 25.07.2023).
18. Программа учета договоров в организации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://online.business.ru/> (дата обращения: 01.08.2023)
19. Программное обеспечение «Учёт судебных дел» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://casecontrol.ru> (дата обращения: 25.07.2023).
20. Программный комплекс «АРМ следователя (дознавателя)» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ts-group.ru/awp.php> (дата обращения 28.07.2023).
21. Программный комплекс «АРМ юриста (адвоката)» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ts-group.ru/lawyer.php> (дата обращения 28.07.2023).
22. Развитие и внедрение современных информационных технологий в системе МВД России. Интернет-интервью с начальником Департамента информационных технологий, связи и защиты информации Министерства внутренних дел Российской Федерации, генерал-лейтенантом внутренней службы Тюркиным Михаилом Леонидовичем 13 сентября 2011 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/interview/348616/#ixzz5UUKTgKjm> (дата обращения 28.07.2023).
23. Решетняк В.И. Зарубежный опыт использования информационных технологий для организации деятельности судов / В.И. Решетняк // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2013. – №2 (39). – С. 298–303. EDN QIPZXR
24. Создание сервиса ИСОД МВД России учета вещественных доказательств / А.И. Кубасов [и др.] // Академическая мысль. – 2021. – №3 (16). – С.79–83.
25. Юрайт: судебно-претензионная работа [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://you-right.ru/sudebno-pretenzionnaya-rabota> (дата обращения 25.07.2023).
26. ЮристРасчет Expert 6.1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.legalcalc.ru/legalcalc.htm> (дата обращения 25.07.2023).

ГЛАВА 12

DOI 10.31483/r-107662

Казакова Татьяна Александровна

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИЙ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ОБЛАСТИ ПРАВОСУДИЯ

Аннотация: в исследовании анализируются перспективы развития искусственного интеллекта и его влияние на правоприменение в целом. Особое внимание уделено вопросу использования искусственного интеллекта в судопроизводстве. Проводится анализ проблем использования искусственного интеллекта (ИИ) при осуществлении правосудия в Российской Федерации и зарубежных странах. Рассматриваются актуальные проблемы судопроизводства, обусловленные внедрением цифровых технологий в судебную практику.

Ключевые слова: искусственный интеллект, право, юрист, цифровые технологии, правоприменение, судопроизводство, правосудие.

Abstract: the study analyzes the prospects for the development of artificial intelligence and its impact on law enforcement in general. Special attention is paid to the use of artificial intelligence in court proceedings. The analysis of the problems of using artificial intelligence (AI) in the administration of justice in the Russian Federation and foreign countries is carried out. The current problems of legal proceedings caused by the introduction of digital technologies in judicial practice are considered.

Keywords: artificial intelligence, law, lawyer, digital technologies, law enforcement, legal proceedings, justice.

*Теория – это когда все знаешь
и ничего не получается.*

*Практика – это когда все работает
и никто не знает, почему.*

А. Эйнштейн

Введение

Тема искусственного интеллекта сегодня – одна из самых обсуждаемых. Перспектива «обеспечить монополию в сфере искусственного интеллекта и стать властелином мира» заставила всех соревноваться в данной области. Поэтому следует согласиться с высказыванием академика Константина Анохина о том, что править миром будут те, кто будет лидером в разработке искусственного интеллекта. Искусственный интеллект представляет собой комплекс технологических решений (информационно-коммуникационная инфраструктура, программное обеспечение, процессы и сервисы по обработке данных и поиску решений), позволяющий имитировать когнитивные функции человека (включая самообучение и поиск решений без заранее заданного алгоритма) и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые как минимум с результатами интеллектуальной деятельности человека. Общим и

ключевым признаком искусственного интеллекта является его применение для автоматизации задач, которые обычно требуют реализации когнитивных процессов человеческого интеллекта [1, с. 49].

Растущее развитие искусственного интеллекта и его влияние на юриспруденцию заставляет задуматься о месте и роли юриста завтрашнего дня.

1. Использование технологий искусственного интеллекта в судопроизводстве.

Вопросы использования искусственного интеллекта в судопроизводстве в последние годы вызывают повышенный интерес академической науки в нашей стране, и у наших зарубежных коллег. При этом большинство вопросов находится в практической плоскости. Так, в Эстонии тестируют робота-судью для принятия решений по спорам, вытекающим из договорных отношений. Аналогичные программы используются или начинают использоваться во Франции, Сингапуре, Китае и других странах, однако пока, как правило, в качестве вспомогательного инструмента для анализа судебных документов. Аргентина использовала робота-судью Prometheus, который на основе релевантных судебных актов, анализируемых в течение 10 секунд, выносил и оформлял решения по ряду гражданских и административных дел. Примечательно, что все вынесенные решения были утверждены местными судьями [2, с. 212].

Автоматизация внутренних процессов, разработка смарт-контрактов, все более интеллектуальные алгоритмы – все это проблемы, с которыми сталкиваются юристы.

Существует две школы: первая, которую называют «иммобилизмом», пропагандирующая тот факт, что искусственный интеллект заменит юриста в перспективе, тем самым противопоставляя развитие технологий и традиционалистскую практику правоприменения. Это усиливает недоверие к цифровым технологиям [5].

Другая школа, которая называется «прогрессивной», выступает за развитие технологии, позволяющей превратить юриста в «специалиста широкого профиля». Это обеспечит эффективное сотрудничество цифрового и юридического, позволяя юристу использовать эти новые цифровые технологии, облегчая свою повседневную работу.

Искусственный интеллект сможет оказать большую помощь юриспруденции и правоприменению, особенно в сфере рационализации правовой информации. Ограничения искусственного интеллекта заключаются в том, что юридические рассуждения остаются свойственными человеку. Построение силлогизма вокруг предпосылок, по-видимому, принадлежит, по крайней мере на данный момент, исключительно юристу. Адаптация, интерпретация, эмоциональность – это атрибуты, которыми не обладает машина, и в этом заключается парадокс.

В связи с этим возникает вопрос: «Не будет ли искусственным интеллектом захвачен закон?».

«Прогностическое» правосудие является конкретным примером, иллюстрирующим, как искусственный интеллект захватил право. Вызывает серьезную озабоченность тот факт, что решение будет вынесено по критериям, основанным на том, что судьи уже рассмотрели. Правовые ограничения уже существуют, и уже предлагаются технические парадоксы, в том числе с открытым исходным кодом или тестами проверки из наборов данных [5].

Нежелание магистратов, видя традиционную французскую систему гражданского права, переходить с этим явлением в систему общего права, на основе уже вынесенных решений. Установление такого правосудия поставило бы под сомнение классическую модель, на которой основано наше право. Действительно, предсказывать судебные решения на основе уже вынесенных решений означает постепенный переход от системы гражданского права к системе общего права.

Несмотря на очевидность того, что прогнозируемое правосудие позволяет наилучшим образом предвидеть и количественно оценивать его шансы на победу или проигрыш, оно не должно в конечном итоге быть технологическим решением для замены судьбы. Тем не менее, это имеет место быть. И безусловно, это будет способствовать взаимоприемлемому урегулированию конфликтов, уделяя особое внимание посредничеству, сделкам или примирению.

Таким образом, прогностическое правосудие может уменьшить беспорядок в судах. Было бы лучше наблюдать искусственный интеллект в качестве помощника, посредника, а не как замену. Помогать судье или юристу в принятии решений – значит делать ставку на искусственный интеллект, который сотрудничает с человеком. Таким образом, путь к более справедливому правосудию будет лежать через искусственный интеллект.

С расширением его возможностей искусственный интеллект позволит сделать правосудие, безусловно, более надежным. Юрист больше не будет рассматриваться в качестве единоличного обладателя способности оценивать и выносить решения, а будет вытеснен, если следовать выше-сказанному, новой, более справедливой и жизнеспособной инстанцией истины.

Однако человек остается в основе системы, вопрос больше в том, кто будет делать завтрашнее право, это юрист или инженер, который запрограммирует алгоритмы, чтобы заставить их работать. Именно в этом смысле искусственный интеллект захватит право.

Основной риск, связанный с созданием этой системы, будет заключаться в том, что искусственная судебная интеллекция в конечном счете сможет выйти за рамки единого прогностического правосудия и превратиться в единое правосудие, совершаемое машиной. Этот риск будет ощущаться, в частности, в связи с отсутствием прецедентного права или углубленного и конкретного юридического анализа по конкретным правовым вопросам [4].

Суды – это место вечных сомнений. Хотя процедуры, регулирующие деятельность судей и присяжных, очень жесткие, судебное разбирательство во многих отношениях остается вопросом субъективности.

Если искусственный интеллект способен вынести судебное решение, то иначе обстоит дело в отношении прозрачности выбора, сделанного машиной. Если машины часто проходят через людей, которые их запрограммировали, то нужно понять, почему это решение было принято в одном направлении, а не в другом. Если уже не понять, каким образом искусственный интеллект вынес решение, так это то, что право действительно будет служить этому интеллекту и что последний в значительной степени овладел юридическими познаниями. Алгоритмическое решение называется «объяснимым», если его можно легко представить на основе

известных данных и характеристик ситуации. Объяснение того, как искусственный интеллект пришел к результату, было бы предпосылкой для того, чтобы попытаться избежать того, чтобы он действительно воспользовался правом, имея невозможность объяснить свои рассуждения. Действительно, искусственный интеллект захватил бы право, если бы невозможно было понять, как машина приняла то или иное решение. Для того чтобы люди доверяли искусственному интеллекту, необходимо обеспечить максимальную прозрачность и лояльность в алгоритмической обработке. За понятием объяснимости скрывается понятие «мастерство». Мастерство юриста в разработке алгоритмов обучающегося искусственного интеллекта. Действительно, если овладеть им, то феномен захвата юриспруденции искусственным интеллектом минимизируется.

Тем не менее, предоставление все большего количества данных искусственному интеллекту способствует его развитию и способствует тому, что он становится менее управляемым и более автономным. Это будет означать, что искусственный интеллект постепенно возьмет под свой контроль вопросы права, позволяя, в частности, решать повторяющиеся и малочисленные юридические задачи.

Еще одной областью для рассмотрения является использование оценочных рамок или алгоритмов для вынесения приговора. Некоторые системы искусственного интеллекта могут предсказывать перспективу роста или снижения уровня преступности на основе анализа прошлого человека и его склонности к совершению правонарушений. Пенсильвания одно из первых государств, где судебные решения по уголовным делам выносятся не только за совершенные конкретным лицом преступления, но и на основе их склонности к совершению новых преступлений в будущем. Оценка рисков на основе статистических данных (возраст, судимость и занятость) поможет судьям определить, какие наказания должны быть вынесены. Согласно этому аргументу, это будет способствовать сокращению расходов и бремени пенитенциарной системы [5].

Искусственный интеллект – это технологическая попытка поднять компьютерные системы до когнитивных способностей к знанию, рассуждению и обучению, сравнимых с человеческими, хотя они и считаются ему свойственными. Таким образом, искусственный интеллект, безусловно, принесет много потрясений, но юристы смогли справиться со многими из них в прошлом. Поэтому искусственный интеллект – это поле для инвестиций юристов, а не наоборот, именно право может и должно захватить искусственный интеллект [4].

2. Зарубежный опыт внедрения искусственного интеллекта в судебную систему.

После торговли, медицины и вооруженных сил в суды приходит искусственный интеллект. Эстония готовится передать некоторые судебные дела роботам. Во Франции дебаты возбуждают черные мантии.

Эстония, как это часто бывает, является пионером в области цифровых технологий. Отто Вельсберг разработал робота, способного разрешать споры по контрактам. Только он определит виновность человека в спорах, квалифицируемых как незначительные (менее 7000 евро). Цель состоит в том, чтобы облегчить нагрузку на судей и позволить им сосредоточиться на более сложных делах.

В Квебеке также существует своего рода виртуальный суд, который уже разрешает небольшие коммерческие споры. Для этого достаточно войти на сайт и ввести условия судебного разбирательства. Алгоритм рассчитывает наиболее вероятные финансовые результаты, на основании которых истцу предлагается внесудебное решение и компенсация. По оценкам, 68% представленных дел решаются таким образом в течение нескольких недель. Экономия на заказных письмах и обращении к местному судье.

Искусственный интеллект может помочь судьям рассматривать простые и повторяющиеся дела. Сюда входят споры между соседями или между работодателями и работниками. В Канаде виртуальный суд использует программное обеспечение на основе искусственного интеллекта для разрешения таких конфликтов во внесудебном порядке, без судебного разбирательства. ИИ также может помочь в анализе сложных и больших данных, таких как доказательства или прецедентное право.

Все суды Китая перейдут на использование искусственного интеллекта во время судебных процессов и исполнения приговоров уже в ближайшее время.

По заявлению Верховного народного суда (ВС), эта инициатива является частью мер, принимаемых для улучшения судебных услуг и создания новых интеллектуальных судов.

Народные суды будут использовать определенные приложения, позволяющие подавать дела в электронном виде.

Речь также пойдет о создании мобильных микросудов. Таким образом, CPS хочет охватить все аспекты судебных процессов с помощью интеллектуальных приложений

Что касается создания интеллектуальных судов, народные суды будут сосредоточены на точном исполнении судебных решений, создании голограмм лиц, участвующих в судебных процессах, и их связи с системой социального кредитования.

В то же время технология распознавания лиц будет внедрена в залы судебных заседаний, чтобы, по словам CPS, *«улучшить интегрированные услуги и создать базу данных для предоставления услуг по проверке личности и обмена информацией о гражданстве, адвокатах, компаниях и судьях»*.

Например, в Соединенных Штатах некоторые суды используют программное обеспечение для оценки риска повторного правонарушения обвиняемых и назначения соответствующих наказаний.

Искусственный интеллект может применяться и в адвокатской практике. Интересен опыт Сан-Франциско. Желая снизить судебные издержки, стартап DoNotPay надеется постепенно заменить юристов искусственным интеллектом.

Беспрецедентный эксперимент должен был состояться года в Соединенных Штатах, в суде Сан-Франциско. Чат-бот DoNotPay должен был произвести революцию на рынке искусственного интеллекта, превратив залы судебных заседаний в закрытые. DoNotPay – компания, предлагающая юридические услуги в режиме онлайн. DoNotPay также позиционирует себя как создатель «первого в мире робота-адвоката». Искусственный интеллект должен был консультировать обвиняемого по делу о превышении скорости в суде. Помощник адвоката-защитника по правовым

вопросам должен носить беспроводную гарнитуру типа AirPods прямо в зале суда. ИИ выслушает аргументы стороны обвинения в режиме реального времени во время судебного разбирательства, и указывать через наушники обвиняемому, что отвечать в суде. В случае проигрыша компания DoNotPay обязалась покрыть все штрафы.

Американская компания DoNotPay, основанная в 2015 году, до сих пор предлагала свои юридические услуги потребителям, которым грозили штрафы за просрочку платежа или штрафы. Их чат-бот позволяет, например, обжаловать штрафы за парковку, требовать возмещения от авиакомпаний или даже вести переговоры по счетам. Специалист по информатике по образованию Джошуа Браудер объясняет, что он основал свою компанию после того, как покинул родную Великобританию и переехал в Соединенные Штаты, чтобы учиться в Стэнфорде. Во время учебы в колледже он начал накапливать штрафы за парковку, которые не мог позволить себе оплатить. Понимая, что утомительный процесс написания юридических писем для обжалования штрафов можно автоматизировать, он создал чат-бот, с помощью которого налогоплательщики могли оспаривать свои штрафы.

В Соединенных Штатах около шестидесяти юрисдикций используют искусственный интеллект, чтобы помочь судьям определить приговор обвиняемому, оценивая, в частности, его риск рецидива.... Суды в штатах Нью-Йорк, Калифорния, Флорида и Висконсин используют программное обеспечение Compas (профилирование лиц, совершивших правонарушения, с целью применения альтернативных санкций), продаваемое компанией Equivent. Он измеряет риск рецидива по шкале от 1 до 10, начиная со 137 вопросов.

Согласно опросу американского исследовательского сайта ProPublica, эти алгоритмы демонстрируют расовую предвзятость, которая наносит ущерб этническим меньшинствам, и в первую очередь чернокожим, у которых, как сообщается, уровень рецидивов в два раза выше, чем у других. Многие юристы и неправительственные организации начинают обращать внимание на эту дискриминацию, осуждая тот факт, что инструменты были созданы раньше этических норм, чтобы предотвратить их отклонения. Это полная противоположность европейскому подходу.

Таким образом, искусственный интеллект имеет неоспоримые преимущества для правосудия: он позволяет уменьшить нагрузку на суды, сократить расходы, унифицировать решения и улучшить доступ к закону. Но он также ставит этические и юридические вопросы: как мы можем гарантировать прозрачность и надежность алгоритмов? Как мы можем уважать основные права истцов? Как сохранить человеческую и социальную роль судьи?

Столкнувшись с этими проблемами, необходимо регулировать использование ИИ в сфере правосудия, устанавливая стандарты и меры контроля. Также важно обучать юристов новым технологиям и повышать осведомленность общественности о возможностях и ограничениях ИИ. Последний – не угроза правосудию, а инструмент, который следует использовать с осторожностью и осмотрительностью.

3. Перспективы внедрения искусственного интеллекта в систему судов РФ.

Под системой искусственного интеллекта в России понимается комплексная информационно-электронная система, имитирующая процесс мышления человека, направленная на достижение определенного результата. При этом разница между искусственным интеллектом и обычными компьютерными алгоритмами заключается в том, что искусственный интеллект способен обучаться на основе накопленного опыта. Исходя из понимания искусственного интеллекта как моделируемой (искусственно воспроизводимой) интеллектуальной деятельности мышления человека, можно предположить следующие этапы его внедрения в систему судов: краткосрочная перспектива: искусственный интеллект как ассистент судьи-человека по ряду вопросов делопроизводства и при рассмотрении дела по существу; среднесрочная перспектива (5–10 лет): искусственный интеллект как судья-компаньон судьи-человека, в том числе по вопросу оценки ряда доказательств; долгосрочная перспектива: возможная замена судьи-человека искусственным интеллектом по отдельным функциям судьи-человека при осуществлении правосудия. Предложенный прогноз этапов внедрения судебного искусственного интеллекта, прежде всего, основан на уровне развития информационных технологий [3].

Искусственный интеллект может быть полезен для судебной системы. Прежде всего, речь идёт об облегчении принятия решения конкретным судьёй, а также – существенной информационной поддержке иных участников судопроизводства. К примеру, при разрешении сложного кейса судье уже не понадобится расходовать колоссальные энергозатраты на отбор, анализ и систематизацию правовых позиций, в той или иной степени релевантных для правильного разрешения рассматриваемого дела. При наличии различных правовых позиций по аналогичному вопросу (такие ситуации отнюдь не редки) искусственный интеллект способен выявить устойчивую тенденцию, которой судье следует придерживаться. Что касается частных лиц, то стороны смогут заранее выяснить потенциал выигрыша/проигрыша своего дела на основании анализа предшествующих дел подобного рода и – в случае отрицательных тенденций – либо отказаться от спора, либо внести коррективы в свои позиции. В этом контексте целесообразно задействовать искусственный интеллект в такого рода работе, которая требует обработки большого объёма электронной информации, поступающей в суды по средству информационных технологий. Робот судья способен взять на себя львиную долю механической работы судебного аппарата, ускорить сроки рассмотрения споров путём безошибочного совершения математических вычислений и соблюдения заданных установок. Кроме того применение искусственный интеллект способно обеспечить развитие технологической юриспруденции в России в части объективного установления юридических фактов, экономической ситуации в корпорации и показателей ее деятельности (валюты баланса, цены сделки, размера убытков и т. д.). Публичное раскрытие цифровых алгоритмов работы судебного искусственный интеллект придаст большую цифровую гласность отечественному судопроизводству, обеспечит прозрачность работы машинного интеллекта. В целом же искусственный интеллект способен оказать судье неоценимую помощь при решении следующих вопросов: – для замещения функций переводчика в части

распознавания иностранных языков и их синхронного перевода на русский язык; – для ведения «цифровых протоколов» судебных заседаний без синхронного дублирования на бумажных носителях; – для автоматической классификации документов, формировании и документарном ведении дел, а также – для хранения цифровых данных в судебном «облачном» онлайн-хранилище данных; – для определения «крупности» сделки по ее цене и установления «справедливой» цены сделки; – для установления действительной стоимости доли в уставном капитале корпорации, а также – для расчёта корпоративных убытков, причинённых обществу; – для проверки подлинности и аутентичности представленных в суд документов; – для выявления обстоятельств, указывающих на возможные процессуальные злоупотребления, на факты недобросовестного затягивания цивилистического процесса, при применении манипулятивных приемов; – для определения срока исковой давности; – для выдачи оперативных экспертных оценок в рамках судебной экспертизы или мнения специалиста; – для выявления ложных показаний/ фальсифицированных документов; – для своевременной обработки ходатайств взыскателей (кредиторов) о выдаче исполнительных листов и/или их направлении на исполнение в Федеральную службу судебных приставов Российской Федерации или в банк. Но в любом случае, судопроизводство с участием ИИ невозможно (и недопустимо) в отрыве от судьи-человека. Действующие программные продукты ИИ не могут работать автономно, принимая судебные акты на основании анализа судебной практики. Представляется, вопросы права и правовой квалификации нельзя передавать судье-машине без их согласования и последующей оценки судьей-человеком [2; с. 215].

Внедрение системы искусственного интеллекта в судебную деятельность может обеспечить: а) повышение качества и эффективности судебной деятельности; б) повышение эффективности судебной защиты прав и законных интересов граждан, организаций, органов государственной власти; г) создание систем прогнозирования судебной нагрузки в зависимости от изменения законодательства. В будущем году в России планируется запуск системы «Правосудие онлайн», в рамках которой будут использоваться системы искусственного интеллекта, поскольку возрастает востребованность цифровых технологий в отечественном судопроизводстве. В суперсервис будут встроены вспомогательные элементы, с помощью которых можно определить подсудность дела, рассчитать и оплатить госпошлину, а также стандартные формы и справочники исковых требований, что позволит упростить и ускорить обращение в суд лицам, нуждающимся в судебной защите. Основной задачей искусственного интеллекта в суперсервисе «Правосудие онлайн» станет автоматизированное составление проектов судебных актов на основе анализа текста процессуального обращения и материалов судебного дела. Также рассматривается потенциал его использования для расшифровки аудиопротоколов, создания интеллектуальной поисковой системы с возможностью анализа и систематизации судебной практики. Задачи, которые можно делегировать искусственному разуму, имеют свои границы. ИИ может оценивать обстоятельства дела только с точки зрения формальной логики, и именно поэтому он никогда до конца не сможет понять фабулу дела: во многих делах, например семейных или уголовных, очень много иррационального, а не формально-логического. Искусственный интеллект не будет

способен применять аналогию закона или аналогию права. У него есть свои законы и свой язык, и без их понимания решения нейросетей оказались бы непредсказуемыми, достойной заменой судье робот не станет. Иными словами, решать судьбу человека робот не будет. Но гражданину он поможет составить иск, а судье подготовить проект документа. Еще программы смогут собирать судебную статистику. В любом случае принимать правовые решения, касающиеся судеб людей, должны живые люди. Цифровые технологии могут быть лишь инструментами, помогающими человеку, наделенному полномочиями, все изучить и принять решение [6].

Заключение

Человечеству предстоит пройти еще довольно длинный путь, чтобы выработать единые подходы к использованию систем искусственного интеллекта в процессе отправления правосудия, систематизировать направления и формы внедрения искусственного интеллекта в правосудие.

Развитие цифровых технологий в эпоху информационного общества и больших данных доказало перспективу внедрения искусственного интеллекта в суде. Стало очевидным, искусственный интеллект – это наше настоящее, а не будущее, как мы еще недавно утверждали. Вместе с тем еще предстоит долгая работа инженеров-программистов совместно с нейробиологами для построения искусственной когнитивной системы, приближенной по своему строению и способностям к мозгу человека, который в свою очередь до конца не изучен наукой. Возможность в целом улучшить качество правосудия за счет использования в судебной практике систем искусственного интеллекта является вполне перспективным вариантом, позволяющим сделать судью не только более сильным и профессиональным, но и более защищенным в условиях углубления развития цифровизации общественной практики. Использование систем алгоритмизированного принятия решений, в том числе в сфере государственного управления, – это шаг в будущее, который позволит разгрузить органы власти, снизить бюджетные затраты и минимизировать вероятность ошибки.

Библиографический список к главе 12

1. Макучев А.В. Современные возможности и пределы внедрения искусственного интеллекта в систему правосудия / А.В. Макучев // Актуальные проблемы российского права. – 2022. – Т. 17. №8 (141). – С. 47–58.
2. Гертнер А.В. К вопросу об использовании искусственного интеллекта в системе электронного правосудия: pro et contra / А.В. Гертнер // Молодой ученый. – 2020. – №49 (339). – С. 211–215 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/339/76010/> (дата обращения: 04.08.2023). EDN TJRWMY
3. Искусственный интеллект в суде: как он будет работать [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.ru/opinion/> (дата обращения: 04.08.2023).
4. Lintelligence-artificielle [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.forbes.fr/technologie/intelligence-artificielle/> (дата обращения: 04.08.2023).
5. Sacha Gaillard D.U. Transformation digitale du droit et Legal Tech [Electronic resource]. – Access mode: <https://village-justice.com/intelligence-artificielle-exercice-droit/> (дата обращения: 04.08.2023).
6. Суды планируют подключить искусственный интеллект к составлению решений [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2023/05/25/robot-pomozhet-rassudit/> (дата обращения: 04.08.2023).

ГЛАВА 13

DOI 10.31483/r-107575

Балаклеец Ирина Ивановна

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ И ЗАЩИТЫ ОТ БЕЗРАБОТИЦЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Аннотация: актуальность темы исследования обусловлена тем, что безработица является одной из главных проблем, оказывающих непосредственное влияние на рынок труда на макро- и микроуровнях. Объектом исследования явились общественные отношения, складывающиеся в процессе правового регулирования безработицы и занятости населения в Российской Федерации. Предмет исследования составили федеральные нормативные правовые акты, обеспечивающие социальную защиту безработных в Российской Федерации, материалы органов государственной власти и их территориальных подразделений, судебные акты, а также научные разработки отечественных авторов. В процессе исследования применены общенаучные методы (анализ, синтез, структурный и системный подход), использованы частно-научные приемы, среди которых следует выделить статистический, логический, сравнительный и формально-юридический методы. В научных работах современных авторов продолжается разработка теоретических подходов к определению понятия и категорий безработного, ведутся исследования о правовом статусе безработного и его классификациях, рассматриваются правовые вопросы социальной защищенности. В данном контексте вопросы правового регулирования занятости и социальной защиты от безработицы представляются актуальными. По итогам исследования определены перспективные направления в механизме правового регулирования.

Ключевые слова: безработица, занятость, законодательство, пособие по безработице, социальная защита.

Abstract: the relevance of the research topic is due to the fact that unemployment is one of the main problems that have a direct impact on the labor market at the macro and micro levels. The object of the study was the social relations that develop in the process of legal regulation of unemployment and employment in the Russian Federation. The subject of the study was federal regulatory legal acts providing social protection for the unemployed in the Russian Federation, materials of state authorities and their territorial divisions, judicial acts, as well as scientific developments of domestic authors. In the process of research, general scientific methods (analysis, synthesis, structural and systematic approach) were applied, private scientific methods were used, among which statistical, logical, comparative and formal legal methods should be distinguished. In the scientific works of modern authors, the development of theoretical approaches to the definition of the concept and categories of the unemployed continues, research is being conducted on the legal status of the unemployed and its classifications, legal issues of social security are

considered. In this context, the issues of legal regulation of employment and social protection against unemployment seem relevant. Based on the results of the study, promising directions in the mechanism of legal regulation were identified.

Keywords: *unemployment, employment, legislation, unemployment benefit, social protection.*

Рыночная экономика характеризуется цикличностью развития. На всех этапах экономического цикла наблюдается такое социально-экономическое явление как безработица, когда определенная часть трудоспособного населения теряет работу, имеет желание ее найти, но не находит.

В истории человечества понятие безработицы можно обнаружить во времена Античности – в период правления Перикла в афинской республике предпринимались меры для борьбы с последствиями безработицы: велась колонизация завоеванных земель, осуществлялись общественные постройки и т. д. На этапе средневековья цеховые организации осуществляли помощь странствующим подмастерьям, оставшимся без работы. Однако своих масштабов безработица достигла в конце XVIII – начале XIX в., когда в западноевропейской экономике утвердились капиталистические отношения и окончательно сформировался рынок труда.

Официальным признанием ведущими капиталистическими странами проблемы занятости можно считать создание Международной организации труда (МОТ) в 1919 году и принятие на её первой сессии Рекомендации №1 по вопросам безработицы. Советская Россия стала участницей Международной конференции в Женеве в 1922 году, где была учреждена особая комиссия по безработице.

В Советском Союзе, в результате форсированной индустриализации, удалось преодолеть безработицу. В Конституции 1936 года прямо провозглашалось: «Труд в СССР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина». Устанавливался принцип «кто не работает, тот не ест», для нарушителей наступали неблагоприятные последствия.

Реформы 1980-х – начала 1990-х привели к резкому падению производства и значительным социально-экономическим издержкам, что привело к появлению безработицы. 1 июля 1991 года, в соответствии с законом «О занятости населения в СССР», началась официальная регистрация безработных. В Москве и других городах страны были открыты биржи труда.

Явление распространилось после распада Советского Союза в 1991 году. В 1992 году безработных в России было уже более 5%, а в 1999 году – свыше 13%. Государство гарантировало гражданам, потерявшим работу, получение пособия по безработице при соблюдении определённых условий, однако размеры пособия не позволяли на него прожить.

Как преемник СССР, Россия сотрудничает с МОТ с 1954 года. В советское время была ратифицирована и большая часть конвенций МОТ – 50. В 1991 году вступила в силу Конвенция Международной организации труда о содействии занятости и защите от безработицы, принятая в Женеве 21 июня 1988 года. Россия в данной Конвенции не участвует.

С 1992 года РФ ратифицировала еще 27 конвенций. Весьма значимой Конвенцией, ратифицированной Россией в 2018 году, является

Конвенция №102 Международной организации труда «О минимальных нормах социального обеспечения», раздел 4 документа посвящен обеспечению по безработице [7]. Однако, в марте 2022 года Международная организация труда заявила о приостановлении сотрудничества с Россией [9].

С.В. Богданов в своей диссертации, посвященной истории безработицы в России в XX веке, отмечает, что общая численность безработных в Российской Федерации к началу 2000 г. составила 8,7 млн человек против 9,7 млн человек на начало года, а уровень безработицы – 11,7% [2].

Официальный уровень безработицы в Российской Федерации в настоящее время (по итогам марта 2023 года), согласно данным Федеральной службы государственной статистики, достиг исторического минимума в 3,5%. В январе 2023 года он составлял 3,6 процента, в декабре 2022 года – 3,7%. При этом численность безработных в стране, по данным Правительства РФ, за прошлый год снизилась на 445 тысяч человек, или на 13,8%. По состоянию на январь 2023 года она составляла 2,7 млн граждан [12].

На такую динамику, по нашему мнению, повлиял целый комплекс социально-экономических и геополитических факторов. Во-первых, вследствие ухода иностранных компаний с отечественного рынка и сокращения импорта расширяется российское производство. Во-вторых, увеличился оборонный заказ. Третий аспект, по мнению экспертов, заключается в особенностях демографической ситуации с начала 1990-х гг. (превышение смертности над рождаемостью, естественная убыль населения, сверхсмертность населения вследствие пандемии коронавируса). Четвертым фактором можно считать уход части трудоспособного населения на контрактную службу, рост неполной занятости, развитие самозанятости и др. В России наблюдается резкое увеличение количества самозанятых, за год их число выросло в 1,7 раз относительно 2021-го и составило 6,5 млн человек. По состоянию на конец января 2023 число самозанятых достигло 6,78 млн [12].

Вместе с тем мировые тенденции демонстрируют иные показатели. Международная организация труда ежегодно публикует доклад о тенденциях на мировом рынке труда. По ее прогнозам, в 2023 году занятость в мире выросла лишь на 1%, то есть вдвое меньше, чем годом ранее (рост на 2,3%). К 2024 году прогнозируется слабый рост занятости – на 1,1%. Число безработных в 2023 году, по прогнозам МОТ, увеличилось на 3 млн, до 208 млн человек, тем самым уровень безработицы в мире составил 5,8% [10].

Безработица является макроэкономической проблемой, негативно влияющей на общество и человека. Сущностное понимание «безработицы» заключается в том, что активная в экономическом плане часть населения не может найти оплачиваемую работу, что негативно сказывается на социальной составляющей.

Конституция Российской Федерации в соответствии с целями социального государства, определенными в ее статье 7 (часть 1), предусматривает установление государственных гарантий реализации гражданами конституционных прав на труд, охрану труда и здоровья, социальную защиту от безработицы (статья 7, часть 2; статья 37, часть 3; статья 39, часть 2). В силу указанных положений Конституции Российской Федерации правовые основания обеспечения социальной защиты от безработицы, круг

лиц, на которых она распространяется, условия и порядок ее предоставления устанавливаются законом.

Федеральный законодатель, реализуя свою компетенцию по правовому регулированию защиты от безработицы, определил в статье 3 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» порядок и условия признания граждан безработными, предусмотрев, в частности, перечень документов, необходимых для принятия органами службы занятости решения о признании гражданина безработным [3].

Такое правовое регулирование является элементом механизма социальной защиты от безработицы, направлено на поиск оптимальных вариантов трудоустройства граждан, не имеющих работы и заработка [14].

Всё экономически активное население можно разделить на безработных и занятых. Согласно нормативным положениям Закона «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 №1032-1 безработными признаются граждане, обладающие трудоспособностью, не имеющие работы и заработка, прошедшие регистрацию в органах службы занятости с целью осуществления поиска подходящей работы, ищущие работу и готовые к ней приступить [3]. На основе данного нормативного положения можно четко выделить условия для признания граждан безработными. Во-первых, это трудоспособность как социально-правовая категория, которая показывает способность человека к труду, что определяется такими критериями, как уровень его физического и духовного развития, состояние здоровья, а также профессиональными знаниями, умениями и опытом. Трудоспособность может быть общей и профессиональная. Первая демонстрирует способность человека к неквалифицированному труду в обычных условиях, а способность работника к труду, согласно полученной профессии (специальности) и квалификации, либо к другой аналогичной профессии (специальности) – именуется профессиональной трудоспособностью [17].

Во-вторых, трудоспособный человек не имеет работы и заработка, при этом он готов работать и с этой целью прошел регистрацию в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы.

В соответствии со ст. 28 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» государство гарантирует безработным гражданам выплату пособий по безработице в период поиска работы, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного, выплату стипендии в период прохождения обучения по направлению органов службы занятости, а также возможность участия в оплачиваемых общественных работах.

Международная организация труда определяет занятость как стремление людей принимать участие в производственной, управленческой, культурной и другой деятельности общества, которое проявляется в форме предложений рабочей силы для производства товаров и услуг. В соответствии с законодательством России, под занятостью понимается деятельность граждан, направленная на удовлетворение личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и, как правило, приносящая гражданам заработок, трудовой доход.

Правительство России Постановлением от 14.11.2022 №2046 утвердило минимальный и максимальный размеры пособия по безработице на 2023 год [11]. Величина пособия установлена отдельно для лиц

предпенсионного возраста в их числе граждане, которым до наступления возраста, дающего право на пенсию (в том числе назначаемую досрочно), остается 5 лет или менее) и для всех иных граждан [3]. Минимальный размер пособия одинаков для обеих категорий лиц и составляет в 2023 году 1 500 руб. Максимальный размер пособия для предпенсионеров равен 12 792 руб.

Для иных лиц – 12 792 руб. (ежемесячно первые три месяца периода выплаты пособия) и 5 000 руб. (ежемесячно в последующие месяцы периода выплаты пособия). Отметим, что пособие по безработице рассчитывается исходя из фактического среднего заработка безработного за расчетный период. С 25.09.2021 в большинстве случаев средний заработок определяют органы службы занятости. Исчисленное пособие сравнивается с минимальным и максимальным размерами. Оно назначается в размере не ниже минимального и не выше максимального размера.

Безработные граждане имеют также право на бесплатное получение услуг по психологической поддержке, профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию по направлению органов службы занятости.

С 2022 года в закон введен отдельный пункт статьи 9 – безработные граждане имеют право на бесплатное получение услуг по содействию в переезде и переселении в другую местность для трудоустройства. Также в 2022 году модернизирован механизм реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов. В частности, исключена необходимость согласования программ на федеральном уровне. В то же время Минтруд совместно Минфином устанавливают порядок согласования численности работников, которых предполагается привлечь в рамках региональной программы. Главы субъектов РФ могут определять перечень должностей, профессий, специальностей, на которые работники не могут привлекаться в рамках региональной программы, единый перечень утверждает Правительство РФ.

Обратимся к вопросам правового регулирования социальной защиты граждан от безработицы в Калининградской области.

Прежде всего, законом Калининградской области разграничены полномочия в сфере занятости между Законодательным Собранием области, Правительством и иными уполномоченными органами [4].

Подпрограмма «Содействие занятости населения, улучшение условий и охраны труда» направлена на реализацию мероприятий по повышению эффективности содействия трудоустройству безработных граждан, по проведению специальной оценки условий труда работников в целях разработки мер по их улучшению. Участниками реализации мероприятий являются Министерство здравоохранения Калининградской области, Министерство по культуре и туризму Калининградской области, Министерство образования Калининградской области, Министерство развития инфраструктуры Калининградской области, Министерство спорта Калининградской области, государственные учреждения Калининградской области и муниципальные учреждения в социальной сфере, сферах занятости и образования населения, Министерство цифровых технологий и связи Калининградской области. В рамках данной подпрограммы реализуются мероприятия по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве.

В рамках данной подпрограммы реализуются региональные проекты «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Калининградская область)», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет (Калининградская область)», «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Калининградская область)».

Подпрограмма «Повышение мобильности трудовых ресурсов» нацелена на создание высококвалифицированных рабочих мест и сокращение дисбаланса между спросом и предложением рабочей силы по профессионально-квалификационным параметрам и направлена на удовлетворение спроса работодателей на высококвалифицированную рабочую силу.

В Калининградской области осуществляется содействие началу осуществления предпринимательской деятельности безработными гражданами, включая оказание гражданам единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход. Осуществляется предоставление организационно-консультационных услуг безработным гражданам по вопросам организации самозанятости (проведение тестирования, содействие в подготовке бизнес-планов, проведение их экспертизы, предоставление возможности использования средств оргтехники) [15].

Постановлением Правительства Калининградской области определены правила и условия организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет и незанятых граждан, которым назначена трудовая пенсия по старости и которые желают возобновить трудовую деятельность, включая профессиональное обучение в другой местности.

В Калининградской области государственная социальная помощь по поиску работы может быть оказана на основании социального контракта, в приоритетном порядке она оказывается гражданам, проживающим в семьях с детьми [16].

Непосредственным исполнителем в механизме правового регулирования является ГКУ КО «Центр занятости населения Калининградской области», созданный в 2015 году в целях осуществления полномочий в области содействия занятости населения в соответствии. Центр занятости населения является объектом социальной сферы и обеспечивает на территории Калининградской области реализацию гарантированного государством права граждан на защиту от безработицы, оказание государственных услуг населению и работодателям в сфере занятости населения, в сфере социально-трудовых отношений и управления охраной труда. С 30.11.2022 служба занятости населения все государственные услуги оказывает в электронном виде [6].

Большинство граждан, получающих пособие по безработице, как правило, добросовестно пользуются предоставленными им правами и выполняют свои обязанности. Однако в практике работы службы занятости

нередки случаи предоставления гражданами недостоверных сведений о себе, сокрытия факта трудоустройства или других обстоятельств, влияющих на размер, продолжительность выплаты пособия по безработице или возможность его назначения.

Данные факты подтверждаются материалами судебной практики. Так, в Озерский районный суд обралось ГКУ КО «Центр занятости населения Калининградской области» с иском к И. о взыскании неосновательного обогащения в размере 56 467 рублей 74 копейки [13].

В обосновании иска указано, что в мае 2020 года И. обратился в ГКУ КО «Центр занятости населения Калининградской области» с целью подбора подходящей работы и регистрации в качестве безработного, предъявил необходимые документы через интерактивный портал «Работа в России». На основании приказа И. был признан безработным и ему было назначено пособие по безработице. При предъявлении документов ответчик скрыл факт того, что зарегистрирован в качестве самозанятого и представил сведения об отсутствии заработка с целью получения пособия по безработице. Таким образом, за период с 15 мая по 30 сентября 2020 года И. было выплачено пособие по безработице в размере 56 467 рублей 74 копейки.

Согласно Закону «О занятости населения в Российской Федерации» лица, зарегистрированные в качестве самозанятых, не могут быть признаны безработными. Для постановки на учет в качестве безработного необходимо сначала сняться с учета в качестве плательщика налога на профессиональный доход. Лица, утратившие статус самозанятых, признаются безработными и получают пособие по безработице в общем порядке.

В соответствии с п. 2 ст. 35 Закона «О занятости населения в Российской Федерации» выплата пособия по безработице прекращается с одновременным снятием с учета в качестве безработного в случае попытки получения либо получения пособия по безработице обманным путем [3].

Суд установил, что И. состоит на налоговом учете в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход с августа 2019 года по настоящее время. Таким образом, ответчик на момент обращения в ГКУ КО «Центр занятости населения Калининградской области» не являлся безработным, однако скрыл данный факт, следовательно, не имел права на постановку на учет в качестве безработного и на получение пособия по безработице, о чем истцу не было известно.

Озерский районный суд исковые требования ГКУ КО «Центр занятости населения Калининградской области» удовлетворил и взыскал с гражданина И. денежные средства в размере 56 467 рублей 74 копейки.

К наиболее распространенным случаям получения пособия по безработице обманным путем относятся: предоставление справки с завышенным средним заработком; сокрытие гражданином факта занятости при постановке на учёт в качестве безработного либо в период получения пособия по безработице; предоставление поддельных документов – трудовой книжки с поддельными записями; документов, оправдывающих неявку в установленный срок на прохождение очередной перерегистрации (например, поддельный лист временной нетрудоспособности) и т. п.; сокрытие факта назначения пенсии, обучения по очной форме в различных учебных заведениях и других обстоятельств, которые влияют на возможность получения пособия по безработице.

Следует отметить, что обнаружение фактов незаконного получения пособия по безработице и злоупотребления официальным статусом безработного может происходить на любом из этапов постановки на учёт, а также в течение всего периода безработицы.

Нельзя не отметить тот факт, что в современных условиях развитого информационного пространства цифровые технологии непосредственно влияют на рынок труда, трансформацию рабочих мест и предъявляемые к профессионалам требования. По мнению В.Г. Коноваловой, цифровые рабочие места влияют на повышение производительности труда, инновационность бизнес-процессов и предоставляют расширенные возможности для гибкого рабочего времени [8, с. 17–21]. По мнению К.Б. Бабаян, в ближайшей перспективе в связи с автоматизацией функций исчезнут многие профессии: почтальоны, смотрители музеев, фасовщики, носильщики. И, наоборот, резко возрастет спрос на квалифицированный рабочий персонал и работников умственного труда [1].

В настоящее время продолжается реформирование законодательства. В частности, разработан проект федерального закона, который заменит в настоящее время Закон РФ от 19 апреля 1991 г. №1032-1. Предполагается, что новый закон о занятости населения в РФ вступит в силу с 1 января 2024 года [5]. Анализ законопроекта, который прошел стадию первого чтения, показывает, что планируется закрепить такие понятия, как самозанятый и платформенно занятый. Под самозанятостью будет пониматься деятельность гражданина по личному производству товаров, выполнению работ или оказанию услуг, направленная на систематическое получение дохода. А платформенно занятыми будут считаться граждане, лично выполняющие работы или оказывающие услуги на основе заключенных договоров и использующие цифровые платформы занятости. В проекте отмечается, что вопросы, связанные с этими формами занятости, будут урегулированы отдельным федеральным законом.

Отдельная глава закона посвящена мониторингу и прогнозированию рынка труда. Так, для объективной оценки состояния рынка труда службами занятости с использованием единой цифровой платформы будет формироваться официальная статистическая информация. На ее основе федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством РФ, исполнительными органами субъектов РФ при участии органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов, работодателей и их объединений, профсоюзов и иных организаций и будет проводиться мониторинг и прогнозирование рынка труда.

Также в проекте закона предусматриваются различные мероприятия государственной политики в сфере занятости, такие как:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, включая оказание содействия по составлению резюме;
- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;
- организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- социальная адаптация зарегистрированных, безработных граждан на рынке труда и их психологическая поддержка;

– содействие началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан, включая оказание им единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве ИП или самозанятого, государственной регистрации создаваемого юридического лица или крестьянского фермерского хозяйства.

– содействие работодателям в подборе необходимых работников;

– организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

– информирование граждан о положении на рынке труда в субъекте РФ, о социально-трудовых правах граждан, развитии форм занятости, включая платформенную занятость и другие.

Дополнительную помощь при трудоустройстве согласно проекту будут получать граждане, испытывающие трудности в поиске работы, в том числе, находящиеся под риском увольнения, неработающие многолетние родители и родители детей-инвалидов, граждане, окончившие проходные военной службы по мобилизации или военной службы по контракту. Работодателям же будет оказываться содействие в создании специальных рабочих мест, в реализации мероприятий по обеспечению занятости работников, находящихся под риском увольнения. Также предусматривается предоставление финансовой поддержки работодателям, принимающим на работу граждан, относящихся к молодежи; содействие трудоустройству в свободное от учебы время граждан, обучающихся в образовательных организациях.

В перспективе предполагается изменить порядок назначения пособия по безработице. В частности, основанием будет являться исполнение безработным гражданином мероприятий, указанных в его индивидуальном плане содействия занятости. Такой план будет формироваться органом службы занятости на единой цифровой платформе по согласованию с гражданином. В нем указывается информация о подходящей для гражданина работе, о профильной группе гражданина, а также о перечне мероприятий, реализуемых службой занятости в отношении гражданина в соответствии с его профильной группой. Подходящая работа будет определяться органом службы занятости на основании образования и квалификации гражданина, его специальности и профессиональным навыкам, желаемой сферы деятельности и местонахождения рабочего места, типа занятости, уровня зарплаты, а также социального положения и обстоятельств жизненной ситуации гражданина.

В завершение отметим, что право на защиту от безработицы – это категория, которая отражает потребность человека быть уверенным в защите, если потеряна работа и заработок, оно выражается как в форме установленных требований человека к государству, так и в форме нормативно определенных возможностей по обеспечению данной потребности.

Библиографический список к главе 13

1. Бабаян К.Б. Изменение роли человеческих ресурсов в организациях и тенденции в УЧР в эпоху цифровизации / К.Б. Бабаян // Управление персоналом и интеллектуальными ресурсами в России. – 2022. – Т. 11. №4. – С. 5–9. – DOI 10.12737/2305-7807-2022-11-4-5-9. – EDN BFUKDD

2. Богданов С.В. Безработица в истории России XX века: причины, особенности, последствия: дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / С.В. Богданов. – Курск, 2002. – 225 с. EDN NMCXAT

3. Закон РФ от 19.04.1991 №1032-1 (ред. от 28.12.2022) «О занятости населения в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.12.2022).
4. Закон Калининградской области от 23 октября 2017 года №109 «О разграничении полномочий между органами государственной власти Калининградской области в области содействия занятости населения (ред. от 12.12.2022) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/450365566>
5. Законопроект №275599-8 «О занятости населения в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/275599>
6. Интерактивный портал Центра занятости населения Калининградской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rabotakaliningrad.ru>
7. Конвенция №102 Международной организации труда «О минимальных нормах социального обеспечения» (Женева, 28.06.1952) // Собрание законодательства РФ. – 08.06.2020. – №23. – Ст. 3589 (дата обращения: 03.05.2023).
8. Коновалова В.Г. Цифровые технологии как фактор техностресса: проблемы и возможности их решения / В.Г. Коновалова // Управление персоналом и интеллектуальными ресурсами в России. – 2022. – Т. 11. №3. – С. 17–21. – DOI 10.12737/2305-7807-2022-11-3-17-21. – EDN GGQXQN
9. Международная организация труда подорвала свой фундамент, приостановив сотрудничество с РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2022/03/29/isaev-mezhdunarodnaia-organizaciia-truda-podorvala-svoj-fundament-priostanoviv-sotrudnichestvo-s-rg.html> (дата обращения: 02.05.2023).
10. Международная организация труда прогнозирует ухудшение положения работников в 2023 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5772935> (дата обращения: 02.05.2023).
11. Постановление Правительства РФ от 14.11.2022 №204 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2023 год» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.11.2022).
12. Почему безработица в России достигла исторического минимума [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2023/04/18/reg-dfo/kogda-padenie-raduet.html> (дата обращения: 02.05.2023).
13. Озерский районный суд Калининградской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ozersky.kln.sudrf.ru/modules>
14. Определение Конституционного Суда РФ от 16 июля 2015 г. №1628-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Шляпцева Юрия Ильича на нарушение его конституционных прав положением части 2 статьи 3 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
15. Постановление Правительства Калининградской области от 12 мая 2015 г. №250 «Об установлении порядков реализации мероприятий в сфере занятости населения в рамках государственной программы Калининградской области «Социальная поддержка населения» (ред. 27.03.2023) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/428542774>
16. Постановление Правительства Калининградской области от 17 февраля 2021 г. №66 «Об организации оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта и признании утратившими силу отдельных решений Правительства Калининградской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru>
17. Сундукова Е.А. Трудоспособность: основные понятия и виды ее нарушений / Е.А. Сундукова. – Благовещенск, 2019 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.amursma.ru/upload/iblock/4af/Trudosposobnost_osnovn (дата обращения: 25.05.2023).

ГЛАВА 14

DOI 10.31483/r-107580

*Солдатова Любовь Ивановна
Фадеева Галина Владимировна*

АНАЛИЗ И УПРАВЛЕНИЕ ЗАДОЛЖЕННОСТЬЮ КОНТРАГЕНТОВ: ПРАКТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Аннотация: организации постоянно ведут расчеты с поставщиками и покупателями. С поставщиками за приобретенные у них основные средства, сырье, материалы и другие товарно-материальные ценности, выполненные работы и оказанные услуги; с покупателями за выполненные работы, оказанные услуги [9, с.27]. Задолженность по этим расчетам в процессе финансово-хозяйственной деятельности должна находиться в рамках допустимых значений [5, с. 382].

Рыночные отношения повышают ответственность и самостоятельность организаций в выработке и принятии управленческих решений по обеспечению эффективности расчетов с дебиторами и кредиторами [1, с. 32]. Рациональная организация контроля над состоянием расчетов способствует укреплению договорной и расчетной дисциплины, выполнению обязательств по поставкам продукции в заданном ассортименте и качестве, повышению ответственности за соблюдение платежной дисциплины, сокращению дебиторской и кредиторской задолженности, ускорению оборачиваемости оборотных средств и, следовательно, улучшению финансового состояния организаций [10, с. 69].

Ключевые слова: контрагенты, дебиторская задолженность, кредиторская задолженность, динамика, структура, оборачиваемость, период погашения.

Abstract: organizations constantly conduct settlements with suppliers and buyers. With suppliers for fixed assets, raw materials and other inventory items purchased from them, work performed and services rendered; with buyers for work performed, services rendered. The debt on these calculations in the process of financial and economic activity must be within the permissible values.

Market relations increase the responsibility and independence of organizations in the development and adoption of management decisions to ensure the effectiveness of settlements with debtors and creditors. Rational organization of control over the state of settlements, contributes to strengthening contractual and settlement discipline, fulfilling obligations for the supply of products in a given assortment and quality, increasing responsibility for compliance with payment discipline, reducing receivables and payables, accelerating the turnover of working capital and, consequently, improving the financial condition of organizations.

Keywords: counterparties, receivables, accounts payable, dynamics, structure, turnover, repayment period.

Одной из весомых составляющих оборотных активов организации является дебиторская задолженность, то есть сумма долгов, причитающихся предприятию от юридических и физических лиц, называемых дебиторами, в итоге хозяйственных и деловых взаимоотношений с ними, или долговые права к клиентам [12, с. 913].

Дебиторская задолженность включает задолженность подотчетных лиц, поставщиков по истечении срока оплаты, налоговых органов при переплате налогов и других обязательных платежей, вносимых в виде аванса. Она включает также дебиторов по претензиям и спорным долгам [11, с. 299].

На первом этапе исследования определяют место дебиторской задолженности в структуре имущества организации [14, с. 118].

Доля внеоборотных активов в общей стоимости имущества организации в 2022 году составила 93,17% (26 465 тыс. рублей), а оборотных активов – 6,83% (1 940 тыс. рублей). Сокращение стоимости оборотных активов составило 382 тыс. руб., в первую очередь это обусловлено сокращением дебиторской задолженности на 599 тыс. руб., незначительный компенсирующий рост показали суммы денежных средств на счетах и в кассе организации на 168 тыс. руб. и рост стоимости запасов на 53 тыс. руб.

Таблица 1

Состав и структура активов

Вид активов организации	2020 г.		2021 г.		2022 г.		2022 г. к 2020 г.	
	тыс. руб.	к итогу, %	тыс. руб.	к итогу, %	тыс. руб.	к итогу, %	тыс. руб.	%
Внеоборотные активы	8 330	78,20	31 673	81,79	26 465	93,17	181 35	217,71
Оборотные активы – всего:	2 322	21,80	7 051	18,21	1 940	6,83	-382	-16,45
В т.ч. запасы	330	3,10	991	2,56	383	1,35	53	16,06
НДС	8	0,08	105	0,27	4	0,01	-4	-50,00
дебиторская задолженность	1 410	13,24	235	0,61	811	2,86	-599	-42,48
денежные средства и денежные эквиваленты	574	5,39	1 809	4,67	742	2,61	168	29,27
прочие оборотные активы		0,00	3 911	10,10		0,00	0	0
Итого активов:	10 652	100	38 724	100	28 405	100	177 53	166,66

На долю дебиторской задолженности в 2022 году в совокупных активах ООО «Спец 44» приходится 2,86%, за период исследования ее доля сократилась на 10,38 п.п. В структуре оборотных активов в 2022 г. на ее долю приходится 41,8%, что на 18,92 п.п. ниже показателя 2020 г. Это

является позитивным фактом деятельности компании, так как дебиторская задолженность всегда отвлекает денежные средства из оборота.

На рисунке 1 представлена структура дебиторской задолженности за 2020–2022 гг.

Основная доля дебиторской задолженности приходится на расчеты с покупателями и заказчиками – 67,88% в 2022 году.

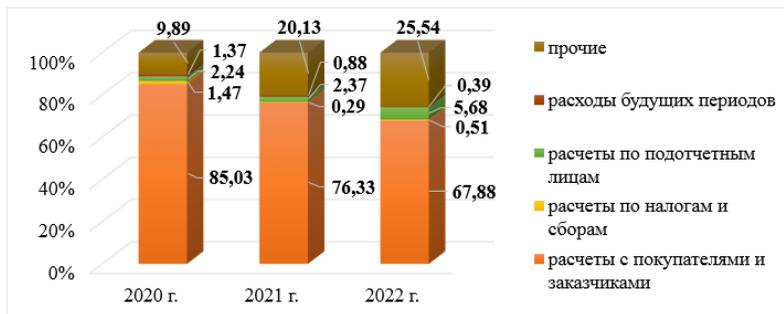


Рис. 1. Структура дебиторской задолженности, %

Доля данной дебиторской задолженности сократилась в динамике на 17,15 п.п., в стоимостном измерении за исследуемый период произошло сокращение по данной статье на 648 тыс. руб.

Рост прочей дебиторской задолженности составил 68 тыс. руб., на ее долю в общей структуре обязательств перед ООО «Спец44» приходится 25,54% в 2022 году. Сокращается задолженность по налогам и сборам на 17 тыс. руб., на ее долю приходится 0,51% в 2022 году в структуре дебиторской задолженности.

Оценим состав дебиторской задолженности по срокам возникновения в ООО «Спец44» в таблице 2.

Таблица 2

Состав и структура дебиторской задолженности по срокам возникновения

Показатель	2020 г.		2021 г.		2022 г.	
	тыс. руб.	% к итогу	тыс. руб.	% к итогу	тыс. руб.	% к итогу
Дебиторская задолженность	1 410	100	235	100	811	100
в т.ч. краткосрочная	548	38,88	235	100	664	81,87
долгосрочная	862	61,12	-	-	120	18,13

За анализируемый период дебиторская задолженность представлена как краткосрочной, так и долгосрочной задолженностью. Рост краткосрочных обязательств составил 116 тыс. руб., в то время как долгосрочные обязательства сократились на 741 тыс. руб.

На рисунке 2 представлено соотношение краткосрочной и долгосрочной дебиторской задолженности за 2020–2022 гг.

За период исследования структура по срокам возникновения претерпела ряд изменений, а в частности в 2020 году наибольшая доля задолженности перед организацией приходилась на долгосрочные обязательства перед ООО «Спец 44» – 61,12%, в 2021 году, дебиторская задолженность была представлена исключительно краткосрочными обязательствами, а в 2022 году на долю краткосрочных обязательств стало приходиться 81,87%.



Рис. 2. Соотношение краткосрочной и долгосрочной дебиторской задолженности за 2020–2022 гг., %

Оборачиваемость дебиторской задолженности оценивают с помощью коэффициента оборачиваемости, периода погашения дебиторской задолженности, доли дебиторской задолженности в оборотных активах и доли сомнительной дебиторской задолженности [3; 13, с. 1340].

Анализ оборачиваемости дебиторской задолженности представлен в таблице 4.

На фоне сокращения среднегодовой суммы дебиторской задолженности на 816 тыс. руб. и росте выручки на 2 383 тыс. руб. происходит ускорение ее оборачиваемости на 21,9 пункт. Это связано с превышением скорости сокращения выручки над дебиторской задолженностью. Нормативное значение коэффициента оборачиваемости дебиторской задолженности 8, т.е. дебиторская задолженность должна оборачиваться каждые 1,5 месяца.

В ООО «Спец44» она оборачивается в 2020 г. каждые 33 дня, в 2021-м – каждые 19 дней, а в 2022г. – каждые 8 дней. Доля дебиторской задолженности в оборотных активах предприятия сократилась за данный период на 10,38 п.п. Отношение величины дебиторской задолженности к выручке от реализации услуг сократилось на 4,78 пункта, что еще раз подчеркивает опережающий темп роста выручки над дебиторской задолженностью. В организации отсутствует сомнительная задолженность.

Динамика оборачиваемости дебиторской задолженности

Показатель	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2022 г. к 2020 г. (+; -)
Оборачиваемость дебиторской задолженности (коэффициент)	11,12	19,43	33,02	21,90
Период погашения дебиторской задолженности, дней	33	19	11	-22
Доля дебиторской задолженности в объеме текущих активов, %	13,24	0,61	2,86	-10,38
Отношение дебиторской задолженности к выручке от реализации продукции, дол. ед.	9,47	1,47	4,70	-4,78

Рассмотрев эффективность использования дебиторской задолженности на предприятии, перейдем к анализу состояния кредиторской задолженности [15, с. 389].

В таблице 4 рассмотрим место, занимаемое кредиторской задолженностью в пассивах ООО «Спец44».

Собственный капитал в ООО «Спец44» на протяжении всего периода исследования занимает наименьший удельный вес в структуре пассивов, в 2022 г. его доля составила 2,31%. За 3 года удельный вес собственного капитала сократился на 1,51 п.п., а в денежном выражении рост составил 249 тыс. руб., за счет получения прибыли по результатам деятельности.

В 2020 году долгосрочных обязательств в ООО «Спец44» не было. А в 2021 году на их долю приходится уже 50,07%, к 2022 году их доля сократилась до 33,73%. На долю краткосрочных обязательств приходится 63,96% пассивов в 2022 году, за 2020–2022 гг. данный показатель увеличился на 7 924 тыс. руб., что полностью обусловлено ростом краткосрочных кредитов, кредиторская же задолженность занимает в общей структуре капитала 33,22%, что на 40,26 п.п. ниже показателя 2020 года.

Состав и структура пассивов ООО «Спец44»

Вид пассивов организации	2020 г.		2021 г.		2022 г.		2022 г. к 2020 г.	
	тыс. руб.	к итогу, %	тыс. руб.	к итогу, %	тыс. руб.	к итогу, %	тыс. руб.	%
Собственный капитал	407	3,82	488	1,26	656	2,31	249	61,18
Долгосрочные обязательства	0	0,00	19 390	50,07	9 580	33,73	9580	100
Краткосрочные обязательства – всего:	10 245	96,18	18 848	48,67	18 169	63,96	7924	77,35
в т.ч. кредиторская задолженность	7 827	73,48	10 833	27,97	9 437	33,22	1610	20,57
Итого пассивов	10 652	100	38 726	100	28 405	100	1775 3	166, 66

В структуре краткосрочных обязательств она занимает 51,94%. В натуральном исчислении кредиторская задолженность увеличилась на 1 610 тыс. руб. и составила 9 437 тыс. руб. в 2022 году.

На следующем этапе рассмотрим состав и структуру кредиторской задолженности в таблице 7 и на рисунке 3.

На рисунке 3 представлена структура кредиторской задолженности в ООО «Спец44» за 2020–2022 гг.

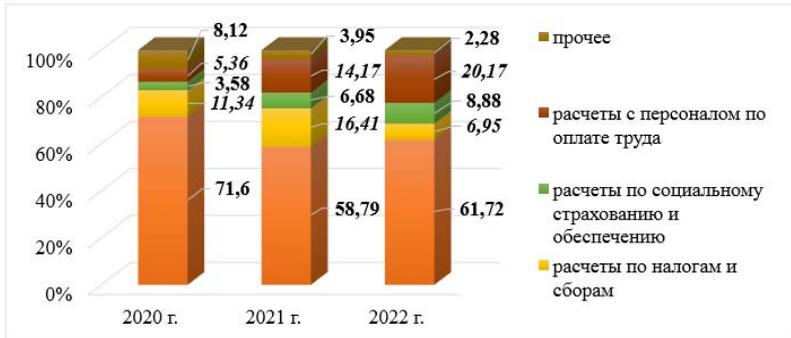


Рис. 3. Структура кредиторской задолженности за 2020–2022 гг., %

За анализируемый период рост кредиторской задолженности составил 20,57% или 1 610 тыс. руб. Наибольшую долю в структуре кредиторской задолженности в 2022 году занимают расчеты с поставщиками и подрядчиками – 61,72%, за 2020–2022 гг. их рост составил на 3,93% или на 220 тыс. руб.

Значительная сумма кредиторской задолженности приходится на расчеты с персоналом по оплате труда – 20,17% в 2022 году, за 2020–2022 они увеличились в 4,5 раза или на 1 484 тыс. руб. Соответственно увеличивается задолженность перед внебюджетными фондами на 558 тыс. руб., на долю данного вида обязательств приходится 8,88% в 2022 году.

Такая задолженность считается нормальной, так как существует разрыв между выплатой заработной платы и временем работы сотрудников [4, с. 51]. Увеличение же задолженности вызвано, прежде всего, ростом численности работников организации [2, с. 368].

Далее оценим состав кредиторской задолженности по срокам возникновения.

За анализируемый период кредиторская задолженность полностью представлена краткосрочной кредиторской задолженностью.

Методика анализа кредиторской задолженности аналогична методике анализа дебиторской задолженности [6, с. 251].

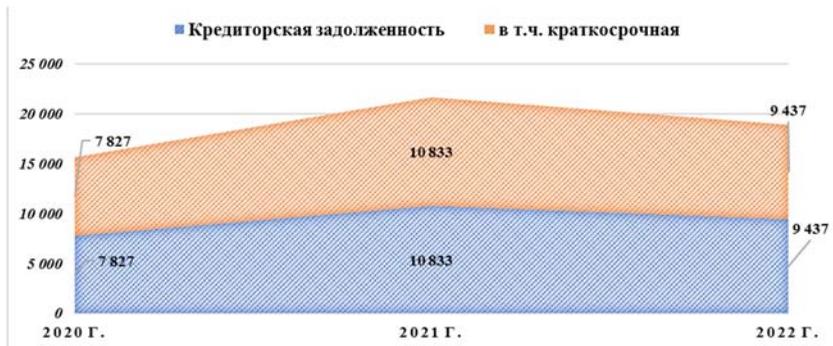


Рис. 4. Состав кредиторской задолженности по срокам возникновения, тыс. руб.

За анализируемый период среднегодовая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 1 754 тыс. руб. Коэффициент оборачиваемости кредиторской задолженности по сравнению с 2020 годом сократился на 0,07 пункта, и показывает, сколько раз (оборотов) за год, предприятие погасило свои долги перед кредиторами. Период погашения кредиторской задолженности увеличился на 9 дней и составил 214 дней в 2022 году, что означает снижение активности денежных средств.

Таблица 5
Динамика оборачиваемости кредиторской задолженности

Показатель	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2022 г. к 2020 г. (+; -)
Коэффициент оборачиваемости кредиторской задолженности	1,78	1,71	1,70	-0,07
Период погашения кредиторской задолженности, дн.	205	213	214	9
Темп роста кредиторской задолженности, %		11,32	8,63	-2,70
Коэффициент соотношения между дебиторской и кредиторской задолженностью за расчетный период	0,16	0,09	0,05	-0,11

Период погашения кредиторской задолженности не должен превышать 45 дней. В 2021 году рост кредиторской задолженности составил 11,32% по отношению к 2020 году, а в 2022 году по отношению к 2021 году 8,63%. Сокращение соотношения между дебиторской и кредиторской задолженностью на 0,11 пункта свидетельствует, о том, что ООО «Спец 44» привлекла значительные заемные ресурсы, однако в настоящий момент неэффективно использует их в текущей деятельности.

Основной причиной возникновения на предприятии в настоящее время дебиторской и кредиторской задолженности, является временные неплатежи.

Проведенный анализ показал, что ООО «Спец 44» достаточно эффективно управляет дебиторской задолженностью, о чем свидетельствует сокращение периода погашения дебиторской задолженности на 22 дня с 33 до 11 дней за период исследования, а также сокращение доли дебиторской задолженности в общей структуре имущества организации с 13,24% до 2,86%.

В тоже время рост кредиторской задолженности составил 20,57%, а период ее погашения составил 214 дней, что на 9 дней выше, чем в 2020 году. Что обуславливает поиск путей снижения задолженности ООО «Спец44» перед контрагентами.

Основными факторами, влияющими на оборачиваемость краткосрочных обязательств, являются выручка и средние остатки кредиторской задолженности [8, с. 400].

В таблице 6 проведем факторный анализ кредиторской задолженности, чтобы определить влияние указанных факторов.

Таблица 6

Факторный анализ кредиторской задолженности

Показатель	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2022 г. к 2020 г. (+; -)
Выручка, тыс. руб.	14 886	15 985	17 269	2 383
Среднегодовая кредиторская задолженность, тыс. руб.	8 381	9 330	10 135	1 754
Коэффициент оборачиваемости кредиторской задолженности	1,78	1,71	1,70	-0,07
Отклонение коэффициента оборачиваемости кредиторской задолженности		- 0,07	- 0,01	
Влияние факторов на оборачиваемость кредиторской задолженности				
Выручка, тыс. руб.		0,13	0,14	
Среднегодовая кредиторская задолженность, тыс. руб.		- 0,20	- 0,15	
Совокупное влияние факторов		- 0,07	- 0,01	

Коэффициент оборачиваемости кредиторской задолженности организации в 2021 году относительно 2020 года сократился на 0,07 оборота, в том числе за счет изменения выручки от продаж он возрос на 0,13 оборота, а за счет изменения величины кредиторской задолженности снизился на 0,2 оборота.

Коэффициент оборачиваемости кредиторской задолженности организации в 2022 году относительно 2021 года снизился на 0,01 оборот, в том числе за счет изменения выручки от продаж возрос на 0,14 оборота, а за счет изменения величины кредиторской задолженности снизился на 0,15 оборота.

Кредитор	Сумма, руб.	Предмет договора
ООО «РН-Карт»	5 356 000,00	Договор № 34510518/042128 от 21.09.2018 за ГСМ
ООО «Эконива-Техника»	743 362,38	Договор № 34510518/042128 от 21.09.2018 за ГСМ
ООО «Станки-трейд»	476 000,00	Договор купли-продажи оборудования №30/08/22Н от 30.08.22
АО «Петровский завод ЖБИ»	534 420,13	Договор № 3051 от 13 октября 2022 за ограждение, фундаментные башмаки, автоуслуги
ИП Воронцов С.А.	270 000,00	Договор №4818 от 26.12.22 за автошины
ООО «Крона»	207 630,00	Договор №246 от 19.05.22 за запчасти
ИП Афанасьева Н.Н.	154 651,17	Договор №1Б-329 от 13.01.2022г за материалы
ООО «РИВ»	127 400,00	Договор №147 от 30.09.22 за медосмотр

Рис. 5. Основные кредиторы ООО «Спец44»

Следовательно, повысить оборачиваемости кредиторской задолженности возможно за счет снижения суммы затрат на производственный процесс [7, с. 135; 17, с. 159].

С целью снижения кредиторской задолженности необходимо проанализировать контрагентов, стоимость закупаемых материалов у поставщиков и определить более выгодные цены и каналы поставки [16, с. 27].

Таблица 7

Группировка поставщиков организации

Кредитор	Сумма, тыс. руб.	Кредитор	Сумма, тыс. руб.	Экономия, тыс. руб.
ООО «РН-Карт»	5 356	ООО «Газпром-нефть-РП»	5 195,3	- 160,70
ООО «Эконива-Техника»	743,4	ООО «ОСК»	732,3	- 11,10
АО «Петровский завод ЖБИ»	534,4	ООО «ЖБИ-Контакт»	519,4	- 15,00
ООО «Станки-трейд»	476	ООО «Тайор Промышленные Технологии»	444,6	- 31,40
ИП Воронцов С.А.	270	-	-	-
ООО «Крона»	207,6	ООО «АМ Трейд»	205,1	- 2,50
ИП Афанасьева Н.Н.	154,7	-	-	-
ООО «РИВ»	127,4	Городская больница г. Костромы	112,4	- 15,00
Итого				235,7

При поиске поставщиков с более низкими ценами можно в год сэкономить порядка 235,7 тыс. руб.

Если предположить, что выручка в будущем периоде останется на прежнем уровне, то расчеты будут иметь следующий вид, представленный в таблице 8.

Таблица 8

Расчетные показатели при снижении кредиторской задолженности при выборе оптимального поставщика

Показатель	2022 г.	Расчет	Изменение
Выручка, тыс. руб.	17 269	17 269	0
Среднегодовая кредиторская задолженность, тыс. руб.	10 135	10 017	– 118
Коэффициент оборачиваемости КЗ	1,70	1,72	0,02
Длительность оборота КЗ, дни	214	212	– 2

При выборе оптимального поставщика и при условии неизменяемой выручки организации, длительность оборота кредиторской задолженности сократится на 2 дня.

Библиографический список к главе 14

1. Астафурова И.С. Актуальные методы анализа расчетов с поставщиками и покупателями / И.С. Астафурова, И.В. Разгонина // Азимут научных исследований: экономика и управление. – 2016. – Т. 5. №3 (16). – С. 31–33. – EDN WXEYLZ.

2. Жуплей И.В. Организационно-экономический механизм регулирования сельского хозяйства региона в условиях кризиса (на примере Дальнего Востока России) / И.В. Жуплей, Ю.И. Шмидт, Л.И. Солдатова // Экономика и предпринимательство. – 2021. – №9 (134). – С. 366–372. – DOI 10.34925/EIP.2021.134.9.062. – EDN JHLBGV.

3. Захарова А.В. К проблеме национальной безопасности и государственного налогового контроля в условиях цифровизации экономики / А.В. Захарова, С.Б. Чернов // Шаг в будущее: искусственный интеллект и цифровая экономика: smart Nations: экономика цифрового равенства : материалы III Международного научного форума (Москва, 9–10 декабря 2019 года). Вып. 2. – М.: Государственный университет управления, 2020. – С. 99–105. – EDN JEWQVG.

4. Иванова О.Е. Управление уровнем дебиторской и кредиторской задолженностей на основе расчетно-платежного баланса / О.Е. Иванова, М.Ю. Сидоркина, Ю.В. Виноградова // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2017. – №3–1 (32). – С. 50–54. – EDN YJLROJ.

5. Колосова О.Е. Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками в ООО «Сатурн» Г. Москва / О.Е. Колосова, А.Н. Смелкова // Студенческая наука к юбилею вуза: сборник научных трудов по материалам 50-ой научно-практической конференции студентов и молодых ученых (Тверь, 15–17 марта 2022 года). – Тверь: Изд-во Тверской ГСХА, 2022. – С. 380–384. – EDN JJFEYG.

6. Королева Е.В. Практические аспекты оценки финансовой безопасности сельскохозяйственных предприятий / Е.В. Королева // Современная наука: актуальные вопросы и достижения в эпоху трансформационных процессов: сборник статей по материалам 74-й Всероссийской (национальной) научно-практической конференции (Караваево, 26 января 2023 года). – Караваево: Костромская государственная сельскохозяйственная академия, 2023. – С. 246–253. – EDN PWURWL.

7. Луховская О.К. Аналитика больших данных: основы развития и особенности прикладного характера в экономике цифрового бизнеса / О.К. Луховская, Е.П. Маслов // Экология и экономика: проблемы и поиски путей устойчивого регионального развития: сборник статей по материалам V Всероссийской научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, магистрантов Ивановского филиала ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» (Иваново, 19 апреля 2023 года). – Иваново: Информатика, 2023. – С. 133–138. – EDN EBVCRO.
8. Малышева Е.Н. Совершенствование управления дебиторской задолженностью в колхозе «мир» Торжокского / Е.Н. Малышева, А.Г. Маркелова // Студенческая наука к юбилею вуза: сборник научных трудов по материалам 50-ой научно-практической конференции студентов и молодых ученых (Тверь, 15–17 марта 2022 года). – Тверь: Изд-во Тверской ГСХА, 2022. – С. 399–401. – EDN ZRTYFL.
9. Олейник Т.Н. Расчеты с покупателями и заказчиками: учетный и правовой аспект / Т.Н. Олейник, Н.В. Ежакова // Ученые записки Крымского инженерно-педагогического университета. – 2016. – №4 (54). – С. 25–29. – EDN YPJMWN.
10. Самылина Ю.Н. Налоговое стимулирование развития аграрного сектора России / Ю.Н. Самылина, Е.Н. Малышева // Экономика и управление предприятиями, отраслями, комплексами на современном этапе глобализации: сборник научных трудов V Международной научно-практической конференции / под общ. ред. О.М. Дюжиловой, Г.Г. Скворцова. – В 2 ч. – 2020. – С. 68–72. EDN MVTDOL
11. Солдатова Л.И. Управление дебиторской задолженностью на основе комплексной оценки кредитных возможностей покупателей / Л.И. Солдатова // Приоритетные направления регионального развития: материалы Всероссийской (национальной) научно-практической конференции с международным участием (Курган, 6 февраля 2020 года). – Курган: Курганская государственная сельскохозяйственная академия им. Т.С. Мальцева, 2020. – С. 298–302. – EDN EYGFRW.
12. Солдатова Л.И. ABC – анализ как метод управления дебиторской задолженностью / Л.И. Солдатова // Экономика и предпринимательство. – 2020. – №7 (120). – С. 911–917. – DOI 10.34925/EIP.2020.120.7.188. – EDN OQWQKF.
13. Солдатова Л.И. Управление оборотными активами организаций на основе нормирования / Л.И. Солдатова, Ю.И. Шмидт, И.В. Жуплей // Экономика и предпринимательство. – 2020. – №11 (124). – С. 1339–1343. – DOI 10.34925/EIP.2020.124.11.269. – EDN CZSQSZ.
14. Стратегии устойчивого развития: экономические, юридические и социальные аспекты / А.И. Сайфуллин, А.Ю. Межова, А.В. Васильев [и др.]; Казанский кооперативный институт (филиал) АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации». – Чебоксары: Среда, 2022. – 172 с. – ISBN 978-5-907561-70-0. – DOI 10.31483/a-10369. – EDN NPWOVM.
15. Фирсова Е.А. Направления совершенствования расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности в колхозе «мир» Торжокского района / Е.А. Фирсова, А.А. Антонова // Студенческая наука к юбилею вуза: сборник научных трудов по материалам 50-ой научно-практической конференции студентов и молодых ученых (Тверь, 15–17 марта 2022 года). – Тверь: Изд-во Тверской ГСХА, 2022. – С. 388–391. – EDN BDINDH.
16. Устойчивое развитие России в условиях глобальных изменений / М.Ю. Евсин, И.В. Измалкова, Т.Ю. Исмайлова [и др.]. – Тамбов: Державинский, 2023. – 106 с. – ISBN 978-5-00078-704-5. – EDN AIWGLA
17. Фомина Н.В. ESG: ключевые понятия и успешные практики / Н.В. Фомина, Н.Т. Арефьева // Экология и экономика: проблемы и поиски путей устойчивого регионального развития: сборник статей по материалам V Всероссийской научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, магистрантов Ивановского филиала ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» (Иваново, 19 апреля 2023 года). – Иваново: Информатика, 2023. – С. 156–161. – EDN PQPWF0.

ГЛАВА 15

DOI 10.31483/r-107437

Шпак Александр Сергеевич

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ

***Аннотация:** цель исследования заключается в определении проблемной области деятельности органов государственной власти по противодействию терроризму среди населения в Приморском крае. В результате исследования было установлено, что проводимые профилактические мероприятия по противодействию терроризму среди населения края, не в состоянии обеспечить снижение количества зарегистрированных преступлений террористического характера. Основываясь на полученных результатах, рекомендуется внесение в государственную программу Приморского края «Безопасный край» мероприятий, связанных с мониторингом ситуации, выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма.*

***Ключевые слова:** противодействие терроризму, региональный уровень, региональная безопасность, профилактика терроризма, государственные программы субъектов Российской Федерации, противодействие терроризму среди населения.*

***Abstract:** the purpose of the study was to identify the problematic area of activity of state authorities to counter terrorism among the population in the Primorsky Territory. As a result of the study, it was found that the ongoing preventive measures to counter terrorism among the population of the region are not able to reduce the number of registered crimes of a terrorist nature. Based on the results obtained, it is recommended that the state program of Primorsky Krai «Safe Land» include measures related to monitoring the situation, identifying and eliminating factors that contribute to the emergence and spread of the ideology of terrorism.*

***Keywords:** counteraction to terrorism, regional level, regional security, prevention of terrorism, state programs of subjects of the Russian Federation, counteraction to terrorism among the population.*

Введение

Характерной особенностью последних десятилетий является продолжающаяся эскалация террористической деятельности, значительный рост ее методов, форм и инструментов для реализации изощренных террористических актов, осуществления противоправных действий с использованием современных достижений научно-технического прогресса, возрастание численности пострадавших и увеличения объемов последствий проявления терроризма.

В условиях современной идеологической, политической и социально-экономической обстановки терроризм олицетворяет собой наиболее

опасную форму экстремизма, основанной на радикальной экстремистской идеологии. Терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий [1, ст. 3]. Таким образом, терроризм как одна из форм экстремизма, выступает инструментом реализации поставленных целей экстремистской идеологии. Пока существуют условия, источники, ресурсы и каналы распространения идеологии экстремизма угроза проявления террористической деятельности возрастает.

Сегодня в субъектах Российской Федерации одной из возможных угроз для населения и безопасности региона является терроризм. Террористическая деятельность, основанная на идеологии насилия, стремится оказать воздействие на органы власти всех уровней для дестабилизации идеологической, политической и социально-экономической обстановки в регионе, устрашения населения, используя разнообразный арсенал противоправных насильственных действий.

Проблемы в сфере противодействия терроризму и обеспечения региональной безопасности, включают особенности и основные аспекты анти-террористической защищенности населения, профилактику терроризма. К основным аспектам относятся деятельность органов власти по составлению и актуализации паспортов безопасности объектов, разработке рекомендаций по выявлению в сети Интернет террористических материалов, по освещению в средствах массовой информации преступлений террористической направленности и информированию об угрозах их совершения, обзор практики привлечения к административной и дисциплинарной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии.

Профилактические мероприятия должны носить комплексный характер с привлечением возможностей всех институтов системы обеспечения региональной безопасности и строиться на научной основе.

Антитеррористическая деятельность региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц на региональном уровне по противодействию терроризму предусматривает три основных направления (рис. 1).



Рис. 1. Основные направления противодействия терроризму на региональном уровне

Виды преступлений террористической направленности характерные для регионального уровня представлены на рис. 2.

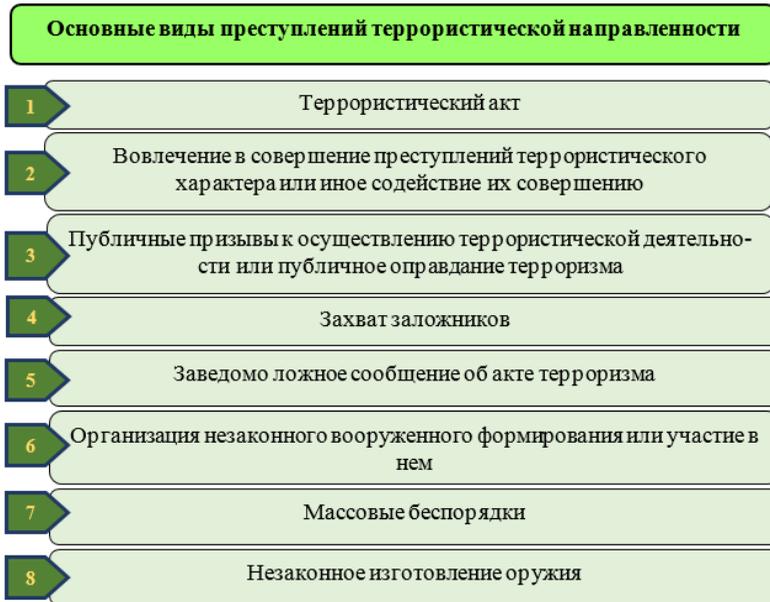


Рис. 2. Основные виды преступлений террористической направленности на региональном уровне

Система противодействия терроризму на региональном уровне представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативно-правовые акты, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Субъектами противодействия терроризму на региональном уровне являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Цель осуществления мероприятий по противодействию терроризму в регионах Российской Федерации – это защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Основной проблемой противодействия терроризму в Приморском крае является использование ограниченного количества профилактических мероприятий по противодействию терроризму среди населения края, а также значений некорректных показателей в качестве критериев оценки

эффективности реализуемых профилактических мероприятий по противодействию терроризму.

Вопросы деятельности органов государственной власти по противодействию терроризму в Приморском крае и субъектах Российской Федерации (далее – субъекты РФ) мало изучены и не получили должного развития в отечественной научной литературе, хотя отдельные аспекты нашли своё отражение.

Теоретическая основа исследования

Анализ научной литературы по вопросам деятельности органов государственной власти по противодействию терроризму среди населения в Приморском крае и в субъектах РФ показал, что исследования авторов условно можно разделить на три направления: нормативно-правовое обеспечение субъектов противодействия терроризму (М.В. Корпусова [2], А.А. Редько, Т.В. Яловенко, Т.Г. Гасанкадиева [3], А.А. Куричев [4]); оценка воздействия информационного пространства на различные слои населения (С.Т. Золоев и А.А. Багаева [5], А.И Кипров [6], П.Н. Старков и Н.В. Сбродова [7], А.Б. Бочанов и Е.С. Устинович [8]; религиозный терроризм (К.В. Валов [9], С.В. Егорышев [10]).

Обобщая результаты исследования вопросов деятельности органов государственной власти по противодействию терроризму среди населения в научных публикациях, сформулируем внутренние и внешние факторы, обуславливающие возникновение и распространение терроризма на региональном уровне (табл. 1) и основные проблемы противодействия терроризму в субъектах РФ (рис. 3).

Условием эффективной организации мероприятий по противодействию терроризму является заблаговременная подготовка субъектов противодействия терроризму к предотвращению террористического акта в ходе различных видов учений, проводимых оперативными штабами в субъектах РФ.

Таблица 1

Факторы, обуславливающие возникновение и распространение терроризма

<i>Внутренние факторы</i>	<i>Внешние факторы</i>
Межэтнические, межконфессиональные и иные социальные противоречия	Попытки проникновения международных террористических организаций в отдельные регионы РФ
	Наличие очагов террористической активности вблизи государственной границы РФ и границ ее союзников
Наличие условий для деятельности экстремистски настроенных лиц и объединений	Наличие в иностранных государствах лагерей подготовки боевиков для международных террористических и экстремистских организаций, в том числе антироссийской направленности, а также теологических учебных заведений, распространяющих идеологию религиозного экстремизма

Окончание таблицы 1

<i>Внутренние факторы</i>	<i>Внешние факторы</i>
Недостаточная эффективность правоохранительных, административно-правовых и иных мер по противодействию терроризму	Финансовая поддержка террористических и экстремистских организаций, действующих на территории РФ, со стороны международных террористических и экстремистских организаций
	Стремление ряда иностранных государств, в том числе в рамках осуществления антитеррористической деятельности, ослабить РФ и ее позицию в мире, установить свое политическое, экономическое или иное влияние в отдельных субъектах РФ
Ненадлежащий контроль за распространением идей радикализма, пропагандой насилия и жестокости в едином информационном пространстве РФ	Распространение идей терроризма и экстремизма через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет и средства массовой информации
	Заинтересованность субъектов террористической деятельности в широком освещении своей деятельности в средствах массовой информации в целях получения наибольшего общественного резонанса
Недостаточно эффективная борьба с организованной преступностью и коррупцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ	Отсутствие в международном сообществе единого подхода к определению причин возникновения и распространения терроризма и его движущих сил, наличие двойных стандартов в правоприменительной практике в области борьбы с терроризмом
	Отсутствие единого антитеррористического информационного пространства на международном и национальном уровнях

Выбор конкретных мероприятий по противодействию терроризму на региональном уровне зависит от уровня выявленных террористических угроз, для устранения которых вводятся соответствующие правовые режимы, реализуемые оперативными штабами в субъектах РФ во взаимодействии с антитеррористическими комиссиями в субъектах РФ и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, а также временные ограничения, направленные на недопущение совершения террористического акта и минимизацию его последствий [11].

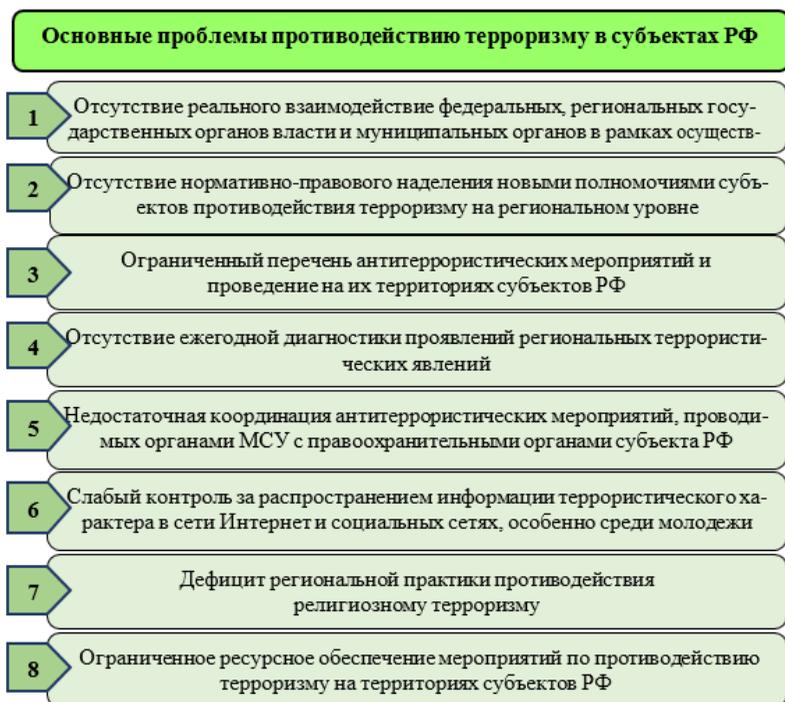


Рис. 3. Основные проблемы противодействия терроризму на региональном уровне

Основные задачи осуществления мероприятий по противодействию терроризму в регионах РФ представлены на рис. 4.

Ресурсное обеспечение мероприятий по противодействию терроризму осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, бюджетов органов МСУ и средств хозяйствующих субъектов.

Эффективность функционирования региональной системы противодействия терроризму напрямую зависит от продуманной кадровой политики. Структурные единицы, участвующие в мероприятиях по противодействию терроризму, должны быть укомплектованы высококвалифицированными специалистами, обладающими необходимыми качествами и навыками.

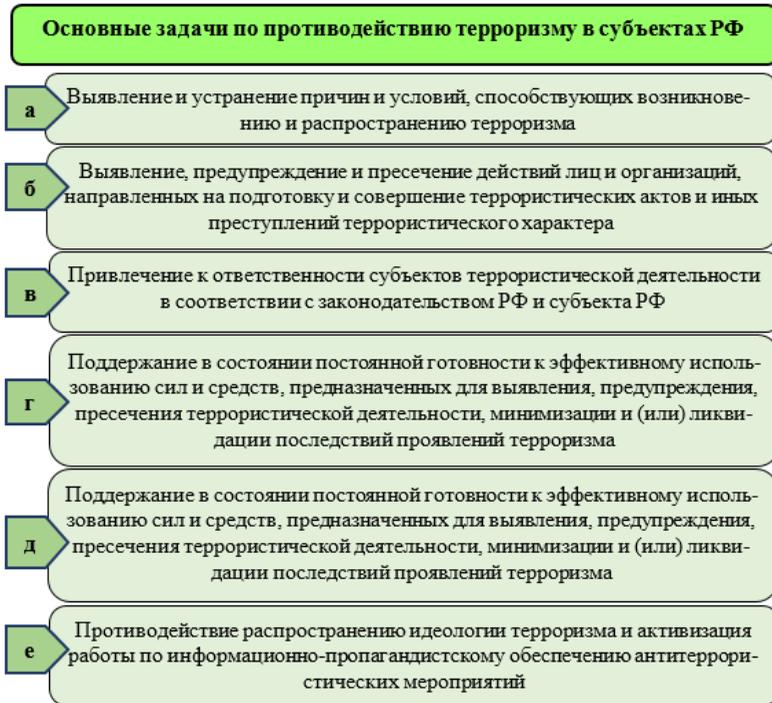


Рис. 4. Основные задачи осуществления мероприятий по противодействию терроризму на региональном уровне

Большую роль в профилактике терроризма в субъектах РФ играют органы местного самоуправления, что одновременно является и приоритетным направлением их профилактической деятельности. В субъектах РФ могут создаваться антитеррористические комиссии муниципальных образований, деятельность которых регулируется специальными регламентами антитеррористической комиссии муниципального образования субъекта РФ [12]. Следует отметить, что созданные в субъекте РФ антитеррористические комиссии часто могут испытывать сложности при организации и проведении мероприятий по противодействию терроризму. В этой связи необходимо обращаться за помощью и в целом координировать данную работу с правоохранительными органами субъекта РФ.

Результаты систематизации организации деятельности органов власти в субъектах РФ по противодействию терроризму среди населения, представлены на схеме рис. 5.



Рис. 5. Систематизация организации деятельности органов государственной власти в субъектах РФ по противодействию терроризму среди населения

В настоящее время весьма эффективным способом установить тесную связь между федеральными государственными органами власти, региональными органами государственной власти и органами МСУ является проведение совместных антитеррористических учений, во главе которых будет стоять высшее должностное лицо субъекта РФ и представитель Совета Безопасности РФ для оценки действий государственных органов субъекта РФ в противодействии терроризму в РФ.

Методология исследования и сбор эмпирических данных

По данным портала правовой статистики, с января по декабрь 2022 г. на территории Приморского края зарегистрировано 63 преступления террористического характера. По данному показателю край занимает 7 место в общероссийском рейтинге (табл. 2). При этом за тот же период выявлено 20 человек, совершивших преступления террористического характера.

Таблица 2

Количество зарегистрированных преступлений террористического характера в Приморском крае

Показатель	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Зарегистрировано преступлений террористического характера, ед.	4	10	3	8	12	20	41	63
Место в рейтинге	30	29	55	36	29	25	8	7
Прирост, %	100,0	150,0	-70,0	166,6	50,0	66,6	105,0	53,6

Источник: [13]

Динамика количества преступлений террористической и экстремистской направленности представлена диаграмме на рис. 6, а прирост зарегистрированных преступлений террористического характера в крае на диаграмме рис. 7.



Рис. 6. Динамика количества преступлений террористической и экстремистской направленности в Приморском крае, ед.

Составлено автором по данным источника [41].

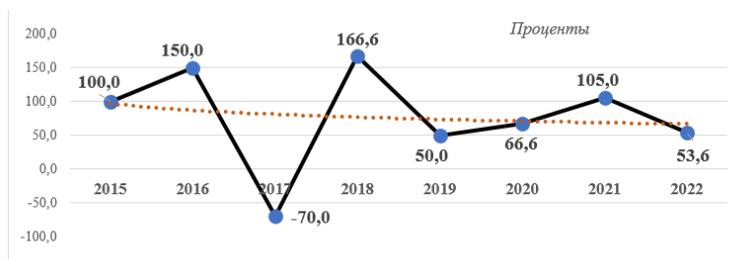


Рис. 7. Динамика прироста зарегистрированных преступлений террористического характера в Приморском крае

Составлено автором по данным источника [13].

Таким образом, по данным рис. 6, в Приморском крае количество преступлений террористического и экстремистского характера стремительно растет, начиная с 2019 г. При этом количество преступлений террористического характера превышает количество преступлений экстремистского характера. Прирост зарегистрированных преступлений террористического характера в Приморском крае и начиная с 2015 года имеет незначительную тенденцию к снижению (рис. 7).

Динамика количества выявленных лиц, совершивших преступления террористического характера в Приморском крае за 2015–2022 годы представлена на диаграмме рис. 8. Из данных диаграммы видна тенденция к повышению количества выявленных лиц, совершивших преступления террористического характера в Приморском крае особенно последние четыре года. Прирост составил 185,7 процента. По этому показателю в 2022 году Приморский край в рейтинге занял 20 место, хотя в предыдущие годы занимал позиции в первой десятке субъектов РФ.

По данным портала правовой статистики, с января по декабрь 2022 г. на территории Приморского края зарегистрировано 595 преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия (табл. 3). Снижение составило 2,6 процента. По этому показателю в 2022 году Приморский край в рейтинге занял 5 место.

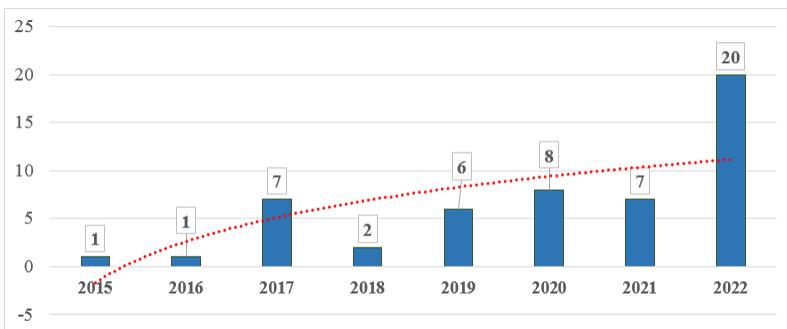


Рис. 8. Динамика выявленных лиц, совершивших преступления террористического характера, в Приморском крае, единиц

Составлено автором по данным источника [13].

Таблица 3

Количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, в Приморском крае

<i>Показатель</i>	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Зарегистрировано преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, ед.	693	611	830	611	583	564	611	595
Место в рейтинге	7	9	5	10	11	9	8	5
Прирост, %	1,9	-11,8	35,8	-26,4	-4,6	-3,3	8,3	-2,6

Источник [13].

К незаконному обороту оружия относятся незаконные приобретение, передача, изготовление, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, также преступления, связанные с хищением или вымогательством оружия. В Приморском крае количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, остается высоким, но последние пять лет относительно стабильным. При этом общая тенденция темпов роста зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, в Приморском крае имеет тенденцию стабилизации.

По данным портала правовой статистики, с января по декабрь 2022 г. в Приморском крае предварительно расследовано 36 преступлений террористического характера (табл. 4). Прирост составил 227,3 процента. По этому показателю в 2022 году край в рейтинге занял 4 место среди субъектов РФ, что является лучшим показателем за последние восемь лет.

Таблица 4

Количество предварительно расследованных преступлений террористического характера в Приморском крае

<i>Показатель</i>	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Предварительно расследовано преступлений террористического характера, ед.	1	1	4	3	6	20	11	36
Место в рейтинге	29	39	33	37	27	22	25	4
Прирост, %	0,0	0,0	300,0	-25,0	100,0	66,7	10,0	227,3

Источник [13].

Количество предварительно расследованных преступлений в 2015–2022 годах, связанных с незаконным оборотом оружия, имело разнонаправленные значения и в 2022 г. составило 298 (табл. 5). Снижение

составило 30,2 процента. По данному показателю в 2022 году Приморский край в рейтинге занял 12 место среди субъектов РФ.

Таблица 5

Количество предварительно расследованных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия в Приморском крае

Показатель	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Предварительно расследовано преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, ед.	415	381	534	455	447	387	427	298
Место в рейтинге	1	14	7	10	7	8	6	12
Прирост (+/-), %	-1,2	-8,2	40,2	-14,8	-1,8	-13,4	10,3	-30,2

Источник [13].

Количество преступлений террористического характера в 2015–2022 годах, уголовные дела о которых направлены в суд, имеет явную тенденцию к повышению и в 2022 году достигло значения 36 (табл. 6). Прирост составил 227,3 процента. По данному показателю Приморский край в рейтинге занял 4 место среди субъектов РФ, что явилось лучшим показателем за последние 8 лет.

Таблица 6

Количество преступлений террористического характера, уголовные дела о которых направлены в суд в Приморском крае

Показатель	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Количество преступлений террористического характера, уголовные дела о которых направлены в суд, ед.	0	1	4	3	2	10	11	36
Место в рейтинге	45	39	27	34	46	20	24	4
Прирост, %	0,0	0,0	300,0	-25,0	-33,0	400,0	10,0	227,3

Источник [13].

Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия в 2015–2022 годах, уголовные дела о которых направлены в суд, имело разнонаправленные значения и в 2022 г. составило 267 (табл. 7). Прирост составил 13,3 процента. По данному показателю край в рейтинге занял 8 место среди субъектов РФ.

Таблица 7

Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, уголовные дела о которых направлены в суд в Приморском крае

Показатель	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, уголовные дела о которых направлены в суд, ед.	215	220	290	234	166	171	230	261
Место в рейтинге	15	19	11	14	21	18	9	8
Прирост, %	-24,0	2,3	31,8	-19,3	-29,1	3,0	34,5	13,5

Источник [13].

Обобщая показатели табл. 2, 4 и 6, связанные с количеством зарегистрированных, расследованных и направленных в суд преступлений террористического характера в Приморском крае построим диаграмму динамики состояния дел по преступлениям террористического характера в Приморском крае (рис. 9). Из данных рис. 9 видно, что более половины зарегистрированных преступлений террористического характера в Приморском крае остаются не расследованными и не все расследованные преступления доходят до суда.



Рис. 9. Динамика состояния дел по преступлениям террористического характера в Приморском крае, количество

Обобщая показатели табл. 3, 5 и 7, связанные с количеством зарегистрированных, расследованных и направленных в суд преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, в Приморском крае построим диаграмму динамики состояния дел, связанных с незаконным оборотом оружия в Приморском крае (рис. 10).

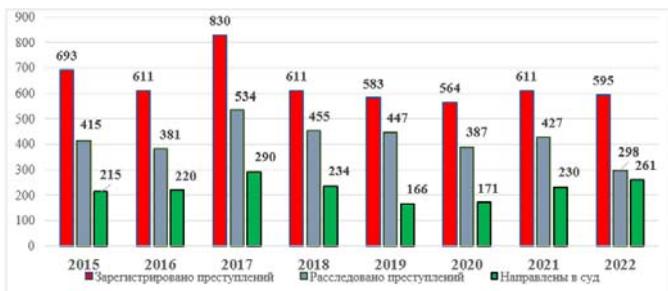


Рис. 10. Динамика состояния дел по преступлениям, связанных с незаконным оборотом оружия в Приморском крае

Из данных рис. 10 видно, что более трети зарегистрированных преступлений террористического характера в Приморском крае остаются не расследованными и не все расследованные преступления доходят до суда.

В соответствии с Концепцией противодействия терроризму в РФ [11] и другими стратегическими документами в Приморском крае утверждена государственная программа «Безопасный край» на 2020–2027 гг. В рамках данной программы реализуется подпрограмма «Комплексные меры профилактики правонарушений, экстремизма и терроризма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Приморском крае». В тексте государственной программы (далее – ГП) констатируется, что «несмотря на проводимую профилактическую работу, направленную на предупреждение совершения преступлений, количество таких преступлений выросло» [14]. Задачами реализации подпрограммы являются «совершенствование системы профилактики правонарушений» и «повышение эффективности и качества государственного управления в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка» [14, п. 1.3]. Способы эффективного решения этих задач, предусмотренные ГП, представлены на рис. 11.



Рис. 11. Способы эффективного решения задач сфере противодействия терроризму в Приморском крае

В структуре ГП Приморского края «Безопасный край» предусмотрено всего три мероприятия, от реализации которых планируется получить результаты, представленные в табл. 8.

Таблица 8

Мероприятия в сфере противодействия терроризму в структуре ГП Приморского края «Безопасный край»

<i>Наименование мероприятий</i>	<i>Краткое описание ожидаемых результатов от реализации мероприятий</i>	<i>Связь мероприятий с показателями ГП</i>
Выплата вознаграждения гражданам, добровольно сдавшим хранящиеся у них оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства	Повышение эффективности противодействия незаконному обороту оружия; снижение количества преступлений, совершенных с использованием оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств; снижение количества преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия	«Количество зарегистрированных преступлений на 1000 человек»
Подготовка и размещение в средствах массовой информации, на объектах наружной рекламы информационной продукции, направленной на профилактику терроризма	Привлечение внимания общественности к вопросам профилактики терроризма; формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям терроризма; изготовление и размещение в СМИ информационных материалов (не менее 150 шт. в год), видеороликов на объектах наружной рекламы ПК (не менее 2-х шт. в год), направленных на профилактику терроризма	«Количество зарегистрированных преступлений на 1000 человек». «Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии»
Содержание и эксплуатация стационарных металлодетекторов, включая их монтаж, демонтаж и транспортировку при проведении массовых мероприятий	Повышение уровня антитеррористической защищенности при проведении массовых мероприятий на территории Приморского края; недопущение возникновения массовых беспорядков или иного осложнения оперативной обстановки	«Количество зарегистрированных преступлений на 1000 человек». «Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии»

На рис. 12 представлены плановые и фактические (за 2019–2022 гг.) результаты реализации подпрограммы на основе отчета департамента по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края за 2022 год.

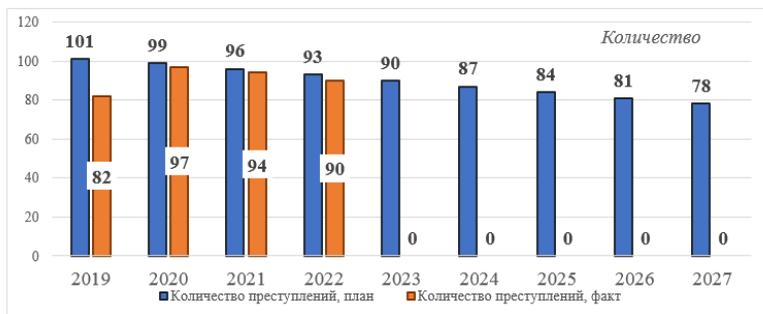


Рис. 12. Плановые и фактические (за 2019–2022 гг.) результаты реализации подпрограммы «Комплексные меры профилактики правонарушений, экстремизма и терроризма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Приморском крае»

Исходя из представленных данных, наблюдается снижение количества преступлений, совершенных с использованием оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, что противоречит статистике Генеральной прокуратуры РФ.

Исходя из этого можно утверждать, что профилактические мероприятия по противодействию терроризму среди населения Приморского края, предусмотренные ГП Приморского края «Безопасный край», не в состоянии обеспечить снижение количества зарегистрированных преступлений террористического характера.

Для проверки данной гипотезы проанализируем уровень нормативно-правового обеспечения Приморского края в сфере противодействия терроризму среди населения по сравнению с другими субъектами РФ в Дальневосточном федеральном округе (далее – ДФО). С этой целью проведем анализ 11 региональных ГП, в которых присутствуют подпрограммы (далее – ПП), имеющие отношение к противодействию терроризму среди населения (табл. 9).

Из всех субъектов РФ в ДФО ГП, только в Чукотском автономном округе нет ГП или ПП, имеющие отношение к противодействию терроризму среди населения. В Хабаровском крае существует ГП «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае», где вопросы противодействию терроризму среди населения, рассматриваются в комплексе с другими вопросами. В ГП остальных субъектов РФ вопросы противодействию терроризму среди населения, рассматриваются в ПП в сочетании с вопросами профилактики правонарушений, или экстремизма, или незаконному обороту наркотических средств.

Таблица 9

Государственные программы субъектов РФ в ДФО, где присутствуют ПП,
имеющие отношение к противодействию терроризму

<i>Субъект РФ в ДФО</i>	<i>Название ГП</i>	<i>Название ПП</i>	<i>Срок реализации</i>
Республика Бурятия	Совершенствование государственного управления	Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка	2022–2030 гг.
Республика Саха (Якутия)	Профилактика правонарушений в Республике Саха (Якутия)	Профилактика экстремизма и терроризма	2023–2027 гг.
Забайкальский край	Совершенствование государственного управления Забайкальского края	Профилактика правонарушений	2014–2025 гг.
Камчатский край	Безопасная Камчатка	Профилактика терроризма и экстремизма в Камчатском крае	2017–2025 гг.
Приморский край	Безопасный край	Комплексные меры профилактики правонарушений, экстремизма и терроризма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Приморском крае	2020–2027 гг.
Хабаровский край	Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае	Нет	2014–2024 гг.
Амурская область	Профилактика преступлений и правонарушений на территории Амурской области	Профилактика терроризма и экстремизма	2022–2030 гг.
Магаданская область	Обеспечение безопасности, профилактика правонарушений и противодействие незаконному обороту наркотических средств в Магаданской области	Профилактика правонарушений и обеспечение общественной в Магаданской области	2018–2025 гг.
Сахалинская область	Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности и незаконному обороту наркотиков в Сахалинской области	Профилактика терроризма и экстремизма в Сахалинской области	2013–2025 гг.
Еврейская автономная область	Профилактика правонарушений и преступлений в Еврейской автономной области	Профилактика терроризма и экстремизма на территории Еврейской автономной области	2018–2024 гг.
Чукотский автономный округ	Не предусмотрена		

Анализ содержания ГП позволяет сделать вывод, что ряд ГП/ПП по противодействию терроризму в субъектах РФ в ДФО не соответствует некоторым критериям построения «дерева целей». Несогласованность элементов «дерева целей» ведет к снижению социально-экономической эффективности от реализации региональных ГП/ПП, а наличие дублирующих мероприятий ведет к нецелевому расходованию бюджетных ресурсов.

Проведенный анализ ГП субъектов РФ в ДФО по противодействию терроризму субъектов РФ в ДФО с помощью методики программно-целевого управления [15], в том числе и Приморского края показал, что ГП/ПП, принятые на уровне субъектов РФ в ДФО, не отвечают в полной мере предъявленным критериям и имеют ряд недостатков:

- отсутствие единого механизма разработки и реализации ГП;
- отсутствие некоторых необходимых мероприятий, таких как нормативно-правовое и методическое обеспечение реализации ГП, оценка рисков;
- негибкость ГП (невозможность быстрого исправления обнаруженных недостатков);
- низкий процент выполнения достижения цели;
- и др.

Таким образом, современные ГП/ПП субъектов РФ в ДФО по противодействию терроризму среди населения, относятся к методу простого целевого управления.

Анализ количества мероприятий в ГП/ПП, имеющие отношение к противодействию терроризму среди населения показал, что их количество варьируется от 3 (Приморский край, Республика Саха (Якутия), Республика Бурятия) до 6 (Забайкальский и Хабаровский края, Еврейская автономная область). Из чего можно сделать вывод об ограниченном количестве мероприятий в ПП Приморского края.

Анализ содержания мероприятий был выполнен в форме контент-анализа однотипных мероприятий. Визуализация результатов контент-анализа мероприятий в ГП/ПП, имеющие отношение к противодействию терроризму среди населения в субъектах РФ ДФО, представлена на рис. 13.

Основываясь на результаты анализа мероприятий, можно констатировать, что в Приморском крае реализуются полностью или частично три самых распространенных мероприятия. Но отсутствуют мероприятия, связанные с «оказанием организационной, материальной и методической помощи субъектам антитеррористической деятельности» и «мониторингу, выявлению и устранение факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма».

Анализ информации об общественно-политических, социально-экономических и иных процессах на территории ПК, оказывающих влияние на развитие ситуации в сфере профилактики терроризма, анализ деятельности государственных органов Приморского края в сфере противодействия терроризму и результаты анализа мероприятий позволяют утверждать, что проводимые профилактические мероприятия по противодействию терроризму среди населения Приморского края, не в состоянии обеспечить снижение количества зарегистрированных преступлений террористического характера.

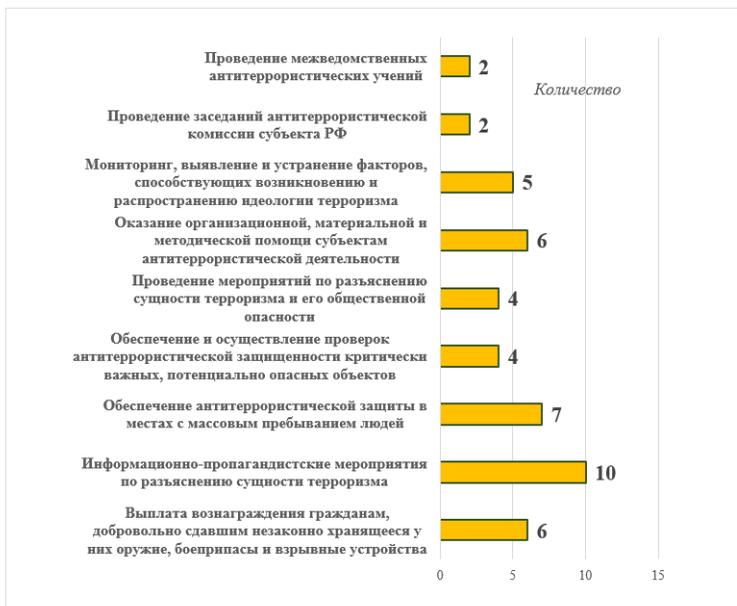


Рис. 13. Визуализация результатов контент-анализа мероприятий, имеющие отношение к противодействию терроризму среди населения в субъектах РФ ДФО

Обсуждение полученных результатов

Исходя из анализа мероприятий по противодействию терроризму среди населения в субъектах РФ ДФО было установлено отсутствие в деятельности органов власти на территории Приморского края мероприятий связанных с «мониторингом, выявлению и устранение факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма». Основываясь на данном выводе, предлагается в качестве проектного предложения внесение в ГП ПК «Безопасный край» мероприятия «Мониторинг развития оперативной обстановки в Приморском крае и оперативное информирование органов исполнительной власти Приморского края и органов местного самоуправления края о назревании негативных тенденций, условиях, способствующих совершению террористических акций, с целью выработки мер, направленных на совершенствование системы профилактики и противодействия терроризму».

Реализация предлагаемого комплексного мероприятия сопряжена с внутренними и внешними рисками (табл. 10), которые могут препятствовать достижению запланированных результатов.

Риски, препятствующие достижению результатов реализации предлагаемого мероприятия

<i>Внешние</i>	<i>Внутренние</i>
Финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем финансирования подпрограммы	Отсутствие или недостаточность мер по межведомственной координации в ходе реализации мероприятия
Риски законодательных изменений, проявляющиеся в вероятности изменения действующих норм, с выходом новых нормативных НПА и невозможностью выполнения каких-либо обязательств в связи с данными изменениями	Отсутствие или недостаточность мер по межведомственной координации в ходе реализации мероприятия
Непредвиденные риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также международной обстановки	Низкая эффективность использования бюджетных средств для финансирования подпрограммы

Для минимизации последствий неблагоприятных явлений и процессов, вызванных данными рисками, следует отнести следующие меры:

- 1) создание эффективной системы контроля за исполнением мероприятия, эффективностью использования бюджетных средств;
- 2) внесение своевременной корректировки и выделение дополнительных объемов финансирования основным исполнителем и соисполнителями подпрограммы;
- 3) разработку соответствующих мер по контролю межведомственной координации в ходе реализации мероприятия;
- 4) оперативное реагирование факторы, негативно воздействующие на выполнение целевых показателей подпрограммы.

Состав направлений мониторинга предлагаемого мероприятия, ожидаемый результат и последствия не реализации предлагаемых направлений мониторинга представлен в табл. 11.

Таблица 11

Состав предлагаемого мероприятия, ожидаемый результат и последствия не реализации

Наименование	Ожидаемый результат	Последствия невыполнения	Связь с показателем ПШ
Мониторинг развития оперативной обстановки в области оперативное информирование органов власти края и органов МСУ о назревании негативных тенденций, условиях, способствующих совершению террористических актов, с целью выработки мер, направленных на совершенствование системы профилактики и противодействия терроризму	Представление по результатам мониторинга ежегодно 2 отчетов	Несвоевременное выявление причин и условий совершения террористических актов приведет к осложнению криминогенной обстановки	Количество актов террористического характера на территории края
Мониторинг развития социально-экономических и общественно-политических процессов на территории края, в том числе в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, их влияния на общественно-политическую и социально-экономическую ситуацию в крае	Представление по результатам мониторинга ежегодно 2 отчетов	Несвоевременное выявление причин и условий совершения террористических актов приведет к осложнению криминогенной обстановки	Количество актов террористического характера на территории края
Мониторинг печатных и электронных СМИ, сети Интернет, аудио- и видеопродукции с целью своевременного выявления и пресечения фактов распространения материалов экстремистского и террористического характера	Проведение мониторинга и представление отчета о его результатах не реже 2 раз в год в аппарат АТК ПК	Распространение террористической идеологии в СМИ создаст условия для совершения преступлений данной направленности	Количество актов террористического характера на территории края
Мониторинг деятельности религиозных, молодежных, в том числе неформальных, общественных и политических организаций и объединений граждан в целях выявления и пресечения террористических проявлений, а также предотвращения проникновения на территорию края и распространения аудио-, видеоматериалов, печатной продукции с признаками пропаганды террористической идеологии	Проведение мониторинга и представление отчета о его результатах не реже 2 раз в год в аппарат АТК ПК	Несвоевременное выявление фактов террористических проявлений в деятельности религиозных, молодежных, в том числе неформальных, общественных и политических организаций и объединений граждан создаст условия для их вовлечения в преступную деятельность	Количество актов террористического характера на территории края

Выполнение предлагаемого мероприятия по направлениям мониторинга позволит сдерживать распространение террористических проявлений и не допустить совершения актов террористического характера.

Заключение

Цель настоящего исследования заключалась в определении проблемной области деятельности органов государственной власти по противодействию терроризму среди населения в Приморском крае. В результате исследования было установлено, что проводимые профилактические мероприятия по противодействию терроризму среди населения края, не в состоянии обеспечить снижение количества зарегистрированных преступлений террористического характера.

Реализация предлагаемого комплексного мероприятия по мониторингу развития оперативной обстановки в Приморском крае и оперативное информирование органов исполнительной власти Приморского края и органов местного самоуправления края о назревании негативных тенденций, условиях, способствующих совершению террористических акций, с целью выработки мер, направленных на совершенствование системы профилактики и противодействия терроризму позволит увеличить потенциал института профилактики терроризма в целом, повысить эффективность деятельности органов, задействованных в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом, привлечь дополнительные ресурсы за счет вовлечения в профилактическую работу институтов гражданского общества, выработать современную упреждающую систему мер противодействия терроризму на территории края и тем самым обеспечить выполнение задач и поручений, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации.

Несмотря на относительную стабильность, отмечаемую в Приморском крае в сфере террористических проявлений, опасность их распространения сохраняет свою актуальность. Проводимые антитеррористические мероприятия должны быть адекватными, тщательно разработанными и пропорциональными возникающим угрозам, реализуемыми на правовой основе.

Библиографический список к главе 15

1. О противодействии терроризму: от 06.03.2006 №35-ФЗ принят Государственной Думой 26.02.2006 г. [ред. от 29.03.2019 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/

2. Корпусова М.В. Анализ взаимодействия органов государственной власти Свердловской области в сфере противодействию экстремизму и терроризму: ВКР магистра: 38.04.03 / М.В. Корпусова. – Екатеринбург, 2019. – 94 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/79384/1/m_th_m.v.korpusova_2019.pdf

3. Редько А.А. Приоритетные направления государственной политики по соблюдению прав человека в условиях противодействия терроризму и экстремизму / А.А. Редько, Т.В. Яловенко, Т.Г. Гасанкадиев // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2019. – №2 (49). – С. 15–21. – DOI 10.25724/VAMVD.HJKL. – EDN OZIUKI

4. Куричев А.А. Роль прокуратуры Российской Федерации в реализации государственной молодежной политики по профилактике экстремизма и терроризма / А.А. Куричев // Управленческие механизмы противодействия идеологии экстремизма и терроризма: материалы научно-практической конференции / под общ. ред. Н.Р. Бальнской. – 2018. – С. 34–39. EDN OQLFOD

-
5. Золоев С.Т. Основы реализации государственной политики по противодействию экстремизму и терроризму в современных СМИ и интернет-пространстве / С.Т. Золоев, А.А. Багаева // Развитие интеллектуально-творческого потенциала молодежи: из прошлого в современность: материалы I Международной научно-практической конференции / под общ. ред. проф. С.В. Беспаловой. – 2018. – С. 275–277. – EDN ZAPFXN
6. Кипров И.А. Актуальные проблемы информационного противодействия экстремизму и терроризму в Российской Федерации / И.А. Кипров // Современная юриспруденция: актуальные вопросы, достижения и инновации: материалы Всероссийской межвузовской научно-практической конференции (для студентов, магистрантов, аспирантов, преподавателей, специалистов) / под общ. ред. А.А. Березиной, В.В. Пучковой. – М., 2021. – С. 354–364. EDN NMUGXO
7. Старков П.Н. Возможности государственного регулирования в сфере решения проблем терроризма и экстремизма молодежной среде в Российской Федерации / П.Н. Старков, Н.В. Сбродова // Молодежная среда – территория без экстремизма и терроризма: материалы Международной научно-практической конференции / отв. за выпуск: Е.Б. Дворякина, О.Т. Ергунова. – 2017. – С. 139–140. – EDN XNWGRF
8. Бочанов М.А. Противодействие распространению идеологии экстремизма и терроризма в социальных сетях как одно из важных направлений государственной политики / М.А. Бочанов, Е.С. Устинович // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2019. – Т. 9. №3. – С. 110–119. EDN KZHUCI
9. Валов К.В. Политика противодействия религиозному экстремизму и терроризму на территории российской федерации / К.В. Валов // Эффективность правового регулирования на современном этапе: теоретические, исторические и отраслевые аспекты. материалы международной научной конференции студентов, магистрантов и аспирантов. 2018. – С. 199–200. EDN XPBQWD
10. Егорышев С.В. Особенности общественного восприятия угроз экстремизма и терроризма (на примере Республики Башкортостан) / С.В. Егорышев // Вестник Российского университета дружбы народов, серия: социология. – 2022. – Т. 22. №1. – С. 126–136 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48111934>. DOI 10.22363/2313-2272-2022-22-1-126-136. EDN WXJELW
11. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации: утв. Президентом РФ 05.10.2009 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/902180267>
12. Сальников Е.В. Органы местного самоуправления как субъект противодействия экстремизму и терроризму: учебно-методическое пособие / Е.В. Сальников, О.В. Леонова. – Орел: Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС, 2019. – 144 с.
13. Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации: официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://crimestat.ru/>
14. Об утверждении государственной программы Приморского края «Безопасный край» на 2020–2027 годы: принят Администрацией Приморского края 25.12.2019 №904-па [ред. от 27.01.2023 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/561664628>
15. Шпак А.С. Оценка соответствия региональных государственных программ в инвестиционной сфере принципам программно-целевого управления / А.С. Шпак, М.А. Амирова // Международный научно-исследовательский журнал. – 2021. – №5–3 (107). – С. 77–85. – DOI 10.23670/IRJ.2021.107.5.079. – EDN UYHNDE.

Научное издание

**ЭКОНОМИКА И ПРАВО:
ПРОБЛЕМЫ, СТРАТЕГИЯ, МОНИТОРИНГ**

Монография

Коллектив авторов

Главный редактор *Э. В. Фомин*
Компьютерная верстка *Е. В. Кузнецова*
Дизайн обложки *Н. В. Фирсова*

Подписано в печать 10.08.2023 г.
Дата выхода издания в свет 17.08.2023 г.
Формат 60×84/16. Бумага офсетная. Печать офсетная. Гарнитура
Times. Усл. печ. л. 11,3925. Заказ 1823. Тираж 500 экз.

Издательский дом «Среда»
428005, Чебоксары, Гражданская, 75, офис 12
+7 (8352) 655-731
info@phsreda.com
https://phsreda.com

Отпечатано в ООО «Типография «Перфектум»
428000, Чебоксары, ул. К. Маркса, 52